РЕШЕНИЕ № 039/10/18.1-711/2020

Резолютивная часть объявлена 24.07.2020 г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 29.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- И. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

- А. – старший специалист первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

- заявителя - Е.В. (лично);

- организатора торгов – муниципального казенного учреждения муниципального образования «Янтарный городской округ» «Комитет по управлению муниципальным имуществом»: Е. (представитель по доверенности);

- продавца - администрации муниципального образования «Янтарный городской округ»: А.(по доверенности),

рассмотрев, в дистанционном режиме посредством плагина «Videomost Plugin» в режиме видеоконференцсвязи, жалобу (вх. № 4424 от 06.07.2020) Е.В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – муниципального казенного учреждения муниципального образования «Янтарный городской округ» «Комитет по управлению муниципальным имуществом» при проведении аукциона по продаже земельных участков, на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 39:22:010005:1203 (извещение № 070420/0038091/01, лот № 4) (далее – Аукцион) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 20.12.2019 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, Аукцион проведен с нарушением порядка, установленного статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, его результаты недействительны, и он подлежит отмене по следующим основаниям.

1. Земельный участок с кадастровым номером 39:22:010005:1203 не мог быть предметом торгов на право заключения договора аренды земельного участка в силу прямого указания подпункта 8 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ, так как на нем расположен объект незавершенного строительства.

2. Организатор торгов изменил сроки принятия заявок на участие в Аукционе, сроки проведения Аукциона, что не предусмотрено статье 39.11 Земельного кодекса РФ.

Дата окончания подачи заявок была перенесена с 06.05.2020 на 19.06.2020.

Признание претендентов участниками торгов, рассмотрение заявок было перенесено с 07.05.2020 на 22.06.2020.

Дата проведения была перенесена с 12.05.2020 на 25.06.2020.

Извещение об изменении сроков проведения аукциона было опубликовано на сайте torgi.gov.ru 07.05.2020, то есть по истечении срока для подачи заявок.

Заявитель считает, что изменение сроков проведения Аукциона необоснованно и незаконно, нарушает требования статьи 39.11 Земельного кодекса РФ, а также права Заявителя. Никаких препятствий для проведения Аукциона, назначенного на 12.05.2020, не усматривается.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представители Организатора торгов не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона действовали в соответствии с нормами действующего законодательства.

1. Аукцион по лоту № 4 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 39:22:010005:1203 был объявлен по заявлению от 16.11.2018 Е.В.

Согласно данным выписки от 17.02.2020 № КУВИ-001/2020-3079574 из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости (земельном участке с кадастровым номером 39:22:010005:1203) сведения об объектах недвижимости расположенных в пределах земельного участка отсутствуют.

2. Согласно извещению о проведении торгов № 070420/0038091/01 срок подачи заявок был продлен Организатором аукциона с 06.05.2020 до 19.06.2020. В соответствии с частью 19 статьи 39.11 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «Земельный кодекс: Российской Федерации»: «Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона». В соответствии с частью 4 статьи 39.12 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»: «Прием документов прекращается не ранее чем

за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности», из чего следует, что минимальный срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть не менее 25 дней.

Таким образом, Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации», а так же иными нормативно-правовыми актами РФ, регулирующими проведение аукциона по продаже земельных участков, на право заключения договоров аренды земельных участков не установлен запрет на установление более длительного срока приема заявок на участие в аукционе, соответственно права Заявителя (Е.В.) при организации и проведении Аукциона по лоту № 4 на право аренды земельного участка с кадастровым номером 39:22:010005:1203 не нарушены.

Заслушав стороны, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

07.04.2020 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено информационное извещение о проведении аукциона по продаже земельных участков, на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 070420/0038091/01, лоты № 1-4).

Лот № 4: право на заключение договора аренды земельного участка со следующими характеристиками:

- местоположение: Калининградская область, МО «Янтарный городской округ», пгт. Янтарный, ул. Железнодорожная, в районе д. 2 а;

- кадастровый номер <...> :22:010005:1203;

- площадь земельного участка: 1119 кв.м.

1. Заявителем в заседании Комиссии отозван довод жалобы относительно невозможности включения в предмет Аукциона земельного участка с кадастровым номером: 39:22:010005:1203, в связи, с чем Комиссией указанный довод не рассматривается.

2. В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену.

Согласно пункту 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме

аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Пунктом 1 статьи 39.11 ЗК РФ определено, что решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В силу пункта 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В соответствии с пунктом 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно пункту 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, следующие сведения:

- об организаторе аукциона;

- об уполномоченном органе и о реквизитах решения о проведении аукциона;

- о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона;

- о предмете аукциона

- о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В силу пункта 6 статьи 39.12 ЗК РФ заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока приема заявок, возвращается заявителю в день ее поступления.

Согласно пункту 14 статьи 39.12 ЗК РФ в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подано ни одной заявки на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся. Если единственная заявка на участие в аукционе и заявитель, подавший указанную заявку, соответствуют всем требованиям и указанным в извещении о проведении аукциона условиям аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня рассмотрения указанной заявки обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, равном начальной цене предмета аукциона.

Согласно информационному извещению о проведении Аукциона основанием для проведения Аукциона является Постановление администрации муниципального образования «Янтарный городской округ» от 01.04.2020 № 171 «О проведении открытого аукциона по продаже земельных участков с кадастровыми номерами 39:22:010005:1192, 39:22:010005:1195, 39:22:010005:1196, на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 39:22:010005:1203 в МО «Янтарный городской округ».

В соответствии с информационным извещением, опубликованным на официальном сайте 07.04.2020:

«Дата и время начала подачи заявок на участие: 10 апреля 2020 года 09:00 ч. (по местному времени).

Окончание подачи заявок: 06 мая 2020 года включительно, до 18:00 ч. (по местному времени).

Признание претендентов участниками торгов, рассмотрение заявок проводится аукционной комиссией на закрытом заседании 07 мая 2020 г. в 15:00 ч. (по местному времени) по адресу: Калининградская область, п. Янтарный, ул. Советская, д. 76, конференц-зал.

Место, дата, время проведения аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4: Калининградская область, МО «Янтарный ГО», пгт. Янтарный, ул. Советская, д.76, конференц-зал, 12 мая 2020 г. в 15-00 ч. (по местному времени).

Подведение итогов аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4: 12 мая 2020 г., непосредственно после проведения аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4, соответственно, по адресу: Калининградская область, МО «Янтарный ГО», пгт. Янтарный, ул. Советская, д.76, конференц-зал».

Кроме того из вышеуказанного информационного извещения о проведении Аукциона следует, что рассматриваемый Аукцион имеет нумерацию - № 12-05/2020.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, 07.05.2020 в извещение о проведении Аукциона внесены изменения, а также в качестве обоснования (сути изменений) указано распоряжение администрации от 06.05.2020 г. № 53 об изменении сроков проведения аукциона по продаже земельных участков, на право заключения договора аренды земельного участка в МО «Янтарный городской округ».

Комиссией установлено, что распоряжение администрации от 06.05.2020 г. № 53, указанное на официальном сайте при внесении изменений в информационное извещение о проведении Аукциона от 07.04.2020, изменяет сроки приема заявок на участие, сроки проведения иного аукциона № 27-04/2020 по продаже земельных участков на следующие сроки:

«Приём заявок на участие в аукционе осуществляется по рабочим дням с 09:00 ч. до 18:00 ч. перерыв с 13:00 ч. до 14:00 ч. (по местному времени) с 20 марта 2020 г. по 21 мая 2020 года включительно.

Окончание подачи заявок: 21 мая 2020 года включительно, до 18:00 ч. (по местному времени).

Признание претендентов участниками торгов, рассмотрение заявок проводится аукционной комиссией на закрытом заседании 22 мая 2020 года в 15:00 ч. (по местному времени).

Время проведения аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4: Калининградская область, МО «Янтарный ГО», пгт. Янтарный, ул. Советская, д.76, конференц-зал, 27 мая 2020 года в 15-00 ч. (по местному времени)

Подведение итогов аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4: 27 мая 2020, непосредственно после проведения аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4, соответственно, по адресу: Калининградская область, МО «Янтарный ГО», пгт. Янтарный, ул. Советская, д.76, конференц-зал».

Вместе с тем, согласно сведениям с официального сайта, аукцион по продаже земельных участков, имеющий нумерацию № 27-04/2020, размещен на официальном сайте - 26.03.2020, извещение № 260320/0038091/01.

Сроки приема заявок на участие, сроки проведения аукциона указанные в распоряжении администрации от 06.05.2020 г. № 53 соответствуют срокам, указанным в извещении № 260320/0038091/01 от 26.03.2020.

Таким образом, распоряжение администрации от 06.05.2020 г. № 53, указанное в извещении о проведении Аукциона № 070420/0038091/01 от 07.04.2020 (№ 12-05/2020) при внесении 07.05.2020 изменений, определяет сроки при проведении иного аукциона по продаже земельных участков, а именно по извещению № 260320/0038091/01 от 26.03.2020 (№ 27-04/2020).

В соответствии с информационным извещением, опубликованным на официальном сайте 07.05.2020:

«Окончание подачи заявок: 19 июня 2020 года включительно, до 18:00 ч. (по местному времени)

Признание претендентов участниками торгов, рассмотрение заявок проводится аукционной комиссией на закрытом заседании 22 июня 2020 года в 15:00 ч. (по местному времени) по адресу: Калининградская область, п. Янтарный, ул. Советская, д. 76, конференц-зал.

Место, дата, время проведения аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4: Калининградская область, МО «Янтарный ГО», пгт. Янтарный, ул. Советская, д.76, конференц-зал, 25 июня 2020 года в 15-00 ч. (по местному времени)

Подведение итогов аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4: 25 июня 2020, непосредственно после проведения аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4, соответственно, по адресу: Калининградская область, МО «Янтарный ГО», пгт. Янтарный, ул. Советская, д.76, конференц-зал».

Согласно протоколу № 22/06-2020 приема и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 12-05/2020 (извещение № 070420/0038091/01) от 22.06.2020 в отношении лота № 4 поступило 3 (три заявки) на участие в Аукционе от следующих заявителей:

- Е.В., заявка принята 13.04.2020 в 10 часов 07 минут, зарегистрирована под № 1;

- Э., заявка принята 01.06.2020 в 09 часов 45 минут, зарегистрирована под № 2;

- Г., заявка принята 19.06.2020 в 09 часов 20 минут, зарегистрирована под № 3.

По результатам рассмотрения комиссией Организаторов торгов документов вышеуказанных поданных заявок, претенденты, подавшие заявки, зарегистрированные № 1, 2, 3, признаны участниками Аукциона по лоту № 4.

Согласно протоколу № 12-05/2020-4 итогов открытого аукциона № 12-05/2020 (извещение № 070420/0038091/01) от 25.06.2020, Аукцион состоялся, победителем Аукциона по лоту № 4 признан Г.

Из вышеизложенного следует, что Организатором торгов 07.05.2020 по истечении установленного информационным извещением от 07.04.2020 срока подачи заявок – 06.05.2020, внесены изменения в указанное извещение, в части продления срока подачи заявок на участие в Аукционе до 19.06.2020, а также изменения сроков признание претендентов участниками торгов, даты проведения Аукциона и подведения итогов Аукциона.

Вместе с тем, указанное в извещении о проведении Аукциона при внесении 07.05.2020 изменений, распоряжение администрации от 06.05.2020 № 53 относится к иному аукциону по продаже земельных участков и не определяет сроки совершения регламентированных действий при проведении Аукциона.

Кроме того, на момент внесения изменений 07.05.2020 на участие в Аукционе уже была подана одна заявка от претендента Е.В. (Заявитель), в дальнейшем данный претендент признан участником Аукциона.

Иные участники Аукциона подали заявки на участие в торгах по истечении установленного информационным извещением от 07.04.2020 срока подачи заявок – 06.05.2020.

При этом Земельный Кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации не предусматривают возможности внесения изменений о проведении торгов после его публичного размещения.

Кроме того Комиссия обращает внимание, что в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» установлено государственным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на соответствующей территории Российской Федерации, определить численность государственных и муниципальных служащих, обеспечивающих с 1 по 11 мая 2020 г. включительно функционирование этих органов.

Из постановления Правительства Калининградской области от 16.03.2020 № 134 (в ред. от 28.04.2020, действовавшей с 29.04.2020 по 07.05.2020) «О введении на территории Калининградской области режима повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области и некоторых мерах по предотвращению распространения в Калининградской области новой коронавирусной инфекции» следует, что введенными ограничениями деятельность органов местного самоуправления не приостанавливалась.

При этом указанным постановлением определено, что лица, деятельность которых связана с совместным пребыванием граждан, должны обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях и сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию), а также установлено, что граждане должны соблюдать масочный режим, в том числе, при посещении органов местного самоуправления.

В изложенных обстоятельствах, заслушав доводы сторон, проанализировав поступившие сведения и материалы, Комиссия приходит к выводу, что при наличии поданной в сроки, установленные информационным извещением о проведении Аукциона от 07.04.2020, заявки на участие в торгах, при условии отсутствия законодательно определенной возможности внесения изменений о проведении торгов после его публичного размещения, а также отсутствия иных объективных обстоятельств препятствующих осуществлению предусмотренных действий в изначальные сроки, у Организатора торгов отсутствовали основания для внесения 07.05.2020 в информационное извещение о проведении Аукциона от 07.04.2020 изменений в части продления срока подачи заявок на участие в торгах до 19.06.2020, а также изменения сроков признания претендентов участниками торгов, даты проведения Аукциона и подведения итогов Аукциона, по истечении установленного указанным извещением срока подачи заявок – 06.05.2020.

Таким образом, до окончания срока подачи заявок, установленного информационным извещением о проведении Аукциона от 07.04.2020 - 06.05.2020 до 18:00, на участие в Аукционе подана только одна заявка от претендента - Е.В., заявка принята 13.04.2020 в 10 часов 07 минут, зарегистрирована под № 1.

Следовательно, Организатору торгов для дальнейших действий следовало руководствоваться пунктом 14 статьи 39.12 ЗК РФ, в соответствии с которым, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подано ни одной заявки на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся. Если единственная заявка на участие в аукционе и заявитель, подавший указанную заявку, соответствуют всем требованиям и указанным в извещении о проведении аукциона условиям аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня рассмотрения указанной заявки обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, равном начальной цене предмета аукциона.

Заявки на участие в Аукционе от претендентов - Э. (заявка принята 01.06.2020 в 09 часов 45 минут, зарегистрирована под № 2), Г. (заявка принята 19.06.2020 в 09 часов 20 минут, зарегистрирована под № 3) фактически поступили по истечении срока приема заявок, то есть после 18:00 06.05.2020, указанные заявки на основании пункта 6 статьи 39.12 ЗК РФ должны были быть возвращены заявителям Организатором торгов в день их поступления.

Вместе с тем, вышеуказанные заявки рассмотрены, по результатам рассмотрения данные претенденты признаны участниками Аукциона по лоту № 4 (протокол № 22/06-2020 приема и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 12-05/2020 (извещение № 070420/0038091/01) от 22.06.2020), указанные участники торгов принимали участие в процедуре Аукциона по лоту № 4 (протокол № 12-05/2020-4 итогов открытого аукциона № 12-05/2020 (извещение № 070420/0038091/01) от 25.06.2020).

Таким образом, поскольку в отношении единственной поданной в сроки, установленные информационным извещением о проведении Аукциона от 07.04.2020, заявки на участие в Аукционе не осуществлены действия, регламентированные пунктом 14 статьи 39.12 ЗК РФ, а заявки иных претендентов, зарегистрированные под №№ 2, 3, поступили по истечении срока приема заявок и не возвращены заявителям, Комиссия приходит к выводу, что действия Организатора торгов не соответствуют требованиям пунктов 6, 14 статьи 39.12 ЗК РФ.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Е.В. обоснованной.

2. Признать организатора торгов – муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Янтарный городской округ» «Комитет по управлению муниципальным имуществом» нарушившим пункты 6, 14 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать организатору торгов - муниципальному казенному учреждению муниципального образования «Янтарный городской округ» «Комитет по управлению муниципальным имуществом» предписание об устранении допущенного нарушения.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Председатель Комиссии: И.

А.

Члены Комиссии:

А.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.