

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «УК «Наш дом - Кудрово»

г. Санкт-

Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 31.01.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 02.02.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 25.01.2018 № 12, в составе:

в присутствии представителя ответчика - Администрации муниципального образования «Муринское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, заявителя - ООО «УК «Наш дом - Кудрово»,

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Наш дом - Кудрово» (г. Санкт-Петербург, ул. Васенко, д. 12, лит. А, пом. 18Н) на действия Организатора торгов - Администрации муниципального образования «Муринское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Мурино, ул. Оборонная, д. 32-А),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Наш дом - Кудрово» (далее -

ООО «УК «Наш дом - Кудрово», Заявитель) (вх. № 423 от 22.01.2018) на действия Администрации муниципального образования «Муринское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация МО «Муринское сельское поселение», Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Мурино, бульвар Петровский, д. 12, корп. 1, 2; ул. Шувалова, д. 13/10, 15, 17 (извещение от 14.12.2017 № 141217/2743215/01).

ООО «УК «Наш дом - Кудрово» считает незаконными и необоснованными действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске заявки к участию в конкурсе.

По мнению Заявителя, поданная им 27 декабря 2017 года заявка на участие в конкурсе соответствует требованиям пункта 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее - Правила проведения конкурса по отбору управляющей организации) и содержит все необходимые достоверные документы.

ООО «УК «Наш дом - Кудрово» просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях Организатора торгов нарушения пунктов 20 и 54 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации, выдать Администрации МО «Муринское сельское поселение» предписание об устранении допущенных нарушений: об отмене Протокола № 141217/2743215/01-02 от 17.01.2017 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по извещению № 141217/2743215/01 от 14.12.2017; повторном проведении процедуры рассмотрения заявок в соответствии с действующим законодательством, с учетом выявленных нарушений.

Уведомлением от 24.01.2018 № 04/33 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «УК «Наш дом - Кудрово».

Администрацией МО «Муринское сельское поселение» 31 января 2018 года представлены пояснения по жалобе, в которых указано, что в составе заявки ООО «УК «Наш дом - Кудрово» была представлена копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), заверенная подписью генерального директора Юпатова А.В., что противоречит пункту 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации, и является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе в соответствии со статьей 18 настоящих Правил.

В связи с изложенным, Администрация МО «Муринское сельское поселение» просит признать жалобу ООО «УК «Наш дом - Кудрово» необоснованной и предписание не выдавать.

На заседании Комиссии представители Заявителя и Организатора торгов поддержали позиции, изложенные в жалобе и в пояснениях по жалобе.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав, пояснения представителей Администрации МО «Муринское сельское поселение» и ООО «УК «Наш дом - Кудрово», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

14 декабря 2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, в соответствии с постановлением Администрации МО «Муринское сельское поселение» от 14.12.2017 № 361, опубликовано извещение № 141217/2743215/01 о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами и конкурсная документация.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.01.2018г.

Дата и время вскрытия конвертов: 16.01.2018г. 11:00 МСК.

Дата рассмотрения заявок: 17.01.2018г.

Дата проведения конкурса: 18.01.2018г.

Предметом конкурса является право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Мурино, бульвар Петровский, д. 12, корп. 1, 2; ул. Шувалова, д. 13/10, 15, 17.

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами установлен Жилищным кодексом Российской Федерации РФ и Правилами проведения конкурса по отбору управляющей

организации.

Пунктом 41 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации установлено, что конкурсная документация утверждается организатором конкурса и включает в себя требования к участникам конкурса, установленные пунктом 15 настоящих Правил, а так же, форму заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 52 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Перечень документов, включенных в состав заявки, определен пунктом 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации, а также пунктом 14 Раздела 2 конкурсной документации, утвержденной 14 декабря 2017 года.

Согласно пункту 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения

заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 68 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению № 7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе (пункт 70 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации).

Согласно пункту 18 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается (пункт 20 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации).

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами № 141217/2743215/01-01 от 16.01.2018 для участия в конкурсе были поданы три заявки:

- ООО «Оптима Сервис»,
- ООО «Городская управляющая организация собственников»,
- ООО «УК «Наш дом - Кудрово».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами № 141217/2743215/01-02 от 17.01.2018 участником конкурса признано ООО «Оптима Сервис».

ООО «Городская управляющая организация собственников» и ООО «УК «Наш дом - Кудрово» не допущены к участию в конкурсе в связи с непредставлением определенных пунктом 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации документов в полном объеме (в соответствии с пунктом 18 Правил).

Комиссией Ленинградского УФАС России проанализированы документы, представленные в заявке ООО «УК «Наш дом - Кудрово» и установлено следующее.

В составе заявки ООО «УК «Наш дом - Кудрово» представлена копия выписки из ЕГРЮЛ от 29.11.2017 № 664В/2017, выданная межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 18 по Санкт-Петербургу, на каждой странице которой имеются оттиски штампа «Копия верна», печати общества и подпись (без расшифровки).

Согласно пункту 92 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н (далее – Административный регламент налоговой службы), возможно предоставление сведений из ЕГРЮЛ или ЕГРИП на бумажном носителе и в виде электронного

документа. Если выписка предоставляется на бумажном носителе, то она должна быть подписана должностным лицом налогового органа и скреплена гербовой печатью налогового органа (пункты 70-77 Административного регламента).

Подпунктом 1 пункта 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации прямо предусмотрена необходимость представления в составе заявки на участие в конкурсе выписки из ЕГРЮЛ, а не ее копии. Случаи предоставления копий документов оговорены в названном пункте Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации.

Как следует из материалов жалобы и представленных Организатором торгов документов (заявка участника), в составе заявки, поданной ООО «УК «Наш дом - Кудрово» отсутствует выписка из ЕГРЮЛ, имеется лишь копия выписки, заверенная печатью общества и подписью должностного лица.

Таким образом, действия Организатора торгов – Администрации МО «Муринское сельское поселение» в части отказа ООО «УК «Наш дом - Кудрово» в допуске к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Мурино бульвар Петровский, д. 12, корп. 1, 2; ул. Шувалова, д. 13/10, 15, 17 правомерны, соответствуют требованиям, установленным Правилами проведения конкурса по отбору управляющей организации и конкурсной документации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Наш дом - Кудрово» на действия Администрации муниципального образования «Муринское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Мурино, бульвар Петровский, д. 12, корп. 1, 2; ул. Шувалова, д. 13/10, 15, 17, **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.