

Сибирский региональный центр МЧС  
России

660074, г. Красноярск, ул. Ленинградская,  
42

ООО «Байкалстройком»

670045, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ,  
пр. Автомобилистов, 16

РЕШЕНИЕ

«12» августа 2013 года  
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения объявлена «2» августа 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» августа 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (далее - Красноярское УФАС России) по рассмотрению дела № 127-15/16-13 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Харченко О.П. – заместитель руководителя - начальник аналитического отдела.

Члены комиссии:

Ковалевская И.Н. – главный специалист-эксперт аналитического отдела;

Жукова Т.Э. – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий, рассмотрев дело № 127-15/16-13 по признакам нарушения Сибирским региональным центром МЧС России части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Сибирским региональным центром МЧС России и ООО «Байкалстройком» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании заказчиком – СРЦ МЧС России преимущественных условий для участия в открытом аукционе в электронной форме № 0119100013312000106 определенному участнику размещения заказа – ООО «Байкалстройком», и тем самым ограничение конкуренции при проведении торгов для государственных нужд, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило письмо Межрегионального управления Рособоронзаказа по СибФО о направлении информации о создании заказчиком СРЦ МЧС России преимущественных условий для участия в открытом аукционе в электронной форме № 0119100013312000106 определенному участнику размещения заказа – ООО «Байкалстройком», и тем самым ограничение конкуренции при проведении торгов для государственных нужд.

Приказом Красноярского УФАС России от 09.04.2013 № 236 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело №127-15/16-13 по признакам нарушения признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Сибирского регионального центра МЧС России (660074, г. Красноярск, ул. Ленинградская, 42) (далее – СРЦ МЧС России), по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении СРЦ МЧС России и ООО «Байкалстройком» (670045, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, пр. Автомобилистов, 16) (далее – ООО «Байкалстройком»).

В соответствии с частью [13 статьи](#) 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) Определением о назначении дела № 127-15/16-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 17.04.2013 №6356 в качестве ответчиков привлечены СРЦ МЧС России, ООО «Байкалстройком», ООО «ГИПстройпроект» (670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Корабельная, 32) привлечено к участию в рассмотрении дела №127-15/16-13 в качестве лица, располагающего сведениями по обстоятельствам дела, согласно определению о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела №127-15/16-13 от 23.05.2013 №8998.

В ходе рассмотрения Красноярским УФАС России представленных материалов, а также анализа полученной информации, было установлено следующее.

В рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы 2012 года в части жилищного обеспечения сотрудников МЧС России в СРЦ МЧС России направлены лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования на 2012 год.

В соответствии с установленными обязательствами СРЦ МЧС России был объявлен конкурс на проектирование 76-квартирного жилого дома в г. Улан-Удэ (извещение от 22.02.2012 №0119100013312000010), в результате которого был заключен государственный контракт от 26.04.2012 №96 с ООО «ГИПстройпроект» на разработку проекта строительства 76-квартирного жилого дома в г. Улан-Удэ.

Работы по проектированию и получению положительного заключения государственной экспертизы завершены 17.05.2012. На основании разработанной и утвержденной проектно-сметной документации СРЦ МЧС России подготовлена аукционная документация и 13.06.2012 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен заказ на проведение открытого аукциона в электронной форме «Строительство жилого дома в г. Улан-Удэ» (номер извещения 0119100013312000106) (далее – Аукцион).

По итогам Аукциона заключен государственный контракт от 26.07.2012

№0119100013312000106-0001226-02 с ООО «Байкалстройком» как с единственным участником размещения заказа (далее - Контракт). Предметом Контракта является выполнение работ по строительству 76-квартирного жилого дома в г. Улан-Удэ. Аукционной документацией предусмотрено место выполнения работ – 111 квартал г. Улан-Удэ.

Разрешение на строительство 76-квартирного жилого дома по адресу: г. Улан-Удэ, 111 квартал, в 532,6 м на северо-запад от пп. XX, ООО «Байкалстройком» получило 22.05.2012 (№ RU 04302000-73).

Строительство многоэтажного жилого дома ООО «Байкалстройком» осуществляло на земельном участке, находящемся в аренде согласно договору субаренды от 23.05.2012 № 1/105, заключенному с ЗАО «Байкалжилстрой». Кадастровый номер участка 03:24:034420:310, общая площадь 6377 кв. м.

Земельный участок с кадастровым номером 03:24:034420:42 предоставлен ЗАО «Байкалжилстрой» Комитетом по управлению имуществом и землепользованию г. Улан-Удэ в аренду для строительства многоэтажных жилых домов, на основании договора аренды находящегося в государственной собственности земельного участка от 09.09.2010 №213. Согласно дополнительному соглашению к указанному договору аренды от 10.04.2012 земельный участок с кадастровым номером 03:24:034420:42 (площадь 8597 кв. м) преобразован путем разделения границ, и образовано два земельных участка с кадастровыми номерами: 03:24:034420:310 и 03:24:034420:311, площадью 6377 кв. м и 2220 кв. м соответственно.

Работы по государственному контракту от 26.07.2012 №0119100013312000106-0001226-02 завершены 15.12.2012. Объект 26.12.2012 (76-квартирный жилой дом) введен в эксплуатацию (разрешение от 26.12.2012 № RU 04302000-164).

Исследовав указанные выше обстоятельства, представленные в материалы дела доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1. введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;
2. необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к

- товарам или к хозяйствующим субъектам;
3. установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;
  4. дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;
  5. установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;
  6. предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;
  7. предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона;
  8. создание дискриминационных условий;
  9. установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг;
  10. дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Указанный перечень не является исчерпывающим.

Для исполнения обязательств по строительству 76-квартирного жилого дома в г. Улан-Удэ в рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы 2012 года в части жилищного обеспечения сотрудников МЧС России, в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, СРЦ МЧС России осуществлены следующие действия:

- 22.02.2012 объявлен конкурс на проектирование 76-квартирного жилого дома в г. Улан-Удэ (номер извещения 011910001331200010);
- заключен государственный контракт от 26.04.2012 №96 на разработку проектно-сметной документации по строительству 76-квартирного жилого дома в г. Улан-Удэ;
- 17.05.2012 получено положительное заключение государственной экспертизы №№03-1-4-0054-12, 03-1-0039/54-12;
- подготовлена аукционная документация;
- 13.06.2012 объявлен открытый аукцион на строительство жилого дома в г. Улан-Удэ» (номер извещения 0119100013312000106);
- заключен государственный контракт от 26.07.2012 №0119100013312000106-0001226-02.

СРЦ МЧС России закупку товаров, работ, услуг осуществляет в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Решение о способе размещения заказа принимается заказчиком,

уполномоченным органом в соответствии с положениями частей 2.1, 3 статьи 10 Закона о размещении заказов. При этом право формировать техническое задание предоставлено государственному заказчику (СРЦ МЧС России) исходя из государственных нужд, для обеспечения которых выделены бюджетные средства. Антимонопольным органом не выявлены нарушения положений [Закона](#) о размещении заказов.

Таким образом, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Исходя из положений [части 1 статьи 1](#) Закона о размещении заказов в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Поэтому включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Установление в аукционной документации определенного условия – местоположение объекта строительства: г. Улан-Удэ, 111 квартал, не свидетельствует о создании преимущественных условий для ООО «Байкалстройком». СРЦ МЧС России действовало в целях исполнения установленной потребности и эффективного использования источников финансирования.

В связи с приведенными обстоятельствами в действиях СРЦ МЧС России нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1. повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
2. экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
3. разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
4. ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или

устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В ходе рассмотрения дела № 127-15/16-13 Комиссией нарушений при проведении Аукциона с точки зрения законодательства о размещении заказов для государственных (муниципальных) нужд не установлено.

Действия ООО «Байкалстройком», направленные на получение права аренды земельным участком, разрешения на строительство, не противоречат требованиям законодательства и не содержат признаков исполнения соглашения с СРЦ МЧС России. Кроме того, указанные действия совершены ООО «Байкалстройком» до размещения извещения о строительстве жилого дома в г. Улан-Удэ» (0119100013312000106).

Согласно пояснениям СРЦ МЧС России интерес к получению под строительство земельного участка в 111 квартале г. Улан-Удэ связан с тем, что именно указанный район является частично застроенным и в нем имеются магистральные сети теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, а также транспортная инфраструктура, в связи с чем строительство многоквартирных домов в указанном микрорайоне менее затратно и экономически более выгодно.

Проектно-сметная документация по строительству 76-квартирного жилого дома в 111 квартале г. Улан-Удэ передана СРЦ МЧС России ООО «Байкалстройком» в рамках исполнения пункта 1.1 государственного контракта от 26.07.2012 №0119100013312000106-0001226-02.

Учитывая, что соглашение может быть только двусторонним, исходя из того, что отсутствуют какие-либо признаки заключения соглашения со стороны ООО «Байкалстройком», не может быть признан доказанным факт заключения соглашения и СРЦ МЧС России.

На основании изложенного, действия ООО «Байкалстройком», направленные на получение прибыли за выполненные работы, совершены с соблюдением требований законодательства и не содержат признаков исполнения какого-либо соглашения с СРЦ МЧС России.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела № 127-15/16-13 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях Сибирского регионального центра МЧС России нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Сибирского регионального центра МЧС России и ООО «Байкальская строительная компания» нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», производство по делу № 127-15/16-13 прекратить.

Председатель Комиссии  
Харченко

О.П.

Члены Комиссии:  
Ковалевская

И.Н.

Жукова

Т.Э.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд