

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

19.06.2012 г.
8721/03-2012

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....>

рассмотрев дело № 8721/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Машэлектромонтаж» (далее – ООО «Машэлектромонтаж», заявитель) на действия аукционной комиссии (заказчик – Государственное казённое учреждение здравоохранения «Областной специализированный дом ребёнка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», далее – заказчик, уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412001779 на выполнение работ по ремонту группы № 7 в здании ГКУЗ «Областной специализированный дом ребёнка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (начальная (максимальная) цена контракта – 649 962,88 руб., дата проведения аукциона – 07.06.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5015 от 09.06.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Машэлектромонтаж» на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

07.06.2012 г. состоялось рассмотрение первых частей заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме. По результатам рассмотрения первых частей заявок участник размещения заказа ООО «Машэлектромонтаж» (порядковый номер заявки 307128), не был допущен к участию в аукционе с формулировкой: «Несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об аукционе, а именно показатель используемого товара по позиции 3 (штукатурка) не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе».

Данное решение аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ООО «Машэлектромонтаж» считает неправомерным по следующему основанию.

Согласно п. 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона», первая часть заявки должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, данное требование так же содержится в подпункте «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

ООО «Машэлектромонтаж» в составе первой части заявки предоставило документ (согласие) для выполнения данного требования, в котором были отражены все конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе. Общество в своем согласии продекларировало то, что согласно на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также на использование конкретных показателей товаров, соответствующих значениям, установленным разделом 2 Техническая часть документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В Технической части содержался перечень материалов, которые участник размещения заказа намеревался использовать при строительстве объекта: характеристика товара по позиции 3 (Штукатурка) указана как: «Смесь сухая штукатурная на гипсовой и цементной основе. Максимальный размер фракции до 1,2 мм, прочность на сжатие > 2,5Мпа, на изгиб >1,0 Мпа. Плотность в затвердевшем состоянии не менее 950 кг/м³. Max.».

ООО «Машэлектромонтаж» указало в заявке в следующем виде: «Смесь сухая штукатурная на гипсовой основе. Максимальный размер фракции 1,2 мм, прочность на сжатие 2,5 Мпа, на изгиб 1,0 Мпа. Плотность в затвердевшем состоянии 950 кг/м³. Мах.».

Следовательно, из заявки ООО «Машэлектромонтаж» можно однозначно определить, какие характеристики имеет материал, который участник размещения заказа намеревался использовать при выполнении работ.

Таким образом, ООО «Машэлектромонтаж» считает отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412001779 неправомерным и нарушающим права и законные интересы ООО «Машэлектромонтаж» как участника размещения заказа.

На заседание Комиссии 18.06.2012 г. представитель ООО «Машэлектромонтаж» не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 14.06.2012 г. в 10:41).

На заседание Комиссии 18.06.2012 г. представитель заказчика не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 14.06.2012 г. в 10:30), представил письменные пояснения (вх. № 5130 от 18.06.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии со статьей 41.9 Закона о размещении заказов аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа с порядковыми номерами 1, 2, 3 (в том числе заявителю - ООО «Машэлектромонтаж»).

ООО «Машэлектромонтаж» было отказа в допуске в связи с несоответствием сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об аукционе, а именно показатель используемого товара по позиции 3 (штукатурка) не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

В приложении № 4 «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» к Технико - экономическому заданию на размещение заказа ГКУЗ Специализированный дом ребёнка установлены следующие технические характеристики к позиции 3 «штукатурка»: «Смесь сухая штукатурная на гипсовой и цементной основе. Максимальный размер фракции до 1,2 мм, прочность на сжатие > 2,5 Мпа, на изгиб > 1,0 Мпа. Плотность в затвердевшем состоянии не менее 950 кг/м³. Мах».

Несоответствие сведений, представленных ООО «Машэлектромонтаж», требованиям аукционной документации, заключаются в следующем:

Заказчиком была заявлена «сухая штукатурная смесь на гипсовой и цементной основе», в свою очередь ООО «Машэлектромонтаж» указал следующие показатели - «сухая штукатурная смесь на гипсовой основе». Штукатурка представляет собой смесь, похожую на густую пасту и предназначается для

отделки стен и потолков. Штукатурка может использоваться как самостоятельный вид покрытия, так и основа для других отделочных материалов. Существует более десятка видов штукатурки. Применение того или иного вида штукатурной смеси зависит от типа поверхности, на которую их предполагается наносить, а также от вида работ (внутренних или внешних). Так, цементная штукатурка применяется в подвалах, в подсобных помещениях, или для выравнивания поверхностей перед укладкой плитки (например, моечная, ванная комната, санузел). Гипсовая - используется в помещениях с нормальной влажностью (например, детская спальная комната и игровая).

Заказчиком были установлены характеристики «прочность на сжатие > 2,5 Мпа, на изгиб > 1,0 Мпа». Знак « > » в математической символике означает «больше». ООО «Машэлектромонтаж» указало показатели равные заявленным - «прочность на сжатие 2,5 Мпа, на изгиб 1,0 Мпа».

Согласно пункта 2, подпункта а пункта 3 части 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, в том числе согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 ст. 41.8, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 14.07.2011 г. № АЦ/27406 «О разъяснении законодательства» в случае непредоставления участником размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 закона о размещении заказов, а именно указания конкретных показателей в случаях предусмотренных положениями вышеназванного закона, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с вышеизложенным, считаем решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе участника размещения заказа ООО «Машэлектромонтаж» законным и обоснованным.

Таким образом, по мнению заказчика, заявителю правомерно было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412001779.

Представитель уполномоченного органа и члены аукционной комиссии на заседании Комиссии 18.06.2012 г. с доводами жалоб не согласились, поддержали доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 19.06.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва 19.06.2012 г. на заседании Комиссии иных пояснений и ходатайств сторонами представлено не было.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Машэлектромонтаж» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В п. 28 Раздела 1 «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412001779 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа.

Согласно Разделу 2 № «Техническая документация» документации по указанному открытому аукциону перечень товаров, используемых при выполнении работ, установлен в Приложении № 1 к документации по открытому аукциону в электронной форме.

В Приложении № 1 «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» по позиции «штукатурка» установлены такие характеристики, как **прочность на сжатие > 2.5Мпа, на изгиб > 1,0 Мпа.**

Вместе с тем, в ходе документального анализа первой части заявки ООО «Машэлектромонтаж» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что первая часть заявки содержит показатели по позиции «штукатурка» - **прочность на сжатие 2.5 Мпа, на изгиб 1,0 Мпа**, что не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу № 0168200002412001779-1 от 07.06.2012 г. ООО «Машэлектромонтаж» (заявка № 3) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об аукционе, а именно показатель используемого товара по позиции 3 (штукатурка) не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе

Следовательно, аукционной комиссией обоснованно отказано ООО «Машэлектромонтаж» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412001779.

Таким образом, жалоба ООО «Машэлектромонтаж» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «Машэлектромонтаж» признана необоснованной и в действиях аукционной комиссии не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412001779.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Машэлектромонтаж» необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.