

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба(вх. № 11491эот 26.06.2020 года) Общества с ограниченной ответственностью «Капитал Строй» (далее – ООО «Капитал Строй») на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж»(далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж») при проведении аукциона в электронной форме на работы по ремонту санузлов в учебном корпусе (извещение № 32009183579 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

26.05.2020 года в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на работы по ремонту санузлов в учебном корпусе (номер извещения 32009183579).

10.06.2020 года ООО «Капитал Строй» была подана заявка под номером 2791580 (в протоколе номер заявки 7).

15.06.2020 года Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок № 32009183579-01, в соответствии с которым заявка ООО «Капитал Строй» была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона.

Обоснование согласно протоколу: «В нарушение п. 5 Требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик (инструкция по заполнению заявки), первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Представленные участником закупки значения конкретных показателей товара не должны содержать недостоверные сведения и должны соответствовать данным производителя товара и данным реестров товаров, подлежащих обязательной государственной регистрации. – В п. 58 Участник закупки указал степень защиты – IPX4, что не является конкретной характеристикой товара. Согласно ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) п. 8 Маркировка. Выключатели должны иметь маркировку степени защиты. – В п. 59 Участник закупки указал степень защиты – IPX4, что не является конкретной характеристикой товара. Согласно ГОСТ ИЕК 60884-1-2013 п. 8.2 Маркировка. Розетки должны иметь маркировку степени защиты. Дополнительно участник закупки указал в заявке, что описание товара выполнено как описание индивидуально определенной вещи, по реально техническим и функциональным характеристикам товара. Что в свою очередь противоречит описанию товара в заявке».

Заявитель считает, что в нарушение части 6 статьи 3, а также пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик неправомерно признал первую часть заявки Участника закупки не соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона.

В соответствии с пунктом 6.8.20. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» комиссия по осуществлению

конкурентных закупок проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В документации в пункте 5.1. Инструкции по заполнению первой части заявки установлено, что формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними.

Пунктом 58 Заказчиком установлено следующие требования к выключателям одноклавишным для скрытой проводки: «Выключатели должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Выключатели должны иметь такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивала бы их надежную работу и была бы безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток не менее 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды IPX4 – ».

Участником было указано значение: «Выключатели изготовлены по ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и безопасна для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 2,50 до 6,00 мм включительно (по данным ГОСТ Р 51324.1-2012 п. 12.2.1). Выключатели имеют конструкцию с зажимами винтового типа. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды IPX4 -брызгозащищенные».

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил Участника по данному пункту ввиду следующих обстоятельств:

1. Последнее предложение в описании товара является незаконченным, и в соответствии с ответом на запрос, опубликованным 05.06.2020 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, данная характеристика не должна быть учтена при рассмотрении заявок. Но, не смотря на этот ответ на запрос, в котором Заказчик сообщил, что «некорректно читаемые характеристики товара, материалов, не будут приниматься ко вниманию при рассмотрении первых частей заявок» (также некорректно читаемыми являются характеристики товаров в пунктах: 4,13,23,26,33,34,36,43,45,47,48,49,54,58,59,60,64,66,73,75,79), Заказчик учел данную характеристику и признал заявку Участника несоответствующей требованиям по данному пункту.

2. В соответствии с пунктом 7.1.4 ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) выключатели классифицируются в зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды - на выключатели со степенью защиты:

- IPX0 - не защищенные от проникновения воды;

- IPX4 - брызгозащищенные;

- IPX5 - струезащищенные.

Заявитель считает, что значение, предоставленное им, полностью соответствует ГОСТу и инструкции по заполнению первой части заявки, поскольку Заказчик установил требования именно к степени защиты в результате проникновения воды, то есть к значению второй характеристической цифры. Требования к первой характеристической цифре, означающей степень защиты от доступа к опасным частям и от попадания внешних твердых предметов, Заказчиком не установлены, и соответственно данная характеристика остается при поставке на усмотрение Участника. Указание обеих цифр в степени защиты в данном показателе привело бы к искажению информации о характеристиках товара, так как степень защиты в результате проникновения воды характеризует только вторая цифра, а также нарушило бы инструкцию, которой не предусмотрена замена и/или изменение значений показателей Участником, то есть значение X в данном случае является неизменяемым значением.

Пунктом 59 Заказчиком установлено следующие требования к розетке с заземляющим контактом: «ГОСТ IEC 60884-1-2013 Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные или IPX5 - соединители струезащищенные. Должны быть сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и».

Участником было указано значение: «ГОСТ IEC 60884-1-2013 Соединители электрические штепсельные бытового и аналогичного назначения. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные. Сконструированы так, чтобы сохранить надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивать безопасность для людей и окружающей среды. Имеют конструкцию с зажимами винтового типа».

Считаем, что Заказчик неправомерно отклонил Участника по данному пункту ввиду следующих обстоятельств:

В соответствии с пунктом 7.1.2 ГОСТ IEC 60884-1-2013 соединители классифицируются по степени защиты от воды:

- обычные - со степенью защиты IPX0 или IPX1, когда соединители не защищены от воздействия воды или установлены на вертикальной поверхности как при нормальной эксплуатации;

- со степенью защиты IPX4 - соединители брызгозащищенные;

- со степенью защиты IPX5 - соединители струезащищенные.

Заявитель считает, что значение, предоставленное им, полностью соответствует ГОСТу и инструкции по заполнению конкретных показателей, поскольку Заказчик

установил требования именно к степени защиты от воды, то есть к значению второй характеристической цифры. Требования к первой характеристической цифре, означающей степень защиты от попадания внешних твердых предметов, Заказчиком не установлены, и соответственно данная характеристика остается при поставке на усмотрение Участника. Указание обеих цифр в степени защиты в данном показателе привело бы к искажению информации о характеристиках товара, так как степень защиты от воды характеризует только вторая цифра, а также нарушило бы инструкцию, которой не предусмотрена замена и/или изменение значений показателей Участником, то есть значение X в данном случае является неизменяемым значением.

Действия Заказчика, выразившиеся в признании первой части заявки ООО «Капитал Строй» закупки не соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона, заявитель считает необоснованными.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 06 июля 2020 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **08 июля 2020 года в 11.30 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей **(при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность)**. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган **не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы**.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях