

Резолютивная часть решения оглашена 9 сентября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 сентября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – врио руководителя управления;

Члены Комиссии:

С<...> – начальник отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

от ответчика – администрации Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края, представители не явились, поступило ходатайство с просьбой рассмотреть дело в отсутствие представителей ответчика;

рассмотрев дело № 106-ФАС22-ОВ/08-14 по признакам нарушения администрацией Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции», по факту издания постановления от 18.08.2014 г. № 16 о предоставлении муниципальной преференции ООО «Водоканал» путем передачи муниципального имущества без проведения процедуры торгов, в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от администрации Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края поступило заявление от 17.08.2014 г. б/н о даче согласия на предоставление муниципальной преференции обществу с ограниченной ответственностью «Водоканал» в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 16372 рублей, путем передачи движимого и недвижимого имущества на срок 12 месяцев (вх. № 9127 от 22.08.2014 г.).

В ходе рассмотрения данного заявления в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и пунктом 3.18 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы России по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции (далее – Административный регламент ФАС России), утвержденного приказом ФАС России от 16.12.2009 г. № 841, выявлено нарушение антимонопольного законодательства, которое выразилось в следующем.

К заявлению о даче согласия на предоставление муниципальной преференции было приложено постановление администрации Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края от 18.08.2014 г. № 16, которым обществу с ограниченной ответственностью «Водоканал» была предоставлена муниципальная преференция в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 16372 рублей, путем передачи в аренду движимого и недвижимого имущества (согласно приложению № 1 к указанному постановлению), на срок 12 месяцев, что является нарушением части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

По данному факту управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа № 318 от 26.08.2014 г. в отношении администрации Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 106-ФАС22-ОВ/08-14.

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило ходатайство от администрации Протасовского сельсовета Немецкого национального района Алтайского края о рассмотрении дела № 106-ФАС22-ОВ/08-14 в отсутствие их представителей (вх. № 924 от 08.09.2014 г.).

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции муниципальной преференцией признается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных части 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая

преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу;

4) в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что органы местного самоуправления, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом. К указанному заявлению прилагаются:

1) проект акта, которым предусматривается предоставление государственной или муниципальной преференции, с указанием цели предоставления и размера такой преференции, если она предоставляется путем передачи имущества;

2) перечень видов деятельности, осуществляемых и (или) осуществлявшихся хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, а также копии документов, подтверждающих и (или) подтверждавших право на осуществление указанных видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются и (или) требовались специальные разрешения;

3) наименование видов товаров, объем товаров, произведенных и (или) реализованных хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, с указанием кодов видов продукции;

4) бухгалтерский баланс хозяйствующего субъекта, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления, либо, если хозяйствующий субъект не представляет в налоговые органы бухгалтерский баланс, иная предусмотренная законодательством Российской Федерации о налогах и сборах документация;

5) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, с указанием основания для вхождения таких лиц в эту группу;

6) нотариально заверенные копии учредительных документов хозяйствующего субъекта.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти

субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, издание администрацией Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края постановления от 18.08.2014 г. № 16, которым обществу с ограниченной ответственностью «Водоканал» предоставлена муниципальная преференция в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 16372 рублей, путем передачи движимого и недвижимого имущества, на срок 12 месяцев, в нарушение порядка установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно без получения предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции, противоречит положению пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по факту издания постановления от 18.08.2014 г. № 16 о предоставлении муниципальной преференции ООО «Водоканал» путем передачи муниципального имущества без проведения процедуры торгов, в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 106-ФАС22-ОВ/08-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – врио руководителя управления;

Члены Комиссии:

С<...> – начальник отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19 сентября 2014 г. по делу № 106-ФАС22-ОВ/08-14 по факту нарушения администрацией Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать администрацию Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по факту издания постановления от 18.08.2014 г. № 16 о предоставлении муниципальной преференции ООО «Водоканал» путем передачи муниципального имущества без проведения процедуры торгов, в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Срок исполнения предписания до 10 октября 2014 года.
4. Об исполнении предписания сообщить в срок не позднее пяти дней с момента

его исполнения.

Председатель Комиссии С<...>

Члены Комиссии С<...>

С<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.