

Комитет по транспорту

Санкт-Петербурга

Исполкомская ул., 16А,

Санкт-Петербург, 191167

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Санкт-Петербургское УФАС России в ходе рассмотрения заявления хозяйствующего субъекта выявило в действиях Комитета по транспорту Санкт-Петербурга (далее – Комитет) признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные ч.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в установлении в распоряжении Комитета от 10.07.2020 № 155-р «О мерах по реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (в редакции от 24.07.2020, далее – распоряжение № 155-р) запретов и ограничений в отношении осуществления перевозок пассажиров по отдельным маршрутам, что может иметь своим результатом ограничение/устранение конкуренции на товарном рынке услуг по перевозке пассажиров автобусами в Санкт-Петербурге.

Распоряжением № 155-р утвержден Перечень муниципальных и смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, посадка и высадка пассажиров по которым осуществляется в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте, осуществление перевозок по которым запрещено с 27.07.2020 по 09.08.2020, в том числе запрещены перевозки по маршрутам №№ К-1МЕГА и К-2МЕГА к торговому комплексу «МЕГА Парнас», которые осуществляет ООО «5 парк». При этом не запрещены перевозки пассажиров к этому же торговому комплексу «МЕГА Парнас» по маршруту К-176, осуществляемые другим перевозчиком.

Распоряжение № 155-р препятствует деятельности ООО «5 парк», которое право обслуживания указанных маршрутов приобрело по результатам конкурса, ограничивает конкуренцию на рынке регулярных перевозок, поскольку устанавливает запреты (введение ограничений) в отношении осуществления отдельных видов деятельности и создает дискриминационные условия для отдельных перевозчиков, что является нарушением ч.1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что в апреле-августе 2020 года в соответствии с п.2.1.16 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» на территории Санкт-Петербурга запрещалось (временно приостанавливалось) осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, посадка и высадка пассажиров по которым осуществляется в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте, в соответствии с Перечнем маршрутов, утвержденным Комитетом по транспорту.

При этом в апреле-мае 2020 г. распоряжениями Комитета по транспорту были утверждены Перечни маршрутов, перевозки по которым были запрещены, включавшие большинство (около 200 из 269) коммерческих маршрутов (маршрутов, посадка и высадка пассажиров по которым осуществляется в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте). В дальнейшем утверждались Перечни, снимавшие запреты на осуществление перевозок по отдельным маршрутам. Обоснования включения или невключения в Перечни тех или иных маршрутов в соответствующих распоряжениях Комитета по транспорту, в иных официальных

заявлениях отсутствуют.

С 13 июля 2020 года в Санкт-Петербурге был возвращен обычный режим работы основной части городского маршрутного транспорта. В конце июля была возобновлена работа торговых и торгово-развлекательных центров, деятельность в сфере услуг.

Несмотря на это, распоряжением № 155-р вновь утвержден Перечень муниципальных и смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, посадка и высадка пассажиров по которым осуществляется в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте, осуществление перевозок по которым запрещено с 27.07.2020 по 09.08.2020. Перечень включает 25 из действующих в Санкт-Петербурге 269 маршрутов данной категории.

Обоснований угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при перевозках именно по включенным в Перечень 25 маршрутам Комитетом по транспорту официально не представлялось.

Указанные 25 маршрутов действуют в разных районах города, на разных направлениях, причем перевозки по другим маршрутам, работающим на тех же направлениях, на указанный период не были запрещены.

Указанные 25 маршрутов обслуживаются разными перевозчиками. В Таблице 1 приводится Приложение к распоряжению № 155-р с перечнем маршрутов, перевозки по которым запрещаются, дополненное указанием перевозчика по каждому маршруту.

Таблица 1

N п/п	Номер маршрута регулярных перевозок	Вид маршрута регулярных перевозок	Наименование маршрута регулярных перевозок	ПЕРЕВОЗЧИК
1	2	3	4	
1	К-1МЕГА	Смежный межрегиональный	Станция метро "Проспект Просвещения", пр. Энгельса,	ООО "5 Парк"

д. 141 - ТК "МЕГА Парнас"

2	К-2МЕГА	Смежный межрегиональный	Гражданский пр., д. 124 - ТК "МЕГА Парнас"	ООО "5 Парк"
3	К-3МЕГА	Смежный межрегиональный	ул. Дыбенко у Товарищеского пр. - ТК "МЕГА Дыбенко"	ООО "ВЕСТ-СЕРВИС"
4	К-4МЕГА	Смежный межрегиональный	Станция метро "Ломоносовская", ул. Полярников, напротив дома 17 - ТК "МЕГА Дыбенко"	ООО "ВЕСТ-СЕРВИС"
5	К-7	Муниципальный	Садовая ул., д. 39-41 - наб. р. Фонтанки, д. 201	ООО "Такси"
6	К-8	Муниципальный	Станция метро "Площадь Александра Невского" - Октябрьская наб., д. 118, корп. 1	ООО "ШПУНТ-Северо- Запад"
7	К-12	Муниципальный	торговый дом "Максидом" - на пересечении ул. Колонтай и ул. Лопатина	ООО "Пассажиртранс"
8	К-13	Муниципальный	Станция метро "Московская" (северный проезд ул. Типанова) - Авиагородок, ул.	ООО "Такси"

9	К-31	Муниципальный	пл. Конституции (Ленинский пр.) - Б. Смоленский пр. у ул. Пинегина	ООО "ПИТЕРАВТО"
10	К-39	Муниципальный	Станция метро "Московская", Московский пр., д. 197 - Аэропорт Пулково-1	ООО "Пассажиртранс"
11	К-77	Муниципальный	ТК "Заневский каскад 1" - ул. Химиков, д. 26	Маршрут закрыт с 07.08.2020
12	К-102	Муниципальный	Станция метро "Проспект Большевиков" - Светлановский пр.	ООО "Петербургская транспортная компания"
13	К-107	Муниципальный	Боковой проезд нечетной стороны Пискаревского пр. между ул. Куракина и Репнинской ул. - Инженерная ул., д. 4	ОАО "АТП-31"
14	К-114	Муниципальный	Б. Смоленский пр. у ул. Пинегина - Счастливая ул.	ООО "Петербургская транспортная компания"
15	К-123	Муниципальный	ул. Прокофьева - станция	ОАО "АТП-31"

метро "Ладожская"

16	K-130	Муниципальный	Станция метро "Московская" (северный проезд ул. Типанова) - ж.-д. станция "Сосновая Поляна"	ООО "АвтоЛайн"
17	K-142	Муниципальный	Станция метро "Ленинский проспект" - ул. Доблести	ООО "Шпунт-Северо-Запад"
18	K-290	Муниципальный	Станция метро "Московская" (Демонстрационный проезд) - Южное кладбище (сезонный маршрут)	ООО "Петербургская транспортная компания"
19	K-404	Муниципальный	пл. Балтийского вокзала - г. Ломоносов, Ораниенбаумский пр., д. 50Д	ООО "Управление предприятиями "СЛК"
20	K-445В	Смежный межрегиональный	Станция метро "Проспект Ветеранов" - г. Красное Село, Кингисеппское шоссе, д. 50	ООО "Такси"
21	K-106	Муниципальный	Финляндский вокзал - пр. Энергетиков	Маршрут закрыт с 07.08.2020
22	K-2	Муниципальный	ж.-д. станция Лигово -	ООО "ВЕСТ-СЕРВИС"

23	К-296	Муниципальный	Станция метро "Шушары" - г. Колпино, Оборонная ул., 10	ООО "ПИТЕРАВТО"
24	К-299	Муниципальный	Станция метро "Московская" (Демонстрационный проезд) - г. Павловск, Звериницкая ул.	ООО "ПИТЕРАВТО"
25	К-485	Смежный межрегиональный	ул. Подвойского у ул. Лопатина - садоводство "Черная речка" (через пос. Разметелево) 7 км автомобильной дороги "Мяглово - Кузьминка"	ООО "ПИТЕРАВТО"

В перечень входят маршруты, обслуживаемые 9 перевозчиками из 16 перевозчиков, обслуживающих «коммерческие» маршруты в Санкт-Петербурге:

ООО «Питеравто» и ООО «Вест-Сервис» (группа лиц) – 7 маршрутов

ООО «Петербургская транспортная компания» - 3 маршрута

ООО «Такси» - 3 маршрута

ООО «Шпунт-Северо-Запад» - 2 маршрута

ОАО «АТП-31» - 2 маршрута

ООО «5 парк» - 2 маршрута

ООО «Пассажиртранс» - 2 маршрута

ООО «Управление предприятиями «СЛК» - 1 маршрут

## ООО «АвтоЛайн» - 1 маршрут

Большинство указанных перевозчиков, кроме группы «Питеравто» (включая ООО «Вест-Сервис») и ООО «Петербургская транспортная компания», являются небольшими по количеству обслуживаемых маршрутов и объему перевозок.

Маршрутов действующего в Санкт-Петербурге наиболее крупного перевозчика по «коммерческим» маршрутам - АО «Третий парк», в перечне нет.

Следует отметить, что в социальных сетях и СМИ Санкт-Петербурга в связи с изданием распоряжения № 155-р высказывалось недовольство потребителей. В частности, публиковалась информация: «...в Петербурге оставлены под запретом 25 из множества ранее закрытых на время эпидемии коммерческих маршрутов. Среди них популярная маршрутка К-445В из Красного Села к метро Ветеранов... Если большинство маршруток признаны нужными и не опасными для заражения, то чем отличаются те, которые не пускают на линию, причем как раз востребованные? Это трудно объяснить чем-то, кроме конкуренции на маршрутах и выяснения отношений города с перевозчиками. Но тогда - не слишком ли цинично прикрываться продлением коронавирусных мер?» (<http://krasnosel.com/2-news/6261-virus-i-konkurencsiya>).

Анализ ситуации показывает, что запрет на осуществление перевозок по ряду маршрутов, введенный распоряжением № 155-р в период после возврата основной части городского маршрутного транспорта к обычному режиму работы, ничем не обоснован как вынужденная мера по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ставит отдельных перевозчиков в неравное положение с другими перевозчиками и ограничивает конкуренцию. Данный запрет со стороны органа государственной власти Санкт-Петербурга – Комитета по транспорту Санкт-Петербурга является необоснованным препятствованием осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, запрещенным в соответствии с п.2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и созданием дискриминационных условий, запрещенным в соответствии с п.8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Исключением из общего правила, установленного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, являются случаи, когда федеральными законами предусмотрено принятие актов и (или) осуществление таких действий (бездействия). Вместе с тем установленные в Распоряжении № 155-р ограничения и запреты, препятствующие осуществлению перевозок пассажиров по отдельным маршрутам, обслуживаемых отдельными перевозчиками, не являются обоснованными какими-либо федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Следовательно, рассматриваемые действия Комитета по транспорту Санкт-Петербурга содержат признаки нарушения п.п. 2, 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Санкт-Петербургское УФАС России на основании изложенного и руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Комитет по транспорту Санкт-Петербурга о необходимости **в срок до 15 октября 2020** изменения акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства - распоряжения Комитета по транспорту Санкт-Петербурга от 10.07.2020 № 155-р «О мерах по реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и принятия мер по устранению последствий такого нарушения, путем исключения из распоряжения Комитета по транспорту Санкт-Петербурга от 10.07.2020 № 155-р «О мерах по реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» положений, устанавливающих запреты и ограничения в отношении осуществления перевозок пассажиров по отдельным маршрутам, обслуживаемых отдельными перевозчиками (Приложение к распоряжению № 155-р), в т.ч. перевозки по маршрутам №№ К-1МЕГА и К-2МЕГА к торговому комплексу «МЕГА Парнас», которые осуществляет ООО «5 парк».

О выполнении предупреждения сообщить в Санкт-Петербургское

УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

*В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.*

*В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.*

Руководитель управления

В.В.Владимиров

Махова

313-04-33