

РЕШЕНИЕ

02 сентября 2015 г.
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

К<...>

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «ТЭК» (далее – ООО «ТД «ТЭК») на действия организатора закупки Акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗик») по проведению аукциона на приобретение электротехнической продукции для нужд АО «НПО НИИИП-НЗик»,

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ТД «ТЭК» (уведомлено надлежащим образом),

в присутствии представителей заказчика торгов – АО «НПО НИИИП-НЗик»: «...» (по доверенности от 28.08.2015 года № 143/15), «...» (по доверенности от 28.08.2015 года № 145/15),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД «ТЭК» на действия организатора закупки АО «НПО НИИИП-НЗик» по проведению аукциона на приобретение электротехнической продукции для нужд АО «НПО НИИИП-НЗик».

Заявитель сообщает следующее.

17.07.2015 года в 8 часов 05 минут (МСК) на сайте www.fabrikant.ru опубликовано извещение о проведении торговой процедуры «Аукцион покупателя № 1330763». Предмет договора: приобретение электротехнической продукции в соответствии с технической частью документации об аукционе в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена договора: 252 312 рублей 07 копеек с НДС (18%).

06.08.2015 года в 19 часов 18 минут (МСК) ООО «ТД «ТЭК» подало заявку на участие в указанном электронном аукционе, которая была принята.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме заявка ООО «ТД «ТЭК» была единственной.

Извещением о проведении аукциона в электронной форме установлено:

Конечный срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: 07.08.2015 года в 11 часов 00 минут;

Дата и время определения участников электронного аукциона: 11.08.2015 года в 09 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов электронного аукциона: 11.08.2015 года в 15 часов

00 минут.

10.08.2015 года Единая комиссия АО «НПО НИИИП-НЗиК» в отсутствие 1 члена Единой комиссии - Председателя комиссии <...>., при наличии кворума, на территории Заказчика, провела процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме.

По факту проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, Единой комиссией Заказчика составлен Протокол от 10.08.2015 года.

Действующая редакция Протокола опубликована на сайте www.fabrikant.ru 11.08.2015 года в 08 часов 42 минуты.

В Протоколе от 10.08.2015 года отражено, что в течение срока предоставления документов поступила одна заявка на участие в аукционе в электронной форме от ООО «ТД «ТЭК».

По результатам рассмотрения заявки на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в извещении и документации об аукционе в электронной форме принято решение:

«Не допустить единственного участника к участию в аукционе в электронной форме по причине несоответствия документов предъявленным требованиям. Обоснование решения: «На основании п.п. 18.5 ч.2 п.18 несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: отсутствуют решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы».

Председателем Единой комиссии вынесено предложение признать аукцион в электронной форме несостоявшимся, в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Заявитель считает, что решение Единой комиссии АО «НПО НИИИП-НЗиК» в части не допуска заявки ООО «ТД «ТЭК» к участию в аукционе в электронной форме на поставку кабеля принято по необъективным обстоятельствам, в нарушение норм статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является неправомерным по следующим основаниям:

1. Единая комиссия Заказчика АО «НПО НИИИП-НЗиК» приходит к выводу об отклонении заявки ООО «ТД «ТЭК» от участия в аукционе в электронной форме по причине: «несоответствие заявки участника требованиям, установленным документацией об аукционе, предусмотренным п.п. 18.5 ч.2. п. 18 Документацией на проведение открытого аукциона в электронной форме:

- отсутствуют решения о внесении изменений в учредительные документы;

- отсутствуют свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы.

Подпунктом 18.5. Документации на проведение аукциона предусмотрены случаи, при которых участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией

к участию в аукционе:

Часть 2: в случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

Пунктом 9 Информационной карты аукциона предусмотрены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме, в частности подпункт 3: «Копии учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы)) и соответствующий, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов иностранных лиц».

Позиция Заказчика по поводу отсутствия предусмотренных Конкурсной документацией решения о внесении изменений в учредительные документы и свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы проверяется документами, представленными ООО «ТД «ТЭК» в составе заявки на участие в «Аукционе покупателя № 1330763».

В частности, к электронной Заявке прилагались следующие документы, соответствующие указанным в пп.3 пункта 9 Документации на проведения аукциона:

- Лист записи ЕГРЮЛ от 20.04.2015 года (5 порядковый номер документации к Заявке);
- Свидетельство о смене наименования организации на ООО «ТД «ТЭК» (4 порядковый номер документации к Заявке);
- Протокол смены наименования организации, смена генерального директора (3 порядковый номер документации к Заявке);
- Приказ о назначении генерального директора (24 порядковый номер документации к Заявке);
- Протокол о назначении генерального директора (23 порядковый номер документации к Заявке);
- Решение о переименовании названия юридического лица (2 порядковый номер документа ции к Заявке);
- Выписка из ЕГРЮЛ от 15.07.2015 г.

Указанные документы находились в одном файле, прикрепленном вместе с Заявкой на участие ООО «ТД «ТЭК», названия документов, приведенные в списке выше, соответствуют названиям, указанным в составе аукционной заявки. Из содержания данных документов следует, что участник ООО «ТД «ТЭК» фактически исполнил требования, предписанные подпунктом 3 пункта 9 Информационной

карты аукциона к Документации на проведение открытого аукциона в электронной форме.

Наличие данных файлов подтверждается содержанием Заявки участника, предоставленной на электронной площадке размещенного аукциона www.fabrikant.ru, а также описью и списком приложенной документации к Заявке участника. При выявлении документов, указанных в полном перечне документов и фактически отсутствующих в составе Заявки, предоставленной Участником, комиссия Заказчика должна была составить акт, удостоверяющий отсутствие данных документов.

Других документов, отвечающих требованиям, указанным в Конкурсной документации у ООО «ТД «ТЭК» не имеется и не предусмотрено.

2. При составлении протокола и обосновании причин не допуска заявки участника к аукциону в электронной форме, Единая комиссия АО «НПО НИИИП - НЗиК» ссылается на предложение о признании аукциона в электронной форме несостоявшимся, в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе в электронной форме. Указанное предложение, согласно Протоколу от 10.08.2015 года, вынесено председателем Единой комиссии. Однако, согласно тому же Протоколу от 10.08.2015 года, Председатель Единой комиссии -<...> на процедуре рассмотрения заявок отсутствовал. Таким образом, в соответствии с пп.9 п.14.1 раздела 14 Положения о закупке, договор заключается с единственным поставщиком.

На основании вышесказанного, ООО «ТД «ТЭК» считает, что Единой комиссией Заказчика АО «НПО НИИИП-НЗиК» допущены нарушения при вынесении решения о не допуске к участию в аукционе в электронной форме заявку ООО «ТД «ТЭК».

Во-первых, Заказчиком указаны в числе отсутствующих документы, которые фактически имелись в составе заявки ООО «ТД «ТЭК» на участие в аукционе в электронной форме. Во-вторых, Заказчик при выявлении указанного факта отсутствия документов, принимает решение о признании аукциона в электронной форме несостоявшимся, основанное на предложении, вынесенном Председателем Единой комиссии, которого не было при проведении процедуры рассмотрения Заявок.

В своих возражениях АО «НПО НИИИП-НЗиК» сообщило следующее.

1. АО «НПО НИИИП-НЗиК» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", руководствуясь утвержденным Протоколом Совета директоров АО «НПО НИИИП-НЗиК» от 19.09.2014 года № 14-СД/2014 Положением о закупке и размещенным на официальном сайте Планом закупок на 2015 год. В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров. Была утверждена электронная торговая площадка - Торговый портал «Фабрикант.ру» (www.fabrikant.ru).

2. Подготовленные в соответствии с Положением о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» документы о проведении открытого аукциона в электронной форме па право заключения договора на поставку электротехнической продукции были размещены на указанной электронной площадке 17.07.2015 года. Пунктом 11.6.5. Положения о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» предусмотрены случаи, в которых закупочной комиссией не допускаются к участию в аукционе участники размещения заказа, в частности, в случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе, не предоставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, предоставление которых необходимо в соответствии с документацией. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

3. Единой комиссией при рассмотрении заявки и документов входящих в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме было выявлено несоответствие потенциального участника аукциона требованиям конкурсной документации, а именно в документах, прилагаемых в заявке, отсутствуют решения о внесении изменений в учредительные документы и свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме участнику процедуры необходимо предоставить копии учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы)).

Участником внесены изменения в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, связанные с внесением изменений в учредительные документы, подтверждаемые выпиской участника от 15.07.2015 года. К заявке ООО «ТД «ТЭК» была предоставлена только часть необходимых документов. По этой причине АО «НПО НИИИП-НЗиК» отклонил участника закупки ООО «ТД «ТЭК».

4. Протокол определения участников от 10.08.2015 года составлен с технической ошибкой без указания лица, являющегося исполняющим обязанности председателя Единой комиссии (пропущено слово «Заместителем»).

В состав Единой комиссии по закупочной деятельности согласно Приказу от 10.01.2013 года № 6 входят Председатель Единой комиссии, Заместитель председателя единой комиссии, члены комиссии и секретарь комиссии. При отсутствии Председателя Единой комиссии его роль исполняет Заместитель председателя Единой комиссии. В период с 27.07.2015 года по 24.08.2015 года Председатель Единой комиссии.... находился в отпуске. Согласно приказу № 6 Заместителем председателя Единой комиссии является Заместитель генерального директора по направлению, курирующему структурное подразделение Общества, по заявке которого осуществляется процедура

размещения заказа.

Заявка на поставку электротехнической продукции была сформирована и подана Отделом материально-технического обеспечения Общества, которое согласно Приказу от 24.06.2015 года № 189 подотчетно Заместителю генерального директора по общим вопросам Соответственно, являлся Заместителем председателя Единой комиссии. Решение Единой комиссии правомерно.

На основании изложенного, АО «НПО НИИИП-НЗиК» считает жалобу ООО «ТД «ТЭК» необоснованной, а значит не подлежащей удовлетворению.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 18.5 Документации на проведение открытого аукциона в электронной форме на приобретение электротехнической продукции для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденной 17.07.2015 года, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе, в частности, в случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, предоставление которых необходимо в соответствии с документацией.

В соответствии с пунктом 3 части 9 Информационной карты аукциона в электронной форме заявки на участие в аукционе в электронной форме должно содержать в своем составе копии учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы)) и соответствующий, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов иностранных лиц.

Согласно сведениям о юридическом лице ООО «ТД «ТЭК» из единого государственного реестра юридических лиц, в составе заявки ООО «ТД «ТЭК» необходимо было представить следующие документы:

1. Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 14.09.2011 года. Решение от 06.09.2011 года.
2. Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 03.07.2012 года. Протокол от 25.06.2012 года.
3. Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 30.07.2012 года. Протокол от 19.06.2012 года.
4. Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные

документы, от 18.09.2012 года. Протокол от 10.09.2012 года.

5. Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 06.12.2012 года. Протокол от 27.11.2012 года.

6. Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 14.04.2014 года. Протокол.

7. Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 20.04.2015 года. Решение от 08.04.2015 года № 01/15.

В составе своей заявки ООО «ТД «ТЭК» представило следующие из указанных выше документов:

- Решение от 06.09.2011 года.

- Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 03.07.2012 года.

- Протокол от 25.06.2012 года.

- Свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, связанных с внесением изменений в учредительные документы, от 20.04.2015 года.

Таким образом, к заявке ООО «ТД «ТЭК» была приложена только часть необходимых документов, соответственно заявка ООО «ТД «ТЭК» была отклонена правомерно.

Согласно приказу АО «НПО НИИИП-НЗик» от 10.01.2013 года № 6 в состав Единой комиссии по закупочной деятельности входят Председатель Единой комиссии, Заместитель председателя единой комиссии, члены комиссии и секретарь комиссии. При отсутствии Председателя Единой комиссии его роль исполняет Заместитель председателя Единой комиссии. В период с 27.07.2015 года по 24.08.2015 года Председатель Единой комиссии <...> находился в отпуске. Согласно приказу АО «НПО НИИИП-НЗик» от 10.01.2013 года № 6 Заместителем председателя Единой комиссии является Заместитель генерального директора по направлению, курирующему структурное подразделение Общества, по заявке которого осуществляется процедура размещения заказа.

Заявка на поставку электротехнической продукции была сформирована и подана Отделом материально-технического обеспечения Общества, которое согласно приказу АО «НПО НИИИП-НЗик» от 24.06.2015 года № 189 подотчетно Заместителю генерального директора по общим вопросам являлся Заместителем председателя Единой комиссии. Техническая ошибка в части указания Заместителя председателя Единой комиссии, допущенная в Протоколе определения участников от 10.08.2015 года, не влечет за собой каких-либо последствий. Решение Единой комиссии правомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «ТЭК» на действия организатора закупки АО «НПО НИИИП-НЗиК» по проведению аукциона на приобретение электротехнической продукции для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК» необоснованной.