

РЕШЕНИЕ

25 февраля 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>, в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Дорожно-коммунальная служба» (вх. № 644/03 от 21.02.2011) на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администрации Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области при проведении открытого аукциона №04/10-А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию дорог, парков, скверов, тротуаров Верхнеднепровского городского поселения,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Дорожно-коммунальная служба» (далее - заявитель) в своей жалобе, озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя, указало на то, что единой комиссией при рассмотрении заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе Обществу было необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе. 25.11.2010 Администрацией Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области был объявлен открытый аукцион №04/10-А. Во исполнение предписания Смоленского УФАС России №84-Г.З.-10 в документацию об аукционе были внесены изменения и продлены сроки подачи заявок на участие в аукционе. Данная информация была опубликована в газете «Край Дорогобужский» от 20.01.2011 №2 и размещена на сайте Администрации Верхнеднепровского городского поселения 20 января 2011 года.

Согласно протоколу рассмотрения заявок №1(2) от 07.02.2011 Обществу было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с нарушением требований документации об аукционе согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (неполное заполнение формы №1 «Сведения об участнике размещения заказа». В пп. 2.1 не указано место регистрации юридического лица; пп.2.2 – не заполнено место постановки на учет в налоговом органе).

Данный протокол был размещен на сайте <http://admin.smolensk.ru/~vdp> 08.02.2011. Заявитель считает отказ ООО «Дорожно-коммунальная служба» в допуске к участию в открытом аукционе необоснованным и неправомерным по следующим основаниям:

1) в соответствии с требованием пп.2.1 формы №1 «Сведения об участнике размещения заказа» участник размещения заказа должен указать дату, место и орган регистрации юридического лица на основании Свидетельства о государственной регистрации.

Свидетельством о государственной регистрации юридического лица (серия <...> выданным регистрирующим органом (Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №4 по Смоленской области) подтверждается, что в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица ООО «Дорожно-коммунальная служба» 12.03.2007 за основным государственным регистрационным номером 1076726000768.

Требуемая информация в пп.2.1 формы №1 «Сведения об участнике размещения заказа» о месте регистрации юридического лица на основании Свидетельства о государственной регистрации Обществом предоставлена в полном объеме; 2) в соответствии с требованием пп.2.2 формы №1 «Сведения об участнике размещения заказа» участник размещения заказа должен указать дату, место и орган регистрации о постановке на учет в налоговом органе. Идентификационный номер <...> номер налогоплательщика (на основании Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе).

Свидетельством о постановке на учет в налоговом органе (серия <...> подтверждается, что Российская организация ООО «Дорожно-коммунальная Служба» (ОГРН 1076726000768) поставлена на учет в соответствии с положениями Налогового Кодекса РФ 12 марта 2007 года в налоговом органе по месту нахождения Межрайонной ИФНС России №4 по Смоленской области и ей присвоен ИНН 6704009716.

Требуемая информация в пп.2.1 формы №1 о дате, месте и органе регистрации о постановке на учет в налоговом органе с указанием ОГРН и ИНН Обществом предоставлена в полном объеме.

Кроме того, после внесения изменений в аукционную документацию форма №1 осталась неизменной и при первом рассмотрении заявок (протокол №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №04/10-А от 16.12.2010) нарушений в содержании пп.2.1 и 2.2 формы №1 Комиссией выявлено не было. На основании вышеизложенного ООО «Дорожно-коммунальная Служба» просит отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №1(2) в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представитель ответчика по сути жалобы пояснила следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация 25.11.2010 были размещены на сайте <http://admin.smolensk.ru/~vdp/> и на Портале государственных закупок Смоленской области - <http://gz.smolensk.ru>.

Во исполнение предписания Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов №84-Г.З.-10, выданного по результатам рассмотрения 29.12.2010 жалобы ООО «Дорожно-коммунальная служба», Администрацией Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области были внесены соответствующие изменения в аукционную документацию, продлены сроки подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе состоялась 07.02.2011. На участие в открытом аукционе было подано 4 заявки от участников размещения заказа: МУП «Жилкомсервис», ООО «РСУ №1», ООО «СтройКомфорт», ООО «Дорожно-коммунальная служба».

К участию в открытом аукционе было допущено МУП «Жилкомсервис». Участнику размещения заказа – ООО «Дорожно-коммунальная служба» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с несоответствием

заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (неполное заполнение формы №1 «Сведения об участнике размещения заказа». В пп.2.1 не указано место ре-гистрации юридического лица; пп.2.2 – не заполнено место постановки на учет в налоговом органе).

Согласно п.1.1 Инструкции участникам размещения заказа «Документы и сведения, представляемые участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, должны быть заполнены по всем пунктам».

Таким образом, на основании п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, ООО «Дорожно-коммунальная служба» было отказано в допуске к участию в аукционе. На основании вышеизложенного, представитель ответчика считает жалобу ООО «Дорожно-коммунальная служба» на действия единой комиссии муниципального заказчика необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

Кроме того, представитель ответчика указала, что муниципальный заказчик, в установленные законом сроки, заключил муниципальный контракт с участником размещения заказа – МУП «Жилкомунсервис».

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Дорожно-коммунальная служба» на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администрации

Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области при проведении открытого аукциона №04/10-А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию дорог, парков, скверов, тротуаров Верхнеднепровского городского поселения, и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены 25.11.2010 на:

- сайте Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области - <http://admin.smolensk.ru/~vdp>;

- Портале государственных закупок Смоленской области - <http://gz.smolensk.ru>.

В адрес Смоленского УФАС России 22.12.2010 поступила жалоба ООО «Дорожно-коммунальная служба» на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администрации Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области при проведении вышеуказанного открытого аукциона.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по результатам рассмотрения 29.12.2010 данной жалобы было принято решение о выдаче единой комиссии муниципального заказчика предписание №84-Г.З.-10 о прекращении нарушения законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 16.12.2010, внесении изменений в документацию об аукционе, исключающих выявленные нарушения, продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов, при этом ранее поданные заявки участников размещения заказов должны были быть возвращены с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.

Согласно письму от Администрации Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области №48 от 17.01.2011 данное

предписание было исполнено, что подтвердилось во время проведенной Комиссией Смоленского УФАС России проверки.

21.02.2011 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области поступила жалоба ООО «Дорожно-коммунальная служба», которая была принята к рассмотрению, в связи с чем, в адрес муниципального заказчика было отправлено уведомление о рассмотрении данной жалобы, в результате чего, в соответствии с ч.4 ст.60 Закона о размещении заказов, размещение заказа путем проведения открытого аукциона было приостановлено. Согласно протоколу №1(2) рассмотрения заявок на участие в аукционе от 07.02.2011 на участие в указанном аукционе были поданы заявки от участников размещения заказа: ООО «Дорожно-коммунальная служба», МУП «Жилкомунсервис», ООО «СтройКомфорт», ООО «РСУ №1».

К участию в аукционе был допущен участник размещения заказа – МУП «Жилкомунсервис».

В соответствии с указанным протоколом участнику размещения заказа – ООО «Дорожно-коммунальная служба» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с нарушением требований документации об аукционе согласно п.4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (неполное заполнение формы №1 «Сведения об участнике размещения заказа». В пп.2.1 не указано место регистрации юридического лица; пп.2.2 – не заполнено место постановки на учет в налоговом органе).

На основании ч.11 ст. 35 Закона о размещении заказов, единой комиссией по размещению муниципального заказа аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с ч. 12 ст. 35 Закона о размещении заказов единой комиссией по размещению муниципального заказа принято решение о заключении муниципального контракта с единственным участником размещения заказа МУП «Жилкомунсервис» на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона или по согласованной с данным участником размещения заказа цене, не превышающей начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В п.1 ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов определено, что документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе.

В п.1 Информационной карты установлены вышеуказанные требования

В пп.1.1 раздела «Сведения и документы об участнике» Информационной карты определено, что сведения об участнике размещения заказа должны быть указаны по форме №1, одним из разделов которой является: раздел 2 «Регистрационные данные»:

- 2.1 Дата, место и орган регистрации юридического лица, регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (на основании Свидетельства о государственной регистрации), паспортные данные для участника размещения заказа – физического лица;

- 2.2 Дата, место и орган регистрации о постановке на учет в налоговом органе. Идентификационный номер <...> номер налогоплательщика (на основании Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе).

В ходе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что к заявке ООО «Дорожно-

коммунальная служба» приложена форма №1, раздел 2 «Регистрационные данные» ко-торой содержит следующие сведения:

- пп. 2.1 – 12 марта 2007 года Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №4 по Смоленской области;

- пп.2.2 – 12 марта 2007 года Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №4 по Смоленской области, ИНН 6704009716, ОГРН 106726000768.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что форма №1 заполнена надлежащим образом и содержит все необходимые сведения. Указание адреса органа регистрации юридического лица в данной форме не требовалось.

Следовательно, единая комиссия неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №1 (2) от 07.02.2011.

По аналогичному основанию было отказано в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа - ООО «PCY №1», ООО «СтройКомфорт».

Единая комиссия, отказав в допуске ООО «Дорожно-коммунальная служба», ООО «СтройКомфорт», ООО «PCY №1» к участию в открытом аукционе, тем самым нарушила ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов, согласно которой отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в ч. 1 данной статьи случаев не допускается и ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов, в которой указано, что аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принимает решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказ к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 данного закона.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов решила предписание единой комиссии муниципального заказчика не выдавать в свя-зи с тем, что муниципальный контракт уже заключен и в силу вступили договорные отношения.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя заявителя и представителя ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дорожно-коммунальная служба» (вх. № 644/03 от 21.02.2011) на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администра-ции Верхнеднепровского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области при проведении открытого аукциона №04/10-А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию дорог, парков, скверов, тро-туаров Верхнеднепровского городского поселения, обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии муниципального заказчика нарушение ч.3 ст.36, ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов.

4. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как муниципальный контракт уже заклю-чен и в силу вступили договорные отношения.

5. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об

админи-стративном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>