Администрация Свердловского
городского поселения Всеволожского
муниципального района Ленинградской
области

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 047/04/7.32.4-2666/2021 и проведении административного расследования

07 декабря 2021 Санкт-Петербург

И.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области , рассмотрев обращение Головановой Елены Николаевны (вх. № 9043 от 03.08.2021), содержащее сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Ленинградской области поступило обращение Елены Николаевны Головановой (вх. № 9043 от 03.08.2021) о возможных нарушениях антимонопольного законодательства администрацией Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация), выразившихся в неразмещении извещений о предварительном согласовании предоставления земельных участков, расположенных в Свердловском городском поселении Всеволожского района Ленинградской области по адресам: г.п. им. Свердлова, линия 10, ул. Овцинская в кадастровом квартале 47:07:0602003, площадью 1650 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Петрозаводская, уч. 33, кадастровый номер 47:07:0602013:53, площадью 1000 кв.м.; г.п. им. Свердлова, уч. б/н, кадастровый номер 47:07:0602018:735, площадью 1200 кв.м.; г.п. им. Свердлова , уч. б/н, кадастровый номер 47:07:0602018:734, площадью 1200 кв.м..; г.п. им. Свердлова, ул. Овцинская, 10-я линия, уч. 3, кадастровый номер: 47:07:0602003:72, площадью 1037 кв.м.; дер. Оранжерейка, в кадастровом квартале 47:07:0604004, площадью 800 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1201 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1201 кв. м; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1200 кв.м; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, уч. б/н, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1204 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1131 кв. м; дер. Оранжерейка, уч. 34а, кадастровый номер: 47:07:0604004:309, площадью 1000 кв. м; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1194 кв.м. (далее – земельные участки).

По результатам рассмотрения вышеуказанного обращения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в действиях администрации Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области выявлены следующие нарушения.

Согласно доводам заявления Администрацией не опубликованы извещения о предварительном согласовании указанных земельных участков на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном

Правительством Российской Федерации – www.torgi.gov.ru.

Согласно пункту 1 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный Кодекс РФ) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

1) решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;

2) договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;

3) договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;

4) договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.14 Земельного Кодекса РФ предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов в следующем порядке:

1) подготовка схемы расположения земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать и не утвержден проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок;

2) подача в уполномоченный орган гражданином или юридическим лицом заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости». В случае, если земельный участок, на котором расположены здание, сооружение, предстоит образовать или границы такого земельного участка подлежат уточнению, с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка в уполномоченный орган может обратиться любой правообладатель здания, сооружения, помещения в здании, сооружении;

3) принятие решения о предварительном согласовании

предоставления земельного участка в порядке, установленном статьей 39.15 настоящего Кодекса, в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости»;

4) обеспечение заинтересованным гражданином или юридическим лицом выполнения кадастровых работ в целях образования земельного участка в соответствии с проектом межевания территории, со схемой расположения земельного участка или с проектной документацией лесных участков либо кадастровых работ, необходимых для уточнения границ земельного участка, в случае, если принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка;

5) осуществление государственного кадастрового учета земельного участка или государственного кадастрового учета в связи с уточнением границ земельного участка, а также государственной регистрации права государственной или муниципальной собственности на него, за исключением случаев образования земельного участка из земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена;

6) подача в уполномоченный орган гражданином или юридическим лицом заявления о предоставлении земельного участка;

7) заключение договора купли-продажи, договора аренды земельного участка, договора безвозмездного пользования земельным участком, принятие уполномоченным органом решения о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, в постоянное (бессрочное) пользование.

Администрация в своих письменных пояснениях (исх. №2015/01-19 от 12.08.2021), в том числе, указала следующее: «Извещения о предварительном согласовании предоставления земельных участков, указанных в обращении Головановой Е.Н. опубликованы в газете «Всеволожские вести» (приложение «Невский берег») № 7 от 11.09.2020 и № 10 от 27.11.2020 и размещены на официальном сайте Администрации, в порядке, предусмотренном административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного

строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, огородничества, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» (далее - муниципальная услуга), утвержденным Постановлением администрации муниципального образования «Свердловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 53/01-07 от 31.01.2019 (пп. 2.4, 4.1, 4.3, 4.3.4), (далее – административный регламент), на основании заявлений граждан о предварительном согласовании предоставления земельного участка».

Согласно письменным пояснениям, по мнению Администрации, данная процедура не является организацией аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предусмотренной статьи 39.11 Земельного Кодекса РФ, следовательно, требования пункта 19 статьи 39.11 Земельного Кодекса РФ о размещении извещения на официальном сайте – www.torgi.gov.ru – не применяются.

Администрация также указала, что предоставление земельного участка в рамках муниципальной услуги осуществляется без проведения торгов, в случае, если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили. В отношении вышеуказанных земельных участков администрацией приняты решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка, земельные участки предоставлены в аренду без проведения торгов.

Ленинградским УФАС России установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 39.18 Земельного Кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Ленинградским УФАС России установлено, что Администрацией, в нарушение положений статьи 39.18 Земельного Кодекса РФ, не опубликованы извещения о предварительном согласовании предоставления земельных участков на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации – www.torgi.gov.ru.

Частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, не опубликовав извещения о предварительном согласовании предоставления земельных участков, расположенных в Свердловском городском поселении Всеволожского района Ленинградской области по адресам: г.п. им. Свердлова, линия 10, ул.

Овцинская в кадастровом квартале 47:07:0602003, площадью 1650 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Петрозаводская, уч. 33, кадастровый номер 47:07:0602013:53, площадью 1000 кв.м.; г.п. им. Свердлова, уч. б/н, кадастровый номер 47:07:0602018:735, площадью 1200 кв.м.; г.п. им. Свердлова , уч. б/н, кадастровый номер 47:07:0602018:734, площадью 1200 кв.м..; г.п. им. Свердлова, ул. Овцинская, 10-я линия, уч. 3, кадастровый номер: 47:07:0602003:72, площадью 1037 кв.м.; дер. Оранжерейка, в кадастровом квартале 47:07:0604004, площадью 800 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1201 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1201 кв. м; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1200 кв.м; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, уч. б/н, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1204 кв.м.; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1131 кв. м; дер. Оранжерейка, уч. 34а, кадастровый номер: 47:07:0604004:309, площадью 1000 кв. м; г.п. им. Свердлова, ул. Малые Пороги, в кадастровом квартале 47:07:0602017, площадью 1194 кв.м. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации – www.torgi.gov.ru, Администрация совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело в отношении Администрации Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области об административном правонарушении № 047/04/7.32.4-2666/2021, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование по месту выявления административного правонарушения – в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по адресу: 191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ администрации Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области надлежит **в трехдневный срок со дня получения настоящего определения** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области следующие сведения (документы и материалы):

- письменные объяснения по выявленным признакам административного правонарушения, а также другие сведения, необходимые для разрешения дела об административном правонарушении, которыми располагает администрация Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- нормативные акты, регламентирующие предоставление земельных участков, опубликование извещения о предварительном согласовании предоставления земельных участков на **момент совершения административного правонарушения**;

- **копии результатов рассмотрения заявлений Головановой Е.Н. о предварительном согласовании** предоставления земельных участков;

- **информацию об опубликовании извещения о предоставлении земельных участков** с приложением ссылок на извещения, размещенных на официальном сайте Администрации, копий газет;

- **сведения** об указанных земельных участках, включая **пространственные данные, иную картографическую статистическую информацию**;

- **копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости** по указанным земельным участкам, имеющиеся в распоряжении Администрации;

- **актуальные сведения о нахождении земельных участков в пользовании, владении и (или) распоряжении физических или юридических лиц**.