

18 мая 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в присутствии:

- представителя заказчика ГБУЗ «Брянская областная детская больница», действующего на основании доверенности от 17 мая 2012 г. б/н;
- представителя заказчика ГБУЗ «Брянская областная детская больница», действующего на основании доверенности от 17 мая 2012 года б/н;
- представителя уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности от 25 января 2012 г. № 3;
- представителя заявителя ЗАО «Компания «Интермедсервис», действующего на основании доверенности от 16 мая 2012 г. № 30.2;
- представителя заявителя ЗАО «Компания «Интермедсервис», действующего на основании доверенности от 16 мая 2012 года № 281;
- представителя победителя ООО «Эквивалент», действующего на основании доверенности от 16 мая 2012 г. № 120516-1;
- представителя победителя ООО «Эквивалент», действующего на основании доверенности от 16 мая 2012 года № 120516-3;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ЗАО «Интермедсервис» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку томографа магнитно-резонансного с принадлежностями по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница» № 0127200000212000586 установила:

29 марта 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на закупку томографа магнитно-резонансного с принадлежностями по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница» № 0127200000212000586 (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена и.о. главного врача ГБУЗ «Брянская областная детская больница». На момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме не заключен.

Заявитель ЗАО «Компания «Интермедсервис» не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области о допуске участника размещения заказа ООО «Эквивалент» к участию в открытом аукционе в электронной форме и признании его победителем торгов, поскольку полагает, что участник размещения заказа ООО «Эквивалент» предложил в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме товар, не соответствующий установленным в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме требованиями заказчика, указав при этом недостоверную информацию о характеристиках такого товара.

Заявитель ЗАО «Компания «Интермедсервис» указывает в своей жалобе на то, что

предлагаемый ООО «Эквивалент» магнитно-резонансный томограф CHORUS 1/5T, согласно сведениям о технических характеристиках указанной модели, размещенных в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не соответствует требованиям заказчика по следующим позициям:

- испарение гелия – 0,07 л/час, требуется – нулевое испарение жидкого гелия;
- максимальное полезное поле обзора во всех направлениях (FOV) – 40 см., требуется – не менее 45x45x45 см;
- минимальная площадь для установки системы – 60 м., требуется – не более 30 м.
- отсутствуют радиочастотная система на основе оптико-волоконной технологии передачи цифрового РЧ-сигнала, расположение РЧ-приемников и оцифровка РЧ-сигнала непосредственно на магнитной системе внутри экранированной процедурной для изолирования от внешних источников помех, передача оцифрованного РЧ-сигнала с использованием оптико-волоконных кабелей для улучшения соотношения сигнал/шум (сведения о наличии указанных характеристик у томографа CHORUS 1.5T в открытых источниках отсутствуют);
- отсутствуют интегрированная в стол пациента многоканальная катушка, возможность исследования шейного, грудного, поясничного отделов позвоночника, головы, органов малого таза, всего тела с помощью интегрированной в стол катушки, возможность выполнения методик параллельной визуализации с помощью встроенной в стол катушки, функциональная совместимость специализированной многоканальной катушки для исследования органов грудной клетки, брюшной полости и малого таза с интегрированной в стол пациента катушкой для обеспечения максимальной зоны охвата во время исследования (сведения о наличии указанных характеристик у томографа CHORUS 1.5T в открытых источниках отсутствуют);
- отсутствует программный пакет центрально-ориентированного заполнения матрицы сырых данных для получения безартефактных изображений независимо от движений пациента (сведения о наличии указанных характеристик у томографа CHORUS 1.5T в открытых источниках отсутствуют).

Таким образом, участник размещения заказа ООО «Эквивалент» не должен быть допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, с доводами заявителя не согласился и по существу жалобы пояснил, что в соответствии с положениями ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов единая комиссия уполномоченного органа проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, на поставки которых размещается заказ. Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме содержала сведения о технических характеристиках предлагаемого товара, полностью соответствующих требованиям технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме. Единая комиссия уполномоченного органа не имеет возможности проверить достоверность таких сведений на этапе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поскольку не имеет возможности установить фактические характеристики товара, предлагаемого участниками размещения заказа к поставке, путем сравнения характеристик, представленных участниками размещения заказа, непосредственно с

поставляемым товаром.

Представитель победителя открытого аукциона в электронной форме ООО «Эквивалент» пояснил, что сведения, размещенные в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не являются актуальными и не обновляются в соответствии с изменениями и усовершенствованиями, которые вносит в модель магнитно-резонансного томографа CHORUS 1.5T его производитель ISOL Technology Inc (Корея). отметил также, что в в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития своевременно направлены все сведения об изменениях и улучшениях технических характеристик магнитно-резонансного томографа CHORUS 1.5T.

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянская областная детская больница» при рассмотрении сообщил, что поскольку в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30.10.2006 N 735 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения" (регистрация Минюста России от 30.11.2006 N 8542), производство, импорт, продажа и применение в медицинских целях изделий медицинского назначения, в т.ч. медицинской техники отечественного и зарубежного производства на территории Российской Федерации, разрешается после их государственной регистрации, заказчиком ГБУЗ «Брянская областная детская больница» направлен запрос в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (далее – Росздравнадзор) о предоставлении информации о том, какие именно сведения о технических характеристиках магнитно-резонансных томографов CHORUS 1.5T содержатся в настоящее время в приложении к регистрационному удостоверению Росздравнадзора от 28 марта 2012 года № ФСЗ 2012/11623. Однако, как пояснил представитель заказчика, на момент рассмотрения жалобы ответ Росздравнадзора на указанный запрос не получен, следовательно, заказчик ГБУЗ «Брянская областная детская больница» не имеет оснований для признания представленной ООО «Эквивалент» в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме информации о технических характеристиках магнитно-резонансного томографа CHORUS 1.5T недостоверными. Заслушав пояснения заказчика, заявителя, уполномоченного органа, победителя открытого аукциона в электронной форме, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу: Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого аукциона в электронной форме не нарушены требования ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми единая комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, на поставки которых размещается заказ, а также ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, единой комиссией принимается решение о допуске к

участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 41.9 Закона о размещении заказов, поскольку единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение о допуске участника размещения заказа ООО «Эквивалент» к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку сведения о технических характеристиках предлагаемого товара, представленные участником размещения заказа ООО «Эквивалент» в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, полностью соответствовали требованиям заказчика ГБУЗ «Брянская областная детская больница № 1», установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме. Единая комиссия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не располагала на момент рассмотрения сведениями о технических характеристиках магнитно-резонансного томографа CHORUS 1.5T, не имела возможности сравнить заявленные участником размещения заказа ООО «Эквивалент» характеристиками с техническим паспортом, руководством по эксплуатации, собственно товаром. Следовательно, при рассмотрении первых частей заявок единая комиссия не имела предусмотренных п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов оснований для отказа ООО «Эквивалент» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

На рассмотрение жалобы ООО «Эквивалент» представлено письмо производителя магнитно-резонансных томографов CHORUS 1.5T ISOL Technology Inc (Корея), адресованное неограниченному кругу лиц, подписанное генеральным директором ISOL Technology Inc. Х. К. Ли (Dr. H.K. Lee), подтверждающее, что выпускаемые ISOL Technology Inc. магнитно-резонансные томографы CHORUS 1.5T обладают всеми требуемыми заказчиком характеристиками, в том числе и технологией нулевого испарения гелия, полем обзора 50x50x50 см., интегрированной в стол пациента многоканальной катушкой, позволяющей проводить исследования шейного, грудного, поясничного отделов позвоночника, головы, органов малого таза, всего тела, катушка имеет технологию параллельного сканирования, может быть объединена с многоканальной катушкой для органов грудной клетки, брюшной полости и малого таза, аппарат имеет программное обеспечение для центрально ориентированного заполнения матрицы сырых данных для получения безартефактных изображений независимо от движений пациента, кроме того, в качестве опции для улучшения соотношения сигнал/шум РЧ система может быть построена на базе оптоволоконной технологии передачи цифрового сигнала, при этом РЧ приемники и преобразователи находятся в экранированной процедурной. Кроме того, благодаря использованию короткого магнита магнитно-резонансный томограф CHORUS 1.5T может быть установлен в помещения и площадью 30м, включая техническую комнату.

Таким образом, в своем письме от 17 мая 2012 года генеральный директор компании-производителя магнитно-резонансных томографов CHORUS 1.5T ISOL Technology Inc (Корея) подтвердил наличие у магнитно-резонансных томографов CHORUS 1.5T технических характеристик с требуемыми заказчиком ГБУЗ «Брянская областная детская больница» параметрами, в том числе и тех характеристик, на отсутствие и/или несоответствие которых указывает заявитель. При этом на рассмотрение жалобы ни одной из сторон не представлены подтвержденные Росздравнадзором сведения о технических характеристиках

магнитно-резонансного томографа CHORUS 1.5T, прилагаемых к регистрационному удостоверению Росздравнадзора от 28 марта 2012 года № ФСЗ 2012/11623.

Необходимо отметить, что, согласно требованиям ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов гражданско-правовой договор по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона. Изменение условий гражданско-правового договора, заключенного по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме, не предусмотренных нормами Закона о размещении заказов, в том числе – приемка продукции, не соответствующей в полном объеме всей совокупности требований, установленных заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет за собой наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере двадцати тысяч рублей.

Поставка же победителем открытого аукциона в электронной форме товара, не соответствующего указанным в первой части его заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме техническим характеристикам, соответствующим требованиям, установленным заказчиком в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме, признается в соответствии с нормами п. 1 ч. 2 ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации нарушением существенных условий контракта и является основанием для расторжения гражданско-правового договора по решению суда. При этом заказчик, согласно требованиям ч. 6 ст. 19 Закона о размещении заказов в течение трех рабочих дней со дня расторжения гражданско-правового договора направляет в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведения о поставщике, а также копию вступившего в законную силу решения суда о расторжении контракта, для внесения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

В случае же, если недостоверность сведений, представленных победителем открытого аукциона в электронной форме в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, будет установлена заказчиком до подписания гражданско-правового договора, заказчик обязан в соответствии с требованиями абз. 3, ч. 3, ч. 3.1 ст. 9 Закона о размещении заказов отказаться от заключения гражданско-правового договора с таким победителем и составить протокол об отказе от заключения гражданско-правового договора.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «Компания

«Интермедсервис» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку томографа магнитно-резонансного с принадлежностями по заявке ГБУЗ «Брянская областная детская больница» № 0127200000212000586 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.