

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 01.11.2010. Текст решения в полном объеме изготовлен 08.11.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – МУЗ «Параньгинская центральная районная больница» (далее – МУЗ «Параньгинская ЦРБ»):

<***>;

заявителя – ООО «Карат»:

<***>;

приглашенных на заседание Комиссии Марийского УФАС России в качестве специалистов представителей:

администрации муниципального образования «Параньгинский муниципальный район» (далее – администрация Параньгинского муниципального района, администрация):

<***>;

Республиканского фонда обязательного медицинского страхования (далее – Республиканский фонд ОМС):

<***>;

Министерства финансов Республики Марий Эл:

<***>;

жалобу ООО «Карат» на действия муниципального заказчика - МУЗ «Параньгинская ЦРБ» при проведении открытого аукциона на выполнение работ «Разработка проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы «Реконструкция корпуса «Литер А1, А2 МУЗ «Параньгинская ЦРБ» с устройством мансардного этажа»,

установила:

25 октября 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Карат» на действия муниципального заказчика - МУЗ «Параньгинская ЦРБ» при проведении открытого аукциона на выполнение работ «Разработка проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы «Реконструкция корпуса «Литер А1, А2 МУЗ «Параньгинская ЦРБ» с устройством мансардного этажа».

По мнению заявителя, заказчиком при разработке аукционной

документации в части сроков оплаты выполненных работ нарушены положения части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ.

Представители государственного заказчика письмом от 06.10.2010 № 259 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

Финансирование работ по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы «Реконструкция корпуса «Литер А1, А2 МУЗ «Параньгинская ЦРБ» с устройством мансардного этажа» предусмотрено Фондом обязательного медицинского страхования по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Модернизация объектов здравоохранения» на 2011-2012 годы. Аукционной документацией и проектом муниципального контракта сроки оплаты определены по наступлению события с указанием источника денежных средств - по мере поступления денежных средств из Фонда ОМС.

Указание в документации об аукционе возможности со стороны заказчика отсрочки оплаты выполненных работ до 31 декабря 2014 года является гарантией оплаты заказчиком выполненных работ в случае отсутствия финансирования из Фонда ОМС.

К участию в комиссии в качестве специалиста, осуществляющего контроль за соблюдением бюджетного законодательства на территории Параньгинского муниципального района, привлечен сотрудник финансового органа администрации Параньгинского района.

По мнению администрации, изложенному в письме от 28.10.2010 №10-2010-718, ссылаясь на ООО «Карат» на нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ неправомерно, так как аукционной документацией сроки оплаты определены по наступлению события с указанием источника денежных средств – по мере поступления денежных средств из фонда ОМС. В документации об аукционе указано, что работы по контракту оплачиваются только в пределах годового лимита финансирования (по мере фактического финансирования) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Модернизация объектов здравоохранения».

На заседании комиссии представитель администрации пояснила, что на реализацию указанной программы предусмотрено выделение денежных средств в 2011 и 2012 годах из фонда ОМС и бюджета субъекта Российской Федерации.

Представитель Республиканского фонда ОМС на заседании комиссии и письмом от 03.11.2010 №1170 по порядку использования средств Фонда ОМС пояснила следующее.

Законом РФ от 28.06.1991 №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» предусмотрено тарифное регулирование оплаты услуг в системе медицинского страхования. Временным порядком финансового взаимодействия и расходования

средств в системе обязательного медицинского страхования, утвержденным Федеральным фондом ОМС 05.04.2001 №1518/21-1, предусмотрено, что медицинские учреждения любой формы собственности, имеющие лицензию на право оказания определенных видов медицинской помощи используют поступившие средства, в соответствии с заключенными договорами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, по тарифам, принятым в рамках тарифного соглашения по обязательному медицинскому страхованию на территории субъекта Российской Федерации.

На территории Республики Марий Эл Тарифное соглашение по обязательному медицинскому страхованию на 2010 год принято 16.01.2010 согласительной комиссией по тарифам на медицинскую помощь. Указанным соглашением предусмотрено, что средства обязательного медицинского страхования могут использоваться только по следующим статьям бюджетной классификации:

- статья 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»;

- статья 220 «Оплата работ, услуг» подстатья 226 «Прочие работы, услуги» (в части расходов согласно заключенным договорам по оплате анализов и инструментальных исследований, производимых в других учреждениях (кроме анализов, производимых в научных целях), и организации питания);

- статья 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- статья 240 «Увеличение стоимости материальных запасов» в части расходов на приобретение медикаментов, продуктов питания, мягкого инвентаря и обмундирования, изделий медицинского назначения.

Использование медицинской организацией средств обязательного медицинского страхования на виды расходов, не предусмотренные Тарифным соглашением, не допускается.

Согласно статье 46 проекта Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», который принят Государственной Думой в первом чтении 09.07.2010, предусмотрено, что в период 2011-2012 годов осуществляется реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ. Финансовое обеспечение региональных программ предполагается осуществлять за счет доходов, поступающих в бюджет Федерального фонда ОМС от средств страховых взносов, бюджета субъекта РФ и бюджета территориального фонда ОМС.

До утверждения нормативной базы, касающейся источников финансирования региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ и связанных с ними мероприятий, включая разработку проектно-сметной документации, при расходовании

средств обязательного медицинского страхования необходимо руководствоваться действующим тарифным соглашением.

Представитель Министерства финансов РМЭ на заседании комиссии пояснила, что средства республиканского бюджета на финансирование выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция корпуса «Литер А1, А2 МУЗ «Параньгинская ЦРБ» с устройством мансардного этажа» в 2010 году не выделялись. Республиканская целевая программа по модернизации объектов здравоохранения в настоящее время не утверждена. Таким образом, размещение муниципальным заказчиком заказа на выполнение работ «Разработка проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы «Реконструкция корпуса «Литер А1, А2 МУЗ «Параньгинская ЦРБ» с устройством мансардного этажа» за счет средств фонда ОМС не подпадают под действие Бюджетного кодекса РФ.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ установлено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме случаев, установленных пунктом 3 указанной статьи, в том числе: если предметом государственного (муниципального) контракта является выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок утвержденных лимитов бюджетных обязательств, такие контракты могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели долгосрочными целевыми программами.

Аукционной документацией, утвержденной главным врачом МУЗ «Параньгинская ЦРБ» <***> 27.09.2010, установлен срок выполнения работ – со дня заключения муниципального контракта до 20 декабря 2010 года.

Срок и порядок оплаты работ по контракту установлен в разделе 6 аукционной документации: по мере поступления денежных средств из фонда ОМС на разработку проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы «Реконструкция корпуса «Литер А1, А2 МУЗ «Параньгинская ЦРБ» с устройством мансардного этажа», для реализации мероприятий федеральной целевой программы «Модернизация объектов здравоохранения». Со стороны заказчика возможна отсрочка оплаты выполненных работ до 31 декабря 2014 года.

Таким образом, заказчиком определен источник финансирования муниципального заказа – средства фонда ОМС, использование средств бюджетов при размещении вышеназванного заказа не предполагается.

Действующая на момент размещения заказа нормативно-правовая база по использованию средств фонда ОМС не предусматривает использование указанных средств на цели, связанные со строительством (в том числе разработка проектно-сметной документации).

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о Республиканском фонде обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства РМЭ от 04.02.2005 №31, Республиканский фонд ОМС осуществляет контроль за рациональным использованием финансовых средств, направленных на обязательное медицинское страхование граждан.

Федеральная антимонопольная служба является в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд. Контроль за расходованием средств фонда ОМС не входит в компетенцию антимонопольных органов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Карат» необоснованной.
2. Направить материалы жалобы ООО «Карат» в Республиканский фонд ОМС для проведения соответствующей проверки правильности размещения заказа за счет средств фонда ОМС.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.