

Решение №024/07/3-3546/2022

«27» декабря 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО ТД «Камапромкабель» (вх. №23664-эп/22 от 16.12.2022) на действия организатора торгов - ПАО «Россети Сибирь», закупочной комиссии конкурса в электронной форме № 22-1166 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» (извещение №32211771894) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 16.12.2022 поступила жалоба ООО ТД «Камапромкабель» на действия закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводам жалобы, заявка ООО ТД «Камапромкабель» была необоснованно отклонена с указанием причины о неверном заполнении справки цепочки собственников, при том, что при заполнении данной справки податель жалобы следовал требованиям документации.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, указали на наличие в заявке подателя жалобы недостатков, исключающих допуск общества к участию в закупке.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Части 9, 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ предусматривают установление в закупочной документации требований к содержанию заявки, подаваемой на участие в закупке.

Частью 3.1.2 закупочной документации, пунктом 10 информационной карты закупочной документации установлено, что заявка должна содержать документы и сведения, перечисленные в приложении 2 к информационной карте закупочной документации и подготовленные в соответствии с формами, содержащимися в разделе III закупочной документации.

Согласно пункту «б» части 5.3.5 закупочной документации заявка участника подлежит отклонению, если она не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом от 09.12.2022 по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников заявка подателя жалобы была отклонена по следующим основаниям:

- в справке цепочки собственников, в разделе «Данные о контрагенте», в столбце 10 дополнительно указано ООО (п. 9 Правил заполнения листа «Данные контрагента»).
- в справке цепочки собственников, в разделе «Данные о собственниках», не заполнен столбец 3 (п. 3 Правил заполнения листа «Данные о собственниках»).

Представление в составе заявки справки цепочки собственников предусмотрено пунктом 8 приложения 2 к информационной карте закупочной документации. Форма справки содержится в форме 9 раздела III закупочной документации.

Согласно данной форме участник закупки должен заполнить две таблицы в соответствии с содержащейся в форме инструкцией – таблицу 1 «Данные о контрагенте», таблицу 2 «Данные о собственниках».

В столбце 9 таблицы 1, как следует из названия столбца и пункта 9 инструкции указывается организационно-правовая форма участника закупки, в столбце 10 – наименование участника закупки полностью, на что указывает название столбца и пункт 10 инструкции.

Податель жалобы в столбце 9 таблицы 1 указал «общество с ограниченной ответственностью», в столбце 10 – «общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Камапромкабель»».

Часть 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет, что в наименование юридического лица входит его организационно-правовая форма.

В закупочной документации, в т.ч. в инструкции по заполнению указанной формы, не содержится оговорок о том, что в столбце 10 таблицы 1 надлежит указывать исключительно наименование без организационно-правовой формы.

В связи с этим податель жалобы столбец 10 таблицы 1 заполнил в соответствии с требованиями законодательства и закупочной документацией, что означает необоснованность первого основания для отклонения заявки, содержащегося в протоколе от 09.12.2022.

В столбец 3 таблицы 2 рассматриваемой формы необходимо внести сведения о типе публичности собственников участника закупки в соответствии, как указано в инструкции, со справочником «Тип публичности».

Собственником (учредителем) ООО «ТД «Камапромкабель» является физическое лицо, о чем и указано в столбце 2 таблицы 2.

При этом, такого раздела как «справочник типов публичности» в закупочной документации нет, равно как и нет источника получения информации о таком справочнике. Единственное указание на «типы публичности» содержится в пункте 2 раздела «условия раскрытия информации до конечного бенефициара» инструкции, согласно которому публичность может быть следующих типов:

- российский государственный орган власти;
- российское государственное или муниципальное унитарное предприятие;
- российская государственная корпорация;
- зарубежная публичная компаниями, акции которой допущены к обращению на фондовых рынках и/или занимающая лидирующие позиции в соответствующих отраслях и раскрывающая информацию об акционерах в силу требований регулятора и применимого права;
- зарубежная компания, собственниками которой являются органы государственной власти этой страны;
- публичное акционерное общество, акции которого котируются на рынке ценных бумаг, либо с общество с числом акционеров более 50»,

Из анализа указанного раздела можно сделать вывод, что тип публичности закупочной документацией предусматривается лишь для юридических лиц. Тип публичности для физического лица закупочной документацией не предусмотрен.

Пункт 3 таблицы 2 формы «справка о цепочке собственников» податель жалобы оставил незаполненным, что не противоречит закупочной документации, не установившей тип публичности для физического лица. Следовательно, второе указанное в протоколе от 09.12.2022 основание для отклонения заявки также не находит своего подтверждения.

Содержание заявки подателя жалобы свидетельствует о ее соответствии в рассматриваемой части требованиям закупочной документации и, как следствие, об отсутствии у закупочной комиссии причин для отклонения заявки подателя жалобы по основаниям, указанным в итоговом протоколе. Приняв необоснованное

решение об отказе ООО ТД «Камапромкабель» в допуске к участию в закупке, закупочной комиссией нарушены положения части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТД «Камапромкабель» (вх. №23664-эп/22 от 16.12.2022) на действия организатора торгов - ПАО «Россети Сибирь», закупочной комиссии конкурса в электронной форме № 22-1166 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» (извещение №32211771894) обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию нарушившей часть 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.
3. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушения порядка проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.