

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02-107/18.1-16

г. Якутск

резолютивная часть оглашена «01» июля 2016 г.

изготовлено в полном объеме «04» июля 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

О.А. Ярыгина – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

А.Б. Ринчиновой – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

Е.М. Прокопьева – старший специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии.

При участии:

От заявителя ООО «Экспресс сеть» - «...»;

От ответчика ГУП «Технический центр телевидения и радиовещания» РС (Я) – «...»

Рассмотрев жалобу ООО «Экспресс сеть» на действия ГУП «Технический центр телевидения и радиовещания» РС (Я) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку комплектов телекоммуникационного оборудования, извещение № 31603793531,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 22.06.2016 г. поступила жалоба ООО «Экспресс сеть» на действия ГУП «Технический центр телевидения и радиовещания» РС (Я) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку комплектов телекоммуникационного оборудования, извещение № 31603793531.

Заявитель в жалобе указывает, что в п. 4.3 Приложения № 1 к документации о проведении запроса предложений № 430/742-0/16062016 на право заключить договор на поставку телекоммуникационного оборудования для нужд ГУП «ТЦТР РС (Я)» установлен перечень населенных пунктов, в которые должна будет осуществлена поставка оборудования победителем запроса предложений.

18.05.2016 г. Министерством связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия), на основании Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О предоставлении гранта в форме субсидий на поддержку организации каналов связи доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступам к сети Интернет в 2016 году» № 158 от 17.05.2016 г., был объявлен отбор получателя гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступ к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году (далее -проведение отбора получателя гранта).

Извещение о проведении отбора получателя гранта было размещено на официальном сайте Министерства связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия) <http://minsvyaz.sakha.gov.ru>.

Перечень населенных пунктов Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет, на территории которых будут оказываться услуги победителем гранта, приведен в приложении № 1 к Извещению о проведении отбора получения гранта и в приложении № 2 к Постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 17.05.2016 г. № 158.

Проанализировав условия Документации о запросе предложений № 430/742-0/1602016 на право заключить договор на поставку телекоммуникационного оборудования для нужд ГУП «ТЦТР РС (Я)», заявитель пришел к выводу о том, что перечень населенных пунктов, приведенный в документации о проведении запроса предложений № 430/742-0/16062016 на право заключить договор на поставку телекоммуникационного оборудования для нужд ГУП «ТЦТР» идентичен перечню населенных пунктов, приведенному в приложении № 1 к Извещению о проведении

отбора получателя гранта и Приложении № 2 к Постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 17.05.2016 г. № 158.

В тоже время, согласно информации, указанной в Извещении о проведении отбора получателя гранта, дата начала подачи и окончания приема заявок на участие в отборе получателя гранта: с 18 мая 2016 года по 18 июня 2016 года.

Согласно п. 3.7. раздела 3 «Порядок отбора получателя гранта» Порядка предоставления гранта в форме субсидий на поддержку организации каналов связи и сетей доступ к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступ к сети Интернет в 2016 году, являющегося приложением № 1 к Постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 17.05.2016 г. № 158, Министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявки осуществляет проверку действительности, достоверности, полноты и правильности оформления представленных документов и случае неполноты представленных документов, не надлежащего оформления (незаверенные копии документов, документы без подписи уполномоченного лица (органа)) или их недостоверности, недействительности возвращает их на доработку с указанием причин возврата. В течение двух рабочих дней с момента возврата документы должны быть доработаны и представлены в Министерство.

Таким образом, определение победителя отбора получателя гранта возможно не ранее 24.06.2016 г.

Однако, еще до определения победителя отбора получателя гранта, проводимого Министерством связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия) становится понятно, что получателем гранта будет ГУП «ТЦТР РС (Я)», так как ГУП «ТЦТР» РС (Я) не дожидаясь объявления победителя получателя гранта уже проводит открытый запрос цен на поставку оборудования по тем же адресам мест установки оборудования, что и в перечне, указанном Министерством связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия).

Идентичный перечень населенных пунктов, указанный Министерством связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия) в объявленном отборе получателя гранта и ГУП «ТЦТР РС (Я)» в документации о проведении открытого запроса цен, свидетельствует о наличие соглашения между Министерством связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия) и ГУП «ТЦТР РС (Я)».

29 июня 2016 г. ГУП «Технический центр телевидения и радиовещания РС (Я)» представил возражение на жалобу, в котором пояснил следующее.

В соответствии с Уставом предприятия ГУП «ТЦТР РС (Я)» создано, в том числе в целях обеспечения передачи и распространения государственных и негосударственных электронных средств массовой информации, развития, реконструкции и эксплуатации технической базы на территории Республики Саха (Якутия). Для достижения данных целей предприятие создает, эксплуатирует и технически обслуживает телекоммуникационные сети, волоконно-оптические системы связи, информационных компьютерных сетей.

Согласно стратегии развития ГУП «ТЦТР РС (Я)» на 2016-2020 года, утвержденной приказом Министерства связи и инфокоммуникационных технологий РС(Я) от

30.05.2016 г. № П-01-70, на осуществление стратегических целей предприятия на период до 2020 года заложены денежные средства в размере 490880,00 тыс. руб. В качестве источников финансирования рассматриваются: собственные или заемные средства; поиск и привлечение партнеров-инвесторов; участие в реализации целевых программ развития телекоммуникационной и информационной отраслей республиканского и федерального уровней, адресных инвестиционных программ, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Одним из основных мотивов разработки стратегии развития государственного унитарного предприятия «Технический центр телевидения и радиовещания» Республики Саха (Якутия), является необходимость определения перспектив дальнейшего развития и расширения спектра действия предприятия, создания условий для его качественного устойчивого роста с целью сохранения и укрепления статуса регионального оператора эфирного телерадиовещания и преобразование его в ведущего универсального оператора связи, оказывающего широкий комплекс телерадиовещательных и телекоммуникационных услуг на территории Республики Саха (Якутия).

Одним из стратегических направлений в области мультисервисных услуг связи является расширение инфраструктуры единой телекоммуникационной сети на территории РС (Я), а именно расширение географии присутствия в улусах республики в виду низкой конкурентной среды, в соответствии с перечнем населенных пунктов в районах Республики, указанных в документации о закупки (Приложение № 1, стр. 21- 26).

Согласно приказа ГУП «ТЦТР РС(Я)» от 15 февраля 2016 г. № 141 структурные подразделения предприятия - территориальные узлы связи, находятся в каждом районе Республики Саха (Якутия).

Планом финансово-хозяйственной деятельности ГУП «ТЦТР РС(Я)» на 2016 год предусмотрены инвестиции за счет собственных или заемных средств в размере 71 000 тыс. руб.

В рамках реализации вышеуказанной стратегии развития и плана ФХД на 2016 год, ГУП «ТЦТР РС(Я)» 20 июня 2016 года разместило государственную закупку в виде запроса предложения в электронной форме по закупке комплекса телекоммуникационного оборудования на сумму 55 410 652 руб.

На дату окончания предоставления заявок на участие 24 июня 2016 года, через ЭТП ЗАО «Электронный капитал» на участие поступила 1 заявка в электронной форме. Запросов на разъяснения не поступало.

ГУП «ТЦТР РС(Я)» никоим образом не рассчитывает на денежные средства, предусмотренные грантом в форме субсидий на поддержку организации каналов связи доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах РС(Я) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году, в связи с тем, что финансирование закупки телекоммуникационного оборудования будет производиться за счет собственных и заемных средств о чем было указано выше.

С учетом изложенного, ГУП «ТЦТР РС (Я)» считает, что доводы заявителя - ООО

«Экспресс сеть» о наличии соглашения между Минсвязи РС(Я) и ГУП «ТЦТР РС(Я)» необоснованы, государственная закупка проводилась в рамках стратегии развития предприятия на 2016-2020гг., плана ФХД на 2016 год и не связана с выделением гранта в форме субсидий на поддержку организации каналов связи доступа к сети Интернет. Наличие идентичного перечня населенных пунктов не доказывает какого либо соглашения. ГУП «ТЦТР РС(Я)» имеет структурные подразделения для развития, строительства и эксплуатации мультисервисных услуг в труднодоступных населенных пункт и действует в соответствии со своей уставной деятельностью.

На основании изложенного ГУП «ТЦТР РС (Я)» просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся доказательства и материалы дела, приходит к следующим выводам.

20 июня 2016 г. на сайте www.zakupki.gov.ru ГУП «ТЦТР РС (Я)» опубликовало извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на поставку телекоммуникационного оборудования для нужд ГУП «ТЦТР РС (Я)», извещение № 31603793531.

Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключить договор на поставку телекоммуникационного оборудования для нужд ГУП «ТЦТР РС (Я)» (извещение № 31603793531) проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках ГУП «ТЦТР РС (Я)», утвержденное генеральным директором.

ГУП «Технический центр телевидения и радиовещания» Республики Саха (Якутия) обеспечивает эфирную трансляцию на территории Республики Саха (Якутия) передач центрального, республиканского и коммерческого телевидения и радио, координирует развитие сети распространения программ телевидения и радиовещания, а также предоставляет услуги по передаче данных по спутниковой мультисервисной сети «Якутия».

Основной миссией ГУП «ТЦТР РС (Я)» является профессиональное удовлетворение потребностей населения Республики Саха (Якутия) в получении информации путем обеспечения бесперебойной трансляции федеральных и региональных программ телерадиовещания, организации доступа в Интернет и предоставления широкого спектра телекоммуникационных и информационных услуг населению РС (Я).

Для выполнения своих функций, на территории Якутии ГУП «ТЦТР РС (Я)» имеет структурные подразделения.

Министерство связи и информационных технологий РС (Я) приказом от 30.05.2016 г. № П-01-70 «Об утверждении стратегии развития государственного унитарного предприятия «Технический центр телевидения и радиовещания» Республики Саха (Якутия) на 2016 – 2020 годы» утвердил стратегию развития ГУП «ТЦТР РС (Я)» на общую сумму 490 880 тыс. руб.

Стратегия включает в себя 3 ключевых направления:

- телерадиовещание;
- мультисервисные услуги связи;
- повышение эффективности внутреннего управления.

В качестве источников финансирования рассматриваются:

- собственные или заемные средства;
- поиск и привлечение партнеров-инвесторов;
- участие в реализации целевых программ развития телекоммуникационной и информационной отраслей республиканского и федерального уровней, адресных инвестиционных программ, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

В Документации о запросе предложений № 430/742-о/16062016, утвержденной генеральным директором ГУП «ТЦТР РС (Я)», отсутствует информация, что ГУП «ТЦТР РС (Я)» является получателем гранта, по отбору проводимым Министерством связи РС (Я) либо источником финансирования является грант, полученный по результатам отбора проводимым Министерством связи РС (Я).

Учитывая специфику деятельности ГУП «ТЦТР РС (Я)», он может проводить закупки на поставку телекоммуникационного оборудования для собственных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

р е ш и л а :

1. Жалобу ООО «Экспресс сеть» на действия ГУП «Технический центр телевидения и радиовещания» РС (Я) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку комплектов телекоммуникационного оборудования, извещение № 31603793531, признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев.

Председатель комиссии:

О.А. Ярыгина

Члены комиссии

А.Б. Ричинова

Е.М. Прокопьева