

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

12101/04-2015

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 23.06.2015

В полном объеме решение изготовлено 30.06.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель
- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
 - специалист - эксперт Е.А.Лачкина;

рассмотрев дело № 12101/04-2015 по признакам нарушения МУ Администрацией МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области 433111, Ульяновская область, Вешкаймский район, с. Ермоловка, ул. Центральная, д.124) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

По результатам проверки ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 24.04.2015 № 91 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора безвозмездного пользования имуществом от 01.10.2014 №370 с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представитель МУ Администрации МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области пояснил, что МУ Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области нарушение не признает на основании следующего. Из-за технических ошибок здание котельной, расположенное по адресу: с. Ермоловка, пер. Школьный, 13 Б, вовремя не было поставлено на кадастровый учёт. На момент заключения договора безвозмездного пользования

имуществом от 01.10.2014 №370 с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» не получила свидетельство о праве государственной регистрации на котельную, расположенную по адресу: с. Ермоловка, пер. Школьный, 13 Б. Документы находились в стадии оформления, договор был заключен без проведения торгов.

С 01.01.2015 блочно-модульная газовая котельная, расположенная по адресу: с. Ермоловка, пер. Школьный, 13 Б, передана в МО «Вешкаймский район».

Представители ОГКП «Облкомхоз» на рассмотрении дела пояснили, что договор от 01.10.2014 №370 безвозмездного пользования котельной был заключен в целях реализации социальных задач. ОГКП «Облкомхоз» осуществляло выработку тепловой энергии от указанного теплоисточника для Вешкаймского районного дома культуры, Администрации МО «Ермоловское сельское поселение», что подтверждается представляемыми счетами - фактурами.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к выводу о наличии в действиях МУ Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области, выразившихся в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора безвозмездного пользования имуществом от 01.10.2014 №370 с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

При этом комиссия руководствуется следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Согласно определениям, приведенным в статье 4 данного закона, государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с решением от 21.01.2014 №5 Совета депутатов МО «Ермоловское сельское поселение» «О включении имущества в реестр муниципальной собственности» в состав муниципального имущества муниципального образования «Ермоловское сельское поселение» включена блочно-модульная газовая котельная детского сада, расположенная по адресу: Ульяновская область, Вешкаймский район, с. Ермоловка, пер. Школьный, 13 Б. Данная котельная является объектом недвижимости, что подтверждается представленным

кадастровым паспортом здания (поставлено на учет 17.02.2015).

01.10.2014 Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» заключила с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом №368, в соответствии с которым Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» передает ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» во временное пользование имущество – блочно – модульную газовую котельную, расположенную по адресу: Ульяновская область, Вешкаймский район, с.Ермоловка, пер. Школьный, 13 Б. Согласно пункту 4.1. договора договор заключен сроком до 30.04.2015.

Акт приема- передачи в безвозмездное пользование имущества подписан 27.09.2014.

Таким образом, ОГКП «Облкомхоз» предоставлено необоснованное преимущество в осуществлении хозяйственной деятельности перед иными субъектами, действующими на рынке теплоснабжения Ульяновской области.

Решением от 22.10.2014 №31 Совет Депутатов МО «Ермоловское сельское поселение» решил передать в собственность муниципального образования «Вешкаймский район» в том числе блочно – модульную газовую котельную, расположенную по адресу: Ульяновская область, Вешкаймский район, с.Ермоловка, пер. Школьный, 13 Б (пункт 26 приложения к данному решению).

12.03.2015 подписан акт приема-передачи технической документации между Администрацией МО «Ермоловское сельское поселение» и Управлением имущества и земельными отношениями МО «Вешкаймский район».

ОГКП «Облкомхоз» использовало указанную котельную в хозяйственной деятельности, что подтверждается выставленными в адрес потребителей (МКОУ Вешкаймский районный дом культуры, Администрации МО «Ермоловское сельское поселение») счетами-фактурами от 31.10.2014, от 30.11.2014, от 23.12.2014, от 31.01.2015, от 28.02.2015, от 31.03.2015, от 30.04.2015. Согласно пояснениям ОГКП «Облкомхоз» от 16.06.2015 за период с октября 2014 по апрель 2015 года с использованием данной котельной предприятием выработано тепловой энергии в количестве 239438 Гкал на общую сумму 321326,00руб. Затраты в тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую данной котельной, были заложены для ОГКП «Облкомхоз», начиная с тарифов на 2015 год.

Довод ответчика о наличии основания для передачи котельной без торгов отклоняется, т.к. предоставление имущества, являющегося муниципальной собственностью, но права на которое не зарегистрированы в ЕГРП, возможно с использованием процедуры торгов, с использованием процедуры предоставления имущества в качестве муниципальной преференции, при предоставлении имущества на срок до 1 года, поскольку договоры с указанным сроком действия не подлежат государственной регистрации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать действия МУ Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области, выразившееся в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора безвозмездного пользования имуществом от 01.10.2014 №370 с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

2. Выдать МУ Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

Е.А.Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.А.Лачкина,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.06.2015 по делу № 12101/04-2015

о нарушении МУ Администрация МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области (433111, Ульяновская область, Вешкаймский район, с. Ермоловка, ул. Центральная, д.124) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: МУ Администрация МО "Ермоловское сельское поселение" Вешкаймского района Ульяновской области

в срок до 01.08.2015 прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора безвозмездного пользования имуществом от 01.10.2014 №370 с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно:

в срок до 01.08.2015 направить в Администрацию МО «Вешкаймский район», в Управление имущества и земельными отношениями МО «Вешкаймский район» сведения о наличии нарушения антимонопольного законодательства при заключении договора безвозмездного пользования от 01.10.2014 №370.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до **05.08.2015**.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А.Лачкина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа