

# РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №046/10/18.1-813/2019

Резолютивная часть решения оглашена 22 января 2020 года.

Решение в полном объеме изготовлено 27 января 2020 года.

г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

рассмотрев дело по признакам нарушения порядка организации и проведения торгов организатором торгов – конкурсным управляющим С. А.В. при проведении открытых торгов №0010144 в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Рост-Нафтан-Торг», в присутствии конкурсного управляющего С. А.В., представителя конкурсного управляющего (по доверенности) – Т. А.Л., представителя заявителя (по доверенности) Г. Н.В.,

## УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 25.12.2019 г. поступила жалоба гр-на П. Р.С. на действия организатора торгов – арбитражного управляющего С. при проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Рост-Нафтан-Торг» (торги №0010144, сообщение №4228417 на сайте ЕФРСБ), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из доводов жалобы:

1) 16.12.19г. после поступления задатка за участие в торгах №0010144 от гр-на П. Р.С. на интервале с 10.12.19г. по 17.12.19г. организатор торгов, определил победителя на предыдущем интервале торгов с 03.12.2019г. по 10.12.2019г., что, по мнению заявителя, ограничило конкуренцию при проведении соответствующих торгов и воспрепятствовало ему подать заявку на участие в торгах.

2) Организатор торгов нарушил срок публикации протокола об определении участников торгов, установленный Порядком проведения торгов, утвержденным приказом Минэкономразвития №495 от 23.07.15г.

3) На заседании Комиссии 15.01.2020г., гр-ном П. Р.С. дополнительно заявлено, организатором торгов в извещении о проведении №0010144 торгов неверно указан номера дела о банкротстве ООО «Рост-Нафтан-Торг» и фамилия судьи, вынесшего решение о признании должника банкротом, что препятствует поиску данного дела.

Указанные обстоятельства, по мнению заявителя, противоречат требованиям Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организатор торгов возражал против удовлетворения жалобы по доводам, изложенным в письменных пояснениях (исх. №457-21 от 13.01.2020г., №457-21 от 21.01.2020г.), пояснил, что в личном кабинете организатора торгов на сайте электронной торговой площадки отражаются заявки, не отозванные до окончания соответствующего периода торгов. Отозванные заявки не отображаются в личном кабинете, в связи с чем, у организатора торгов отсутствуют основания для их рассмотрения. Итоги торгов периода с 03.12.2019г. по 10.12.2019г. были подведены позже срока, определенного Порядком проведения торгов, утвержденным приказом Минэкономразвития №495 от 23.07.15г., так как 14.12.19г. и 15.12.19г. пришлись на выходные дни и у организатора торгов отсутствовала возможность подведения итогов. Указанное нарушение, по мнению организатора торгов, является несущественным, не повлияло на результат торгов и не нарушает прав и интересов гр-на П. Р.С.

Как следует из письменных пояснений оператора электронной площадки «Alfalot.ru» (исх. №5 от 20.01.2020г.), «ЭТП Alfalot.ru работает на платформе «iTender Банкротство», разработанной компанией «Фогсофт». Согласно п. 7.5 Руководства организатора торгов все заявки, поданные участниками, отображаются в разделе «Допуск заявителей к участию» по завершению приема заявок на интервале, на котором они поступили.

Таким образом, направление оператором ЭТП организатору торгов заявок на участие в них происходит в автоматизированном режиме через личный кабинет».

Выслушав объяснения организатора торгов, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Решением Арбитражного суда Белгородской области от 18.03.2019г. по делу №А08-6831/2017 ООО «Рост-Нафтан Торг» (ИНН 3123058133, ОГРН 1023101671427, адрес: 308010, г. Белгород, ул. Новая, д. 42-А) признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден С., член СРО ААУ "Евросиб" (ИНН 0274107073).

02.10.2019 г. конкурсный управляющий С. А.В. - организатор торгов по продаже имущества ООО «Рост-Нафтан-Торг» на сайте единого федерального реестра

сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru/> (далее - ЕФРСБ) сообщил о проведении торгов путем публичного предложения по продаже имущества должника, обеспечивающего требования конкурсного кредитора АО «Россельхозбанк», на электронной торговой площадке по адресу: [www.alfalot.ru](http://www.alfalot.ru) (сообщение № 4228417). 05.10.2019г. Указанное сообщение было опубликовано в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)" - газете «Коммерсантъ». Извещение о проведении указанных торгов было размещено на сайте ЭТП «Alfalot.ru» (код торгов №0010144).

В соответствии с извещением о проведении торгов №0010144, торги проводились в следующих интервалах снижения цены:

Дата начала периода	Дата начала	Дата начала	Дата окончания	Дата окончания	Величина	Цена на
	приема заявок	приема заявок	приема заявок	окончания	снижения	интервале
07.10.2019 00:00	07.10.2019 00:00	11.10.2019 23:59	14.10.2019 00:00	0,00	6 096 060,00	
14.10.2019 00:00	14.10.2019 00:00	18.10.2019 23:59	21.10.2019 00:00	304 803,00	5 791 257,00	
21.10.2019 00:00	21.10.2019 00:00	25.10.2019 23:59	28.10.2019 00:00	304 803,00	5 486 454,00	
28.10.2019 00:00	28.10.2019 00:00	01.11.2019 23:59	05.11.2019 00:00	304 803,00	5 181 651,00	
05.11.2019 00:00	05.11.2019 00:00	11.11.2019 23:59	12.11.2019 00:00	304 803,00	4 876 848,00	
12.11.2019 00:00	12.11.2019 00:00	18.11.2019 23:59	19.11.2019 00:00	304 803,00	4 572 045,00	
19.11.2019 00:00	19.11.2019 00:00	25.11.2019 23:59	26.11.2019 00:00	304 803,00	4 267 242,00	
26.11.2019 00:00	26.11.2019 00:00	02.12.2019 23:59	03.12.2019 00:00	304 803,00	3 962 439,00	
03.12.2019 00:00	03.12.2019 00:00	09.12.2019 23:59	10.12.2019 00:00	304 803,00	3 657 636,00	
10.12.2019 00:00	10.12.2019 00:00	16.12.2019 23:59	17.12.2019 00:00	304 803,00	3 352 833,00	
17.12.2019 00:00	17.12.2019 00:00	23.12.2019 23:59	24.12.2019 00:00	304 803,00	3 048 030,00	
24.12.2019 00:00	24.12.2019 00:00	30.12.2019 23:59	30.12.2019 23:59	304 803,00	2 743 227,00	

В соответствии с Протоколом об определении участников торгов по лоту №1 (Публичное предложение №10144) от 16.12.2019г., в период с 03.12.2019 00:00 по 09.12.2019 23:59

было подано 2 заявки от ООО Группа «Центр» и гр-ки Е. А. А. При этом, заявка гр-ки Е. А. А., согласно протокола, имеет статус «отозвана», участником торгов признано ООО

Группа «Центр».

Протоколом №10144-1 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (Публичное предложение № 10144) от 16.12.2019г., победителем торгов признано ООО Группа «Центр».

Как следует из пояснений организатора торгов, ООО Группа «Центр» заявка на участие в торгах № 10144 подало в интересах ИП Л. А.Н., на основании агентского договора от 11.10.2019г., представленного организатору торгов письмом №14/10 от 14.10.2019г. при подаче заявления Общества на ознакомление с имуществом. Задаток за ИП Л. А.Н. был уплачен 24.10.2019г. гр-ном П. М.А.

1. Правила проведения торгов по продаже имущества организаций, признанных банкротами, регламентированы ст.110, ст.139 Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Порядком проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 (далее - Порядок проведения торгов).

В соответствии с ч.4 ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

В соответствии с ч. 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

В соответствии с п. 5.2 Порядка, при проведении торгов в форме публичного предложения Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка (вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой, предусмотренных пунктом 4.2 статьи 138 Закона о несостоятельности (банкротстве));

окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка (вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой, предусмотренных пунктом 4.2 статьи 138 Закона о несостоятельности (банкротстве));

окончания периода проведения торгов.

Согласно п. 6.1.3 Порядка, представление и рассмотрение заявок, определение участников торгов и принятие решений о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в торгах осуществляются в порядке, предусмотренном главами IV и V настоящего Порядка.

Заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Пунктом 7.1 Порядка установлено, что по результатам проведения торгов оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов или решения о признании торгов несостоявшимися не позднее тридцати минут с момента получения от организатора торгов (по окончании любого периода проведения торгов или по завершении торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка) протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник.

В соответствии с информацией, представленной оператором ЭТП «Alfalot.ru» (исх. №1 от 09.01.2020г.), на участие в торгах №0010144 были поданы следующие заявки:

<b>Период</b>	<b>Сведения о лице, подавшем заявку</b>	<b>Дата и время подачи заявки</b>	<b>Сведения об отзыве заявок (с указанием даты и времени отзыва)</b>
4. с 28.10.2019 00:00 – по 05.11.2019 00:00	ООО Группа «Центр» (ИНН 7103056015)	01.11.19г. 16:11:20 (4 период)	11.11.19г. 15:24:42 (5 период)
	гр-н	01.11.19г. 16:07:48 (4 период)	11.11.19г. 15:13:11 (5 период)
	гр-ка	01.11.19г. 16:04:45 (4 период)	11.11.19г. 15:29:21 (5 период)
5. с 05.11.2019 00:00 – по 12.11.2019 00:00	ООО Группа «Центр» (ИНН 7103056015)	11.11.19г. 15:27:26 (5 период)	18.11.19г. 14:09:00 (6 период)
	гр-н	11.11.19г. 15:15:18 (5 период)	18.11.19г. 14:05:18 (6 период)
	гр-ка	11.11.19г. 15:32:45 (5 период)	18.11.19г. 14:13:05 (6 период)
6. с 12.11.2019 00:00 – по 19.11.2019 00:00	ООО Группа «Центр» (ИНН 7103056015)	18.11.19г. 14:11:14 (6 период)	02.12.19г. 18:08:22 (8 период)
	гр-н	18.11.19г. 14:07:20 (6 период)	02.12.19г. 18:05:18 (8 период)
	гр-ка	18.11.19г. 14:14:45 (6 период)	02.12.19г. 18:11:07 (8 период)
7. с 19.11.2019 00:00 по 26.11.2019 00:00	нет поданных заявок		
	ООО Группа	02.12.19г. 18:10:00	

8. с 26.11.2019 00:00 - по 03.12.2019 00:00	ООО Группа «Центр» (ИНН 7103056015)	02.12.19г. 18:10:07 (8 период)	09.12.19г. 12:09:55 (9 период)
	гр-н	02.12.19г. 18:06:56 (8 период)	16.12.19г. 17:23:44 (10 период)
9. с 03.12.2019 00:00 по 10.12.2019 00:00	гр-ка	02.12.19г. 18:12:30 (8 период)	09.12.19г. 12:13:45 (9 период)
	ООО Группа «Центр» (ИНН 7103056015)	09.12.19г. 12:12:15 (9 период)	16.12.19г. 17:27:56 (10 период)
гр-ка	09.12.19г. 12:19:30 (9 период)		
10. с 10.12.2019 00:00 по 16.12.2019 00:00	гр-н	16.12.19г. 17:25:42 (10 период)	
	гр-ка	16.12.19г. 17:29:35 (10 период)	

Комиссией Курского УФАС России установлено, что в ходе торгов №0010144 организатором торгов был составлен 1 протокол об определении участников торгов, датированный от 16.12.2019г., по результатам 9 периода, длившегося с 03.12.2019 00:00 по 10.12.2019 00:00.

Таким образом, в нарушение требований ч. 4 ст. 139, ч. 12 110 ФЗ «ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», п. 5.2, п.6.1.3 Порядка проведения торгов, утвержденного приказом Минэкономразвития №495 от 23.07.15г. организатор торгов - конкурсный управляющий С.А.В. не рассмотрел заявки, поданные и не отозванные в течение периодов №4,5,6,8,9.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В результате указанных действий организатора торгов - конкурсного управляющего С. А.В. при проведении открытых торгов №0010144 в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Рост-Нафтан-Торг», ООО Группа «Центр» было признано победителем обжалуемых торгов с предложением о цене имущества должника 3711200, при том, что на 4 периоде проведения торгов, указанное предложение о цене не могло быть сделано, так как оно ниже минимальной цены периода. Таким образом, ООО Группа «Центр» организатором торгов С. А.В. были созданы необоснованно преимущественные условия относительно других участников торгов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу, что действия организатора торгов - конкурсного управляющего С. А.В. при проведении открытых торгов №0010144 в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Рост-Нафтан-Торг», выразившиеся в несвоевременном рассмотрении заявок, поданных для участия в торгах являются нарушением ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы конкурсного управляющего С. А.В. опровергаются документами, представленными оператором электронной площадки «Alfalot.ru» (исх. №51 от 09.01.2020г., исх. №5 от 20.01.2020г.).

2. В соответствии с п. 5.2 Порядка, не позднее тридцати минут после окончания периода проведения торгов оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки.

Если по окончании периода проведения торгов **имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов** посредством программно-аппаратных средств сайта **формирует протокол об определении участников торгов** и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки **не позднее пяти календарных дней**.

Победитель торгов №0010144 был определен на интервале с 03.12.2019 00:00 по 10.12.2019 00:00. Таким образом, протокол рассмотрения заявок по итогам указанного периода торгов должен быть составлен не позднее 14.12.2019г.

Протокол об определении участников торгов по лоту №1 (Публичное предложение №10144) на периоде с 03.12.2019 00:00 по 09.12.2019 23:59 составлен 16.12.2019г., то есть за пределами законодательно установленного срока. При этом, истечение срока рассмотрения заявок в выходной день, не освобождает организатора торгов от обязанности рассмотреть заявки в установленный срок. Кроме того, указанный срок является предельным, протокол рассмотрения заявок может быть составлен по итогам окончания периода, то есть с 00:01 10.12.2019г. по 14.12.2019г.

При таких обстоятельствах, действия организатора торгов - конкурсного управляющего С. А.В., выразившиеся в формировании протокола об определении участников торгов №0010144 в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Рост-Нафтан-Торг» на периоде с 03.12.2019 00:00 по 10.12.2019 00:00 16.12.2019г., нарушают порядок проведения торгов, определенный п. 5.2 Порядка проведения торгов, утвержденным приказом Минэкономразвития №495 от 23.07.15г.

Доводы конкурсного управляющего С. А.В. опровергаются документами, представленными оператором электронной площадки «Alfalot.ru» (исх. №51 от 09.01.2020г., исх. №5 от 20.01.2020г.).

3. Частью 10 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», частью 4 ст. 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» определены требования к извещению о проведении торгов. Указанные положения не устанавливают требования о публикации в извещении о проведении торгов информации о номере судебного дела о банкротстве и фамилии судьи, ведущего это дело.

При этом, Комиссией установлено, что на сайте ЭТП, извещение о проведении торгов содержит достоверную информацию об основании для проведения торгов (реквизиты судебного акта арбитражного суда): решение Арбитражного суда Белгородской области от 18.03.2019г. по делу № А08-6831/2017, Определения Арбитражного суда Белгородской области от 18.03.2019г. по делу № А08-6831/2017, а также о номере дела о банкротстве: А08-6831/2017.

В сообщении № 4228417, опубликованном на сайте ЕФРСБ, указан неверный номер дела о банкротстве, а именно А08-6831/2018, судья О. Т.И. Весте с тем, указанная информация опубликована в общедоступном источнике и одинаково доведена до всех потенциальных участников торгов и, следовательно, указанные действия организатора торгов не могли повлечь ограничение конкуренции на торгах или ущемление прав участников торгов все потенциальные участники торгов в равной степени имели доступ к информации о торгах.

Материалами дела установлено, что 24.12.2019г. по итогам открытых торгов №0010144 между конкурсным управляющим С. А.В. и победителем торгов ИП Л. А.Н. (в интересах которого заявка была подана ООО Группа «Центр») заключен договор купли-продажи имущества по лоту №1.

При таких обстоятельствах, с учетом наличия заключенного сторонами договора по результатам проведения торгов, в силу положений ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» у Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области отсутствуют правовые основания для выдачи предписания.

На основании изложенного, информации и материалов, имеющихся в деле, пояснений сторон, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу гражданина частично обоснованной.

2. Признать организатора торгов – конкурсного управляющего С. А.В. нарушившим ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», порядок проведения торгов, установленный ст. 139, 110 ФЗ «ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ), п. 5.2, п.6.1.3 Порядка проведения торгов, утвержденным приказом Минэкономразвития №495 от

23.07.15г.

3. В связи с заключением по результатам торгов договора купли-продажи недвижимого имущества предписание об аннулировании торгов не выдавать.

4. Передать материалы дела в ответственное структурное подразделение Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства при установлении состава административного правонарушения, предусмотренного ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии     *подпись*

Члены Комиссии

*ПОДПИСИ*