

РЕШЕНИЕ

№ 054/07/18.1-164/2019

18 февраля 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЕВРОМЕТРОН УФА» (далее – ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА») на действия заказчика торгов Акционерного общества «Региональные электрические сети» (далее – АО «РЭС») при проведении запроса цен в электронной форме (извещение № 31807230340 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА», надлежащим образом уведомленного о месте, времени и дате рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителей заказчика торгов - АО «РЭС»: <...>(по доверенности от 16.04.2018 года № 354/18),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России области поступила жалоба ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» на действия заказчика торгов АО «РЭС» при проведении запроса цен в электронной форме (извещение № 31807230340 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

На 15.01.2019 года была назначена процедура переторжки, в ходе которой произошла техническая ошибка, а именно, после подачи заявителем ценового предложения время для ответа другому участнику продлевалось на 20 минут, а после подачи ценового предложения его конкурентом время для подачи ценового предложения заявителю не давалось (т.е. не продлевалось).

Участник № 2 (конкурент заявителя) подал ценовое предложение за 10 секунд до окончания переторжки. Таким образом, у заявителя не было возможности подать более низкое ценовое предложение, т.к. не было достаточно времени на это.

Такой порядок проведения переторжки противоречит регламентам проведения торговых процедур.

На обращение заявителя на торговую площадку был получен ответ, что произошла техническая ошибка, а именно участник № 2 дал ценовое предложение не в шаге переторжки (шаг переторжки 0,5-5%), из-за чего не было произведено продление времени для подачи более низкого ценового предложения.

На обращение заявителя заказчику был получен ответ, что произошла техническая ошибка, победителя будут выбирать согласно переторжке, проведенной с технической ошибкой.

Кроме того, по мнению заявителя, заказчиком было принято неправильное коммерческое предложение конкурента, поскольку в нем неверно указана сумма в коммерческом предложении, а также завод изготовителя продукции.

АО «РЭС» в своих возражениях сообщило следующее.

АО «РЭС» полагает жалобу необоснованной, поскольку в действиях АО «РЭС» отсутствуют нарушения Закона о закупках. Победителем запроса котировок признано ООО «Промкомплект», допущенное к участию в запросе котировок и предложившее наиболее низкую цену согласно протоколу проведения электронной переторжки, размещенному на Единой электронной торговой площадке.

1. При осуществлении закупки требования Закона о закупках АО «РЭС» соблюдены, нарушения порядка осуществления закупки отсутствуют.

В рассматриваемом случае АО «РЭС» проводило конкурентную закупку - запрос котировок в электронной форме (статьи 3.2, 3.4 Закона о закупках).

На электронной площадке <https://com.roseltorg.ru> (далее - ЭТП) и в Единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение об осуществлении конкурентной закупки на поставку гальванических элементов и батарей.

На участие в закупке было подано 3 заявки. Закупочной комиссией при рассмотрении заявок к дальнейшему участию в запросе котировок допущены два участника: ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА», ООО «Промкомплект».

По результатам очной переторжки на ЭТП в автоматическом режиме сформирован Протокол по рассмотрению результатов очной переторжки в торговой процедуре запроса котировок в электронной форме на поставку гальванических элементов и батарей (№ 31807230340), где ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» представлено ценовое предложение, которое составило без НДС 2 500 000 руб., ООО «Промкомплект» представлено ценовое предложение, которое составило без НДС 2 470 000 руб., с НДС 2 964 000 руб.

Протоколом № 361 запроса котировок в электронной форме от 25.01.2019 года победителем признано ООО «Промкомплект», предложившее наименьшую стоимость поставки.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с частью 21 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Из изложенного следует, что Заказчиком правомерно победителем признан участник, указавший наименьшую цену договора. Заказчиком действий (принятия решений), выразившихся в признании победителем закупочной процедуры ООО «Промкомплект», которые нарушали бы процедуру закупки, нормы Закона о закупках, не совершено.

Кроме того АО «РЭС» считает, что в действиях ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» усматривается злоупотребление правом, имеются признаки недобросовестного поведения.

Заявитель в обоснование жалобы указывает, что у него отсутствовала возможность подачи более низкого ценового предложения, чем 2 500 000 руб.

Однако, согласно условиям улучшенного коммерческого предложения, которое сделал заявитель в результате переторжки, стоимость поставки составляла 2 500 000 руб. Таким образом, Заявитель не имел намерения снижать стоимость договора, лишь голословно утверждает о нарушении его прав.

2. Переторжка проводилась с использованием ЭТП в режиме реального времени. Порядок проведения процедуры переторжки на ЭТП определялся правилами данной системы, и не зависит от действий заказчика, АО «РЭС» не может влиять на ход проводимой переторжки.

АО «РЭС» после получения уведомления о поступлении жалобы ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» были запрошены пояснения у оператора ЭТП по существу доводов, изложенных в жалобе.

Согласно полученному ответу (№ 11-13-62 от 14.02.2019 года) на электронной площадке АО «ЭТП» при формировании заявки предусмотрена функциональная возможность выбора критерия ценового предложения с учетом или без учета НДС, в зависимости от собственного усмотрения участника. В случае объявления процедуры очной переторжки ранее выбранный критерий автоматически сохраняется из первоначально поданной заявки. При этом изменение системой на электронной площадке такого критерия ценового предложения в ходе проведения переторжки не предусмотрено.

ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» подана заявка, в которой выбран критерий «Без НДС», таким образом, ценовое предложение было указано: 2 862 828,34 рублей (без НДС).

ООО «Промкомплект» подана заявка, в которой выбран критерий «с НДС 20 %» таким образом, ценовое предложение было указано: 3 556 800,00 рублей (с НДС 20 %).

В ходе переторжки 15.01.2019 года при подаче ценовых предложений сохранялись ранее выбранные участниками критерии ставки НДС. При этом в момент подачи каждого ценового предложения система оператора электронной площадки информирует участников о ранее выбранных критериях.

В соответствии с пунктом 15.17 Регламента электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «ЕЭТП» (редакция № 22 от 11.10.2018 года) (далее - Регламент) если в течение 20 (двадцати) минут с момента продления процедуры переторжки ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, процедура переторжки автоматически, при помощи программных и технических средств ЭТП, обеспечивающих ее проведение, завершается.

В ходе переторжки последним минимальным предложением, после которого время переторжки продлевалось на 20 минут было ценовое предложение Участника № 3 - 2 500 000,00, поданное в 13:28:28. В свою очередь, Участником № 2 в 13:48:08 было подано ценовое предложение - 2 964 000,00. Таким образом, после подачи ценового предложения Участником № 2 в 13:48:08 в соответствии с пунктом 15.17 Регламента время переторжки не продлевалось.

После проведения переторжки система оператора ранжирует все поданные ценовые предложения по мере возрастания, указывая напротив каждого ценового предложения ставку НДС. Ранжирование всех поданных ценовых предложений с приведением их к единому базису «без НДС» системой оператора не производится.

Таким образом, время переторжки не продлевалось, так как правилами работы ЭТП изменение критерия ценового предложения (вне зависимости от указания, либо не указания НДС) в ходе проведения переторжки не предусмотрено.

АО «РЭС» в свою очередь, результаты проводимой переторжки видит согласно автоматически сформированному протоколу электронной площадки, и признает победителем конкурса участника, предложившего наименьшую стоимость поставки.

3. Доводы заявителя о неверном указании завода изготовителя необоснованные. У заказчика отсутствуют сведения о недостоверности информации, предоставленной участником закупки - ООО «Промкомплект».

Шаблон коммерческого предложения (приложение № 1 к документации о закупке) содержит отдельный столбец - «Изготовитель», в котором участники должны указать (задекларировать) изготовителя товара.

Необходимость подтверждать достоверность сведений о месте изготовления товара на этапе проведения закупки законом не предусмотрена, в связи с чем, заказчик не вправе возлагать на участников размещения заказа указанную обязанность.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик не вправе запрашивать дополнительно информацию у участников закупки о достоверности сведений о месте изготовления товара.

Согласно информации, размещенной на общедоступных сайтах изготовителей товаров, которые указало ООО «Промкомплект» в коммерческом предложении, все изготовители товаров производят батарейки, либо иные гальванические элементы, которые являются предметом закупки № 31807230340.

Таким образом, у АО «РЭС» отсутствуют сведения о недостоверности информации, предоставленной участником закупки ООО «Промкомплект».

Также податель жалобы не указывает, по какой именно позиции товара имеется несоответствие заводу изготовителю (в закупке участвует 102 товара), о недостоверности сведений заявляет голословно и не приводит соответствующих доказательств.

4. Проведение закупки на поставку гальванических элементов и батарей необходимо для надлежащей эксплуатации, ремонта электрических сетей, непосредственного осуществления деятельности АО «РЭС». Отмена закупки может повлечь крайне негативные последствия, создать угрозу для нормальных условий эксплуатации электрических сетей.

Закупка на поставку гальванических элементов и батарей содержит порядка 102 наименований различных гальванических элементов (батарейки, аккумуляторы, зарядные устройства). Всего 3036 штук.

Данная продукция необходима филиалам АО «РЭС» (подразделениям) для подготовки к ремонтной компании, которая начинается с марта-апреля 2019 года. Гальванические элементы и батареи используются для замены

в измерительных приборах, контрольно-мерительных приборах.

Для проведения новой закупки на поставку гальванических элементов и батарей потребуется продолжительное время (около месяца), в связи с чем, АО «РЭС» может оказаться не готово к ремонтной компании, начало которой запланировано на март 2019 года.

Согласно части 7 статьи 3.2 Закона о закупках по истечении срока отмены конкурентной закупки и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

К обстоятельствам непреодолимой силы (форс-мажор) относятся чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства, сделавшие невозможным исполнение обязательства.

Обстоятельства, изложенные в жалобе Заявителя, к указанным обстоятельствам не относятся, соответственно, оснований для отмены закупки по определению поставщика гальванических элементов и батарей отсутствуют.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

30.11.2018 года АО «РЭС» разместило извещение № 31807230340 на сайте <http://zakupki.gov.ru> о проведении запроса цен в электронной форме на закупку гальванических элементов и батарей.

На участие в закупке было подано 3 заявки.

В соответствии с Протоколом проведения переторжки от 25.01.2019 года на участие в переторжке допущено две заявки – ООО «Промкомплект» (с предложенной ценой договора 3 374 521,08 рублей (с НДС)), ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» (с предложенной ценой договора 2862828,34 рублей (без НДС)).

В результате переторжки участниками сделаны следующие предложения:

- ООО «Промкомплект» - 2 964 000,00 (с НДС), что составило 2 470 000 руб. без НДС;
- ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» - 2 500 000,00 (без НДС).

Соответственно, ООО «Промкомплект» правомерно признано победителем запроса котировок в электронной форме, поскольку предложило наименьшую стоимость поставки.

Довод заявителя о недостоверности информации, предоставленной участником закупки ООО «Промкомплект», не нашел подтверждения.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения торгов в действиях заказчика торгов АО «РЭС» при проведении запроса цен в электронной форме (извещение № 31807230340 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕВРОМЕТРОН УФА» на действия заказчика торгов АО «РЭС» при проведении запроса цен в электронной форме (извещение № 31807230340 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.