<...>

РЕШЕНИЕ

город Липецк

Резолютивная часть решения оглашена «10» сентября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено «24» сентября 2020 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

в присутствии:

от ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» - представитель <...> по доверенности № ИА-416/2020-ЛГ от 06.04.2020 г.,

рассмотрев дело № 048/01/10-334/2019 по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в действиях ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» (ОГРН 1056882304489, ИНН/КПП 6829012680/710701001, адрес: ул. Тимирязева, д. 99В, г. Тула, 300012; ул. Московская, д. 8а, г. Липецк, 398600), выразившихся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов неопределенного круга потребителей путем нарушения установленного Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 23.02.2019) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" порядка ценообразования в виде неверного применения тарифа на отопление, поскольку таким образом необоснованно увеличивается размер платы за коммунальную услугу,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России из Государственной жилищной инспекции Липецкой области и Управления энергетики и тарифов Липецкой области поступили материалы внеплановых проверок и информация по обращениям граждан о высоких платежах за тепловую энергию, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе проведения внеплановых проверок Государственной жилищной инспекции Липецкой области в отношении ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» было установлено, что Постановлением управления энергетики и тарифов Липецкой области от 27.11.2015 № 49/15 (ред. 18.12.2017 г.) «О тарифах на тепловую энергию и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «Квадра» на территории Липецкой области» был утвержден тариф на тепловую энергию для населения на период с 01.07.2018 по 31.12.2018 г. в размере 1843,74 руб. за 1 Гкал.

Постановлением управления энергетики и тарифов Липецкой области от 18.12.2018 г. № 52/2 «О тарифах на тепловую энергию и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «Квадра» на территории Липецкой области на 2019-2023 годы» был утвержден тариф на тепловую энергию для населения на период с 01.01.2019 по 30.06.2019 г. в размере 1874,99 руб. за 1 Гкал.

Также установлено, что в январе 2019 года ПАО «Квадра» предъявлены к оплате жильцам многоквартирных домов г. Липецка объемы тепловой энергии, потребленные в период с декабря 2018 года по январь 2019 года. Однако, объем тепловой энергии за часть декабря 2018 года предъявлен по тарифу 1874,99 руб., который может быть применен в расчетах только с 01.01.2019 г.

По результатам проверки Государственной жилищнй инспекцией Липецкой области, ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» были выданы предписания о проведении перерасчета размера платы за отопление, исходя из показаний общедомовых приборов учета в соответствии с тарифом на тепловую энергию, действующим в соответствующий период согласно постановлению управления энергетики и тарифов Липецкой области от 27.11.2015 № 49/15 (ред. от 18.12.2017), в отношении следующих многоквартирных домов:

- г. Липецк ул. 9-й микрорайон, д. 12 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. 15-й микрорайон, д. 5 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. 15-й микрорайон, д. 12 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. 50 лет НЛМК, д. 2Д (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. 50 лет НЛМК, д. 3 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк проспект 60 лет СССР, д. 5 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк проспект 60 лет СССР, д. 17 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк проспект 60 лет СССР, д. 23 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк проспект 60 лет СССР, д. 35 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Грязи ул. Авиационная, д. 50 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Агрономическая, д. 6 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Артемова, д. 5 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Архангельская, д. 24 (период с 18.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк пер. Балакирева, д. 1 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Э. Белана, д. 12 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Белянского, д. 6 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Белянского, д. 14 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Белянского, д. 16 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Я. Березина, д. 9 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Бехтеева, д. 5 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проезд Боевой, д. 37 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проезд Боевой , д. 43 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проезд Боевой, д. 49 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проезд Боевой, д. 19 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Водопьянова , д. 1 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Водопьянова , д. 31 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Гагарина, д. 26 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Гагарина, д. 73/2 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Гагарина, д. 87А (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Гоголя, д. 2 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Гагарина, д. 26 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. М. Горького, д. 13/2 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. У. Громовой, д. 4 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Грязи ул. Гагарина, д. 9 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Грязи ул. Комсомольская, д. 2 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Данков ул. 8 Марта, д. 10 (период с 27.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Данков ул. Мира, д. 3 (период с 27.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Данков ул. Мира, д. 21/2 (период с 27.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Данков пер. Спортивный, д. 2/3 (период с 27.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Депутатская, д. 78(период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Депутатская, д. 81 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Доватора, д. 2(период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. Октябрьская, д. 97 (период с 25.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. Рязано - Уральская, д. 50А (период с 25.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Елецкое шоссе, д. 1А (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк бульвар Есенина, д. 9 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Замятина, д. 2(период с 25.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Замятина, д. 4А (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Звездная, д.4А (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Звездная, д. 7 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Ильича д. 12 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Ильича д. 15 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Интернациональная д. 19 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Казьмина д. 7 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Катукова д. 6 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. Коммунаров, д. 121 (период с 25.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Космонавтов д. 15 (период с 29.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Космонавтов д. 23 (период с 29.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Космонавтов д. 43 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Космонавтов д. 47/6 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Космонавтов д. 58/2 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Котовского д. 37 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Краснознаменная д. 2Б (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Кривенкова д. 37 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Крылова д. 63А (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Лебедянь ул. Трудовая д. 12 (период с 26.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Ленина д. 27 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Липовская д. 2 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Липовская д. 7 корп.2 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Адмирала Макарова д. 2А (период с 19.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Меркулова д. 8 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Меркулова д. 31 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Меркулова д. 41 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Меркулова д. 43 (период с 26.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Меркулова д. 45 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Механизаторов д. 19 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проспект Мира д. 13Б (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проспект Мира д. 16 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проспект Мира д. 31 (период с 19.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк Проспект Мира д. 13Б (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Мичурина д. 20 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Мичурина д. 24 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Мичурина д. 28Б (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Мичурина д. 34 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Мичурина д. 38 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Мичурина д. 38А (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Елец мрк. Александровский д. 18 (период с 27.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Московская д. 27 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Московская д. 41 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Ю. Натуралистов д. 11 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Октябрьская д. 73 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Опытная д. 13 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк Осенний проезд д. 8 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Осканова д. 1 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Папина д. 27 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Папина д. 29А (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Папина д. 31Б (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Папина д. 37 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Первомайская д. 79 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Первомайская д. 81 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Первомайская д. 79 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Первомайская д. 83 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Первомайская д. 79 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Первомайская д. 85 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Грязи ул. Пионерская д. 14/8 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк ул. Плеханова д. 35А (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк просп. Победы д. 5 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк просп. Победы д. 7 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк просп. Победы д. 11 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);
- г. Липецк просп. Победы д. 25 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк просп. Победы д. 27 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк просп. Победы д. 104 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк просп. Победы д. 120 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Политехническая д. 5 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Политехническая д. 15 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Пушкина д. 4 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Пушкина д. 7 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Российская д. 5 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Скороходова д. 11 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Славянова д. 3 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Советская д. 24А (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Советская д. 27 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Союзная д. 15 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. Спутников д. 6 (период с 26.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Стаханова д. 11 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Стаханова д. 46 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Стаханова д. 59 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Стаханова д. 61 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк проезд Строителей д. 6/1 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк проезд Строителей д. 18 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Студенческий городок д. 7 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Студенческий городок д. 14 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Студенческий городок д. 17 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Грязи ул. СХТ д. 3 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Терещковой д. 28 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Терещковой д. 33 (период с 29.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Терещковой д. 42 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Титова д. 13А (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Л. Толстого д. 2 (период с 25.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. пос. ТЭЦ, д. 9 (период с 25.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. пос. ТЭЦ, д. 10 (период с 26.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Фабрициуса д. 5 (период с 19.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Филипченко д. 1 (период с 23.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Фрунзе д. 12 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Б. Хмельницкого д. 10 (период с 20.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Хорошавина д. 13 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Циолковского д. 4/3 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Циолковского д. 6 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Циолковского д. 8/3 (период с 22.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Циолковского д. 11/1 (период с 29.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Циолковского д. 29 (период с 29.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Циолковского д. 34/5 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк ул. Циолковского д. 40 (период с 29.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. Черокманова, д. 7 (период с 26.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк бул. Шубина д. 6 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк бул. Шубина д. 10 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Липецк бул. Шубина д. 18 (период с 21.12.2018 по 31.12.2018);

- г. Елец ул. Юбилейная, д. 15 (период с 24.12.2018 по 31.12.2018).

Аналогичная ситуация изложена в обращении Управления энергетики и тарифов Липецкой области. Так Управлением были рассмотрены заявления от граждан по следующим адресам: г. Липецк, ул. Папина д. 29А; ул. Студенческий городок д. 17, ул. Интернациональная д. 19, ул. Московская д. 5.

Управление энергетики и тарифов Липецкой области также пришло к выводу о том, что при формировании платежных документов на оплату коммунальных ресурсов (тепловой энергии и горячей воды) за январь 2019 года ПАО

«Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» были учтены объемы тепловой энергии, фактически потребленные в декабре 2018 года. В связи с изменением в соответствии с постановлением управления энергетики и тарифов Липецкой области от 18.12.2018 года № 52/2 «О тарифах на тепловую энергию и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «Квадра» на территории Липецкой области на 2019-2023 годы» с 01.01.2019 года тарифа на тепловую энергию, использование в расчетах вышеуказанных объемов привело к завышению стоимости платежей потребителей за тепловую энергию в январе 2019 года.

В связи с тем, что вышеуказанные факты некорректного использования ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» объемов потребления при начислении платы за тепловую энергию являются системными и распространяются на неопределенный круг потребителей филиала, данная информация была направлена в Липецкое УФАС России, так как в действиях ПАО «Квадра» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 05 июня 2019 № 260 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – закон О защите конкуренции) возбуждено дело № 048/01/10-334/2019.

Определением от 04.07.2019 года Комиссия Липецкого УФАС россии приняла решение приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 048/01/10-334/2019, в соответствии с ч 3 и 5 ст.47 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» до вступления в силу судебного акта по делу № А36-3788/2019 о признании недействительным предписания Государственной жилищной инспекции Липецкой области и произведении перерасчета платы за отопление потребителям МКД за декабрь 2018 года.

Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 15.02.2020 по делу № А36-3788/2019 в удовлетворении требований ПАО Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» отказано, в связи с этим Комиссией Липецкого УФАС России вынесено Определение от 20 марта 2020 года о возобновлении рассмотрения дела № 048/01/10-334/2019.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

ПАО «Квадра» является ресурсоснабжающей организацией (в силу Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354 (далее – Правила № 354), и одновременно единой теплоснабжающей организацией на территории г. Липецк, согласно утвержденной схеме теплоснабжения городского

образования города Липецк на период до 2035 года (актуализация на 2020 год), утвержденной Приказом Министерства энергетики РФ от 27.08.2019 № 907, осуществляет поставку тепловой энергии и теплоносителя и производит расчеты за коммунальные услуги с собственниками (пользователями) помещений многоквартирных домов г. Липецк, инженерные сети которого непосредственно присоединены к сетям ПАО «Квадра».

В соответствии с пунктом 2 Правил № 354 "коммунальные услуги" - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме в случаях, установленных настоящими Правилами, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений). К коммунальной услуге относится услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами;

"коммунальные ресурсы" - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг и потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения;

"потребитель" - собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги;

"ресурсоснабжающая организация" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов (отведение сточных вод);

Согласно части 4 ст. 154 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Согласно с. 2 ст. 155 Жилищного кодекса РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива;

Согласно ч. 1 ст. 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальные

услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета.

Согласно п. 37 Правил № 354 расчетный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным календарному месяцу.

Согласно подпункта «е» пункта 31 раздела 4 Правил № 354, определено, что при наличии коллективного (общедомового) прибора учета ежемесячное снятие показаний осуществляется в период с 23-го по 25-е число текущего месяца.

Подпунктом «ж» пункта 31 вышеуказанных Правил предусмотрена обязанность исполнителя коммунальных услуг использования принятых от потребителей показаний приборов учета при расчете размера платы за коммунальные услуги за тот расчетный период, за который были сняты показания.

Согласно пункту 38 Правил № 354 размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организации в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» в соответствии с п. 31 ((ж1) Правил № 354 осуществляет определение размера платы за коммунальный ресурс по отоплению исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии, установленных в соответствии с п. 32 ((е)2) Правил № 354, и использует показания коллективных (общедомовых) приборов учета горячей воды, установленных в соответствии с указанным подпунктом, при определении размера платы за коммунальный ресурс , потребленный на общедомовые нужды в случаях, установленных настоящими правилами.

Передача управляющими компаниями показаний ОДПУ, установленных в вышеуказанных МКД, в адрес Общества за расчетный период – декабрь 2018 года, январь 2019 года осуществлялась в сроки, установленные п. 31 Правил № 354.

Расчет платы по МКД за декабрь 2018, январь 2019 произведен Обществом на основании п.п 37, 42 (1) Правил № 354, исходя из представленных управляющими организациями показаний ОДПУ, за декабрь 2018- с учетом тарифа в размере 1843,74, утвержденного Постановлением Управления энергетики и тарифов Липецкой области от 27.11.2015 № 49/15 (ред. 18.12.2017 г.) «О тарифах на тепловую энергию и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «Квадра» на территории Липецкой области» и действующего в соответствии с периодом времени, за январь 2019 - с учетом тарифа в размере 1874,99, утвержденного Постановлением Управления энергетики и тарифов Липецкой области от 18.12.2018 г. № 52/2 «О тарифах на тепловую энергию и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «Квадра» на территории Липецкой области на

2019-2023 годы», и действующего в соответствующий период времени.

Согласно позиции ПАО «Квадра», объем тепловой энергии, потребленный фактически за период времени с 21.12.2018 по 20.01.2019, охватывается расчетным периодом «январь 2019 года», в связи с чем, при производстве расчета за соответствующий расчетный период применяется тариф, действующий с 01.01.2019. Распределение объемов тепловой энергии, поставленных в пределах расчетного периода, по разным календарным месяцам, по мнению ПАО «Квадра», противоречит Правилам № 354.

Действующим законодательством не предусмотрено дробление расчетного периода, продолжительность которого установлена равной месяцу, и определяется моментами снятия показаний общедомовых приборов учета, осуществляемых ежемесячно в сроки, установленные в пункте «е» пункта 31 Правил № 354, распределение показаний приборов учета по дням, относящимся к разным календарным месяцам не допустимо.

Таким образом, плата коммунальной услуги происходит за календарный месяц, при этом объем указанной услуги в данном месяце учитывается согласно показаниям прибора учета в период с 23-25 числа месяца, предшествующего по 23-25 число текущего месяца.

Учитывая изложенное, при формировании стоимости коммунальной услуги за январь 2019 года должен, ПАО «Квадра» учитывался объем коммунальной услуги, поставленный в период с 23-25 декабря 2018 по 23-25 января 2019, и тариф действующий по состоянию на январь 2019 года.

Выбирая данный подход к определению стоимости ресурса за расчетный период январь 2019 ПАО «Квадра» исходила из имеющейся на тот момент судебной практики. Так, согласно постановлению АС ЦО от 05.04.2017 № А14-10615/2016), оставленного в силе определением Верховного суда РФ от 21.08.2017 № 310-КГ17-10411), действия ресурсоснабжающей организации которые приводят к установлению расчетного периода равным дню, а не месяцу, и раздроблению представленных показаний прибора учета в зависимости от даты их передачи на календарные дни предшествующего и текущего месяца, признаны несоответствующими требованиям пункта 37 Правил № 354, которым расчетный период установлен равным календарному месяцу.

Кроме того, в письмах от 09.04.2019 № 12560-ОО/04, от 09.09.2019 № 33148-СН/04; от 17.10.2019 № 39124-РС/04 содержатся следующие разъяснения Минстроя России по вопросу применения тарифа в переходный период: подпунктом «е» пункта 31 Правил № 354 установлена обязанность снятия показаний коллективного (общедомового) прибора учета в период с 23-го по 25-е число текущего месяца. При этом стоит учитывать, что расчеты за объем потребленного коммунального ресурса ведется не за календарный период (то есть с 1 по последнее число месяца), а за расчетный период, то есть за период между снятиями показаний приборов учета, а также то, что законодательством не предусмотрено дробление показаний приборов учета

по дням, принадлежащим разным календарным месяцам.

Аналогичная позиция, относительно продолжительности расчетного периода и тарифа, применяемого к расчетному периоду «январь 2019 года», изложена в письме Федеральной антимонопольной службы от 05.08.2019 № ВК/67265/19.

Однако, Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 15.02.2020 по делу № А36-3788/2019 в удовлетворении требований ПАО Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» о признании недействительным предписания Государственной жилищной инспекции Липецкой области и произведении перерасчета платы за отопление потребителям МКД за декабрь 2018 года, отказано. Определением Верховного суда РФ № 310-ЭС20-5490 от 14.07.2020 ПАО «Квадра» отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации. Суд, отказывая в удовлетворении требований ПАО «Квадра» указал: «учитывая, что Постановлением Управления энергетики и тарифов Липецкой области от 18.12.2018г. № 52/2 для ПАО «Квадра» установлены новые тарифы именно с 01.01.2019, при этом отсутствует прямое указание на использование данного тарифа на оплату услуги теплоснабжения, полученную потребителем до указанной даты, Общество необосновано произвело начисление потребителям платы за потребленную энергию в период с 21.12.2018 по 31.12.2018 по тарифу, не действующему в указанный период».

Вместе с тем, противоправное поведение, составляющее злоупотребление доминирующим положением, выражающееся как в действии, так и в бездействии, должно содержать в себе недобросовестность при осуществлении своих гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей.

При определении обстоятельств осуществления хозяйствующим субъектом своего субъективного права, должны приниматься во внимание как требования специального законодательства, предоставляющие соответствующее право и определяющие порядок его реализации, так и сложившаяся практика правоприменения.

Не может быть признано злоупотреблением доминирующим положением реализация хозяйствующим субъектом права тем способом и в той форме, которая прямо предписана специальным законодательством (Разъяснение № 8 Президиума ФАС России «О применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции» утв. протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 11), равно как и не могут, по мнению Комиссии, быть признаны действия хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц, если совершение таких действий было обусловлено сложившейся правоприменительной практикой, в том числе и судебной.

С учетом вышеизложенных обстоятельств, Комиссия полагает, что в действиях

ПАО «Квадра» по начислению платы за отопление за декабрь 2018, отсутствует недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

На основании изложенного, Комиссия Липецкого УФАС России пришла к выводу о прекращении рассмотрения дела в отношении ПАО Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом части 1, частью 2 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защи конкуренции»,

РЕШИЛА:

На основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» прекратить в связи с отсутствием нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в рассматриваемых комиссией действиях.

<...>