

ФИО

<...>

Определение
о возбуждении дела
об административном правонарушении № 076/04/7.30-944/2024
и проведении административного расследования

«...» июня 2024 г.

г. Ярославль

... Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев переданные материалы проверки по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Брокер Групп» на действия заказчика, Администрации Прозоровского сельского поселения Ярославской области, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на благоустройство территории в с. Прозорово возле Сельского Дома Культуры (извещение № 0171300003624000002) и осуществления внеплановой проверки указанной закупки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

29.05.2024 заказчиком, Администрацией Прозоровского сельского поселения Ярославской области, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0171300003624000002 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на благоустройство территории в с. Прозорово возле Сельского Дома Культуры.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 000 000, 00 рублей.

Под определением поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В силу части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать в числе прочего следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Указанные дополнительные требования регламентированы, в частности, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571).

К участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению (подпункт «а» пункт 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Пунктом 9 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 предусмотрены следующие дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование, товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
---	--	---

Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	<p>наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства</p> <p>(в том числе линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства</p> <p>(в том числе линейного объекта).</p> <p>Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных <u>пунктами 1 или 2</u> настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных <u>пунктом 3</u> настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>в случае наличия опыта, предусмотренного <u>пунктом 1</u> графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного <u>пунктом 2</u> графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного <u>пунктом 3</u> графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</p>
--	--	---

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571:

- позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Объектом рассматриваемой закупки является благоустройство территории в с. Прозорово возле Сельского Дома Культуры; начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 000 000, 00 рублей; нужды субъекта Российской Федерации, поскольку заказчиком является Администрация Прозоровского сельского поселения Ярославской области.

Учитывая вышеизложенное, законодатель обязывает заказчика в извещении о закупке, предметом которой является градостроительная деятельность (например, работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории), в случае если начальная (максимальная) цена для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, установить дополнительные требования к участникам закупки, поименованные в пункте 9 Раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

Из содержания извещения № 0171300003624000002 следует, что последнее содержит информацию об установлении к участникам закупки дополнительных требований к наличию опыта выполнения работ, предусмотренных пунктом 9 Раздела II постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего следующий электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

В документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и инструкция по ее заполнению», являющемся неотъемлемой частью извещения, в том числе установлены следующие требования:

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ	По части 2 статьи 31 исчерпывающий перечень документов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 указан в таблице.
--	--

Указанные документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29.12.2021 №2571*

Таблица

№ п/п	Наименование, товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
9	<p>Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории</p>	<p>наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1. опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;**</p> <p>** договором, предусмотренным данным пунктом, считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).</p>	<p>В случае наличия о пред усмотренного пун 1 графы "Дополните/ требования к участникам закупки настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных р подтверждающий выполненных работ.</p> <p>В случае наличия о пред усмотренного пун 2 графы "Дополните/ требования к участникам закупки настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки обь капитального строительствс также акт выполненных р подтверждающий выполненных работ, если приемки обьекта капитал строительства не содержит выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод обь капитального строительствс эксплуатацию (за исключе случаев, при которых т разрешение не выдаетс: соответствии с законодательс о градостроите/ деятельности) или решени технической готовности лине/ обьекта инфраструктуры временной эксплуатации.</p> <p>В случае наличия о пред усмотренного пун 3 графы "Дополните/ требования к участникам закупки настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета строительство обьекта капитального строите/ проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод обь капитального строительствс эксплуатацию или решение о технической готов/ линейного обьекта инфраструктуры к време эксплуатации.</p>

	Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
--	--

* опытом исполнения договора, предусмотренным в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого является выполнение одной или нескольких работ, указанных в графе "Дополнительные требования к участникам закупки";

если приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованию о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта;

опытом исполнения договора, предусмотренным в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается такой опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Предусмотренные в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

ценой выполненных работ по договору, предусмотренному в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается общая цена (сумма цен) работ указанная в акте (актах) приемки выполненных работ, предусмотренных в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям". Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приемки выполненных работ участниками закупки направляются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ все такие акты;

предусмотренные в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым подпункта "г" пункта 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571. Такие информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

если предусмотренные в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом № 44-ФЗ номер реестровой записи из соответствующего реестра;

в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в единой информационной системе, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки и предусмотренных в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе;

опытом исполнения договора, предусмотренным в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. При этом ценой выполненных работ считается сумма цен работ, выполненных по таким контрактам;

к предусмотренному приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" акту приемки объекта капитального строительства относятся в том числе акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения. Допускается направление в соответствии с Законом № 44-ФЗ таких актов без приложений. Ценой выполненных работ по договорам, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", является указанная в актах, предусмотренных настоящим абзацем, стоимость принимаемых основных фондов, в том числе стоимость строительно-монтажных работ, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря либо (если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ) указанная в акте (актах) выполненных работ цена выполненных работ;

допускается направление в соответствии с Законом № 44-ФЗ предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам);

разделом 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации, указанным в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", является раздел, предусмотренный пунктом 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию".

Таким образом, учитывая приведенные выше положения законодательства о закупках, а также извещение наряду с его неотъемлемыми частями, Ярославское межрегиональное УФАС России приходит к выводу, что заказчиком при проведении

рассматриваемой закупки допущено **нарушение пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, выразившееся в неправомерном установлении в извещении к участникам закупки дополнительных требований к наличию опыта выполнения работ, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571, поскольку в данной закупке начальная (максимальная) цена контракта не превышает 5 000 000, 00 рублей, как того требует законодатель для установления дополнительных требований, а составляет ровно 5 000 000, 00 рублей (если бы законодатель подразумевал включение в словесную конструкцию «превышает» значение 5 млн. рублей, то использовал бы иную формулировку например: «составляет больше или ровно 5 млн. рублей»).

Данные действия заказчика содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ... ФИО, дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171300003624000002 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на благоустройство территории в с. Прозорово возле Сельского Дома Культуры с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (неправомерное установление в извещении к участникам закупки дополнительных требований к наличию опыта выполнения работ, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит **в срок по ... г. включительно** представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Извещение об осуществление закупки № 0171300003624000002, размещенное в ЕИС 29.05.2024 (со всеми приложениями и дополнениями);

- Документ о назначении ...;

- Трудовой договор (контракт) ...;

- Должностную инструкцию (регламент) ...;

- Устав ...;

- Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ...;

- ИНН ...;

- Справку о доходах ... по форме 2-НДФЛ за 2023-2024 гг.;

- Письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит явиться в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

При направлении ... на составление протокола об административном правонарушении представителя(ей) просим представить в Ярославское межрегиональное УФАС России копию (скан) настоящего определения с отметкой об ознакомлении ... с последним (ФИО, дата, подпись, расшифровка).