

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-7955/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.05.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «РПК-Перекресток» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГУП РСВО (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГУП РСВО о проведении проверки факта уклонения ООО «РПК-Перекресток» от заключения договора на оказание услуг по изготовлению наклеек и ремонту оклейки (брендингования) автомобилей по результатам проведения запроса котировок (реестровый № 32008900493, далее — Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 11.06.2019.

19.02.2020 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 154 512,67 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 05.03.2020 (опубликован в ЕИС — 06.03.2020) победителем процедуры признано ООО «РПК-Перекресток» с ценовым предложением в размере 95 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 16 Извещения Заказчик в течение 5 (пяти) дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки передает и (или) направляет проект договора победителю запроса котировок или иному лицу, с которым принято решение заключить договор, в порядке, предусмотренном извещением о проведении запроса котировок, для подписания.

Пунктом 11.1 Извещения установлено требование о внесении обеспечения исполнения договора в размере 7 725,63 руб.

В соответствии с пунктом 11.1.1 проекта Договора на оказание услуг по изготовлению наклеек и ремонту оклейки (брендингования) автомобилей (приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) и пунктом 26.1. Положения о закупках, в случае если участником закупки с которым заключается договор, предложено снижение начальной (максимальной) цены на 25% (двадцать пять процентов) и более, договор с таким участником заключается только после предоставления им обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, установленный в документации о закупке, за исключением закупок финансовых услуг.

10.03.2020 Заказчиком направлен проект договора Обществу для его дальнейшего подписания.

Победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора обязан подписать его и передать Заказчику (пункт 16 Извещения).

Таким образом, с учетом положения статьи 193 ГК РФ крайний срок подписания Обществом проекта договора и представления обеспечения его исполнения — 16.03.2020.

20.03.2020 ООО «ДЛ ГРУПП» признано уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением подписанного проекта договора в регламентированные сроки, а также непредставлением обеспечения исполнения договора.

На заседании Комиссии Общество пояснило, что не имело возможности заключить договор ввиду эпидемиологической ситуации вызванной распространением коронавируса 2019-nCoV.

При этом непредставление обеспечения исполнения договора было вызвано сменой директора организации, что привело к дополнительным временным затратам, что также было вызвано введением режима повышенной готовности на территории Санкт-Петербурга (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 №121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»).

25.03.2020 с намерением заключить договор, ООО «РПК-Перекресток» произвело оплату обеспечения исполнения договора в сумме 11 588,45 руб., что подтверждается платежным поручением № 39 от 25.03.2020.

В свою очередь ООО «РПК-Перекресток» направило письмо Заказчику с просьбой отменить решение о признании его уклонившимся и заключить договор. Заказчик ответил, что возможность отмены принятого решения отсутствует.

Вышеописанное подтверждает желание ООО «РПК-Перекресток» заключить договор с Заказчиком, подтверждает отсутствие умысла в действиях победителя по уклонению от заключения договора.

Принимая во внимание доводы Общества, Комиссия считает необходимым отметить, что из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от

07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «РПК-Перекресток» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

При этом Комиссией принято во внимание, что неподписание проекта договора со стороны ООО «РПК-Перекресток» обусловлено действиями третьих лиц и возникновения обстоятельств, о которых не было известно на момент подачи соответствующей заявки на участие в Закупке.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «РПК-Перекресток» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА

Не рекомендовать включение сведений об ООО «РПК-Перекресток» (ИНН: 7813632930; ОГРН: 1197847071290; адрес: 197376, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 38 лит. «р», комнаты 26, 27) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора,

о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.