

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 905/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» (далее – Заявитель) на действия администрации Белореченского городского поселения Белореченского района при проведении электронного аукциона: «Благоустройство парка «Победы» по адресу: Краснодарский край, Белореченский район, г. Белореченск, ул. Красная» (извещение № 0118300016419000055) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Документация электронного аукциона составлена с нарушениями ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. В аукционной документации неправомерно установлено требование о наличии СРО. В Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона Заказчиком по всем позициям установлены избыточные требования к материалам. В качестве обоснования цены контракта Заказчиком неправомерно выбран проектно-сметный метод.

Представителями Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Белореченского городского поселения Белореченского района проводился электронный аукцион: «Строительство объекта: «Сквер вдоль реки Белой» (извещение № 0118300016419000055).

Начальная (максимальная) цена контракта – 58 326 250,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п.6) ч.5 ст.63 Закон о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п.2) ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание

услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

На основании п.1) ст.1 ГрК РФ: **градостроительная деятельность** - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, **благоустройства территорий;**

На основании п. 36) ст.1 ГрК РФ: **благоустройство территории** - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с п.38) ст.1 ГрК РФ: **элементы благоустройства** - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

**Согласно ст.1 ГрК РФ деятельность по благоустройству территорий** городов и иных поселений входит в состав градостроительной деятельности, и, следовательно, работы по благоустройству регламентируются Градостроительным кодексом.

В рамках контракта требуется выполнение работ по объекту капитального строительства. Заказчиком получено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в котором указано, что данный объект является объектом капитального строительства: «Положительное заключение экспертизы №23-1-1460-18 от 27.09.2018г. выданного ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза».

Согласно ч.1 ст.52 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в

соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены следующие изменения, вступившие в силу с 01.07.2017 г.:

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с ч.3.1 ст.52 ГрК РФ застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

Согласно ч.2.1 ст.52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Согласно ч.2.2 ст.52 ГрК РФ не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального

ремонта объектов капитального строительства в т. ч.5) лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пунктах 1-3 части 17 статьи 51 настоящего Кодекса, а именно,

1. строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

2. строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3. строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования.

Предметом закупки является «Строительство объекта: «Сквер вдоль реки Белой».

Работы, предусмотренные данным контрактом не входят в перечень объектов, предусмотренных ч.2.2. ст.52 и пунктах 1-3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно пункту 21 раздела 1 «Информационная карта» документации электронного аукциона, Заказчиком установлены требования, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: «Установлены. Участник закупки должен быть действующим членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, обладающей компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Совокупный размер обязательств участника аукциона не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств. Требования не распространяются на предложения цены контракта 3 млн. рублей и менее в соответствии с ч.2.1 ст.52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, а также на лиц, указанных в ч.2.2 ст.52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Основание: ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ».

В соответствии с ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В п.1.2. проекта контракта и Приложении №5 к проекту контракта установлено требование в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 570, а в Приложении №5 к проекту контракта установлены конкретные виды и объемы работ по строительству объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

В соответствии с п.3) ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, **дополнительные требования**, в том числе к наличию: опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (ред. от 04.08.2017) «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»: п.2.2 Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству территории**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В п.22 раздела 1 «Информационная карта» документации электронного аукциона, Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленные в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе: **«Установлены**

*наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка».*

Таким образом, Заказчиком правомерно установлено требование о наличии СРО.

Согласно п.3) ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе **органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль** (за исключением контроля, предусмотренного **частью 10** настоящей статьи) **в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Контроль за формированием начальной цены контракта не входит в полномочия Краснодарского УФАС России.

Контроль за обоснованием НМЦК в соответствии с ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

В силу ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие).

Заявитель указывает, что Заказчиком по поз.63 «Щебень» установлен показатель «Марка по морозостойкости щебня  $\geq F100$ . Щебень должен соответствовать ГОСТ 8267-93», который противоречит ГОСТ 8267-93.

В соответствии с ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» п.4.6.2 Щебень и гравий по морозостойкости подразделяют на следующие марки: F15, F25, F50, F100, F150, F200, F300, F400.

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «Показатели, сопровождающиеся знаками « $\geq$ » (не менее), « $\leq$ » (не более) при составлении первой части заявки указываются в неизменном виде вместе с сопровождаемым их знаком». Положение инструкции однозначно указывает на необходимость указать установленные заказчиком требования в неизменном виде».

Согласно ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий по морозостойкости подразделяют на следующие марки: F15, F25, F50, F100, F150, F200, F300, F400.

Предложение участником закупки значения показателя  $\geq$  F100 означает, что при выполнении работ участник закупки может применить щебень марки по морозостойкости не менее F100 (то есть F100, F150, F200, F300, F400).

Таким образом, установленное требование соответствует ГОСТ 8267-93 и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком по поз.18 «Щебень» неправомерно установлено требование «Марка по морозостойкости щебня *выше* F100. Щебень должен соответствовать ГОСТ 8267-93».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «Исключение составляют случаи, когда термины «*более*», «*выше*», «*свыше*», «*менее*», «*ниже*» выделены *курсивом*, в этом случае на значения показателей, которые следуют за данными терминами вышеуказанные положения инструкции не распространяются. Слова, термины, знаки и значения показателей, выделенные *курсивом* /пример *курсива: белый, 150*), подлежат указанию в составе первой части заявки в неизменном виде. Положения инструкции однозначно указывают на необходимость указать установленные заказчиком требования в неизменном виде».

Предложение участником закупки значения показателя *выше* F100 означает, что при выполнении работ участник закупки может применить щебень марки по морозостойкости *выше* F100 (то есть F150, F200, F300, F400).

Довод Заявителя о том, что Инструкция по заполнению заявки предписывает указать в первой части заявки значений показателя морозостойкости с применением слова «*выше*», *выделенного курсивом*, в первую часть заявки. То есть указать неконкретно *выше* F100 (либо более, в соответствии с ГОСТ) не обоснован, поскольку Инструкция не требует конкретизировать указанный показатель (а наоборот - требует указать в неизменном виде).

Таким образом, установленное требование соответствует ГОСТ 8267-93 и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе. Аналогично, по поз.55 «Щебень».

Заявитель указывает, что Заказчиком по поз.55 «Щебень» неправомерно установлено требование «Марка по морозостойкости щебня от F100. Щебень должен соответствовать ГОСТ 8267-93».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «При указании в документации показателя, сопровождающегося термином «от», указанное заказчиком значение является минимальным, участник закупки должен указать конкретный показатель более заявленного заказчиком значения. Исключение составляют случаи, когда термины «от» и «до» выделены *курсивом*, в этом случае на значения показателей, которые следуют за данными терминами вышеуказанные положения инструкции не распространяются. Слова, термины, знаки и значения показателей, выделенные *курсивом* /пример *курсива: белый, 150*), подлежат указанию в составе первой части заявки в неизменном виде». Положения инструкции однозначно указывают на необходимость указать установленные заказчиком требования в неизменном виде.

Предложение участником закупки значения показателя от F100 означает, что при выполнении работ участник закупки может применить щебень марки по морозостойкости более F100 (то есть F150, F200, F300, F400). Инструкция не требует конкретизировать указанный показатель (а наоборот - требует указать в неизменном виде).

Таким образом, установленное требование соответствует ГОСТ 8267-93 и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком по поз.13, 28, 52 «Покрытие резиновой крошкой» неправомерно установлено требование «Температура плавления до 190<sup>0</sup>С».

В инструкции по заполнению заявки установлено: «При указании в документации показателя, сопровождающегося термином «от», указанное заказчиком значение является минимальным, участник закупки должен указать конкретный показатель более заявленного заказчиком значения. Исключение составляют случаи, когда термины «от» и «до» выделены *курсивом*, в этом случае на значения показателей, которые следуют за данными терминами вышеуказанные положения инструкции не распространяются. Слова, термины, знаки и значения показателей, выделенные *курсивом* /пример *курсива: белый, 150*), подлежат указанию в составе первой части заявки в неизменном виде». Положения инструкции

однозначно указывают на необходимость указать установленные заказчиком требования в неизменном виде.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что требование к показателю «Температура плавления» по поз.13, 28, 52 установлено в соответствии с данными производителей товара, опубликованными в общем доступе в сети «интернет». Производители товара указывают значение показателя «до 190<sup>0</sup>С».

Таким образом, установленное требование не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком по поз.21 «Пиломатериал» неправомерно установлено требование «Номинальная толщина 40\50\75 мм».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «При установлении заказчиком требований к нескольким допустимым значениям показателей с использованием «\» участник закупки в первой части заявки указывает только те показатели, которые относятся к предлагаемой участником одной из альтернативных характеристик, причем указанию в составе первой части заявки подлежит весь перечень показателей, относящихся к предлагаемой участником одной из альтернативных характеристик. Положение инструкции однозначно указывает на необходимость указать весь перечень показателей, относящихся к предлагаемому участником товару, разделенных «\»,

Таким образом, установленное требование не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.7 «Гвозди» установлено неправомерное требование «Длина гвоздя 70\50\60\80\мм. Гвозди должны соответствовать ГОСТ 4028-63».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «При установлении заказчиком требований к нескольким допустимым значениям показателей с использованием «\» участник закупки в первой части заявки указывает только те показатели, которые относятся к предлагаемой участником одной из альтернативных характеристик, причем указанию в составе первой части заявки подлежит весь перечень показателей, относящихся к предлагаемой участником одной из альтернативных характеристик. Положение инструкции однозначно указывает на необходимость указать весь перечень показателей, относящихся к предлагаемому участником товару, разделенных «\»,

Таким образом, установленное требование не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заказчиком установлены требования: поз.13, 28, 52 Покрытие из резиновой крошки - «Бесшовное травмобезопасное покрытие из резиновой крошки ( $\geq 90\%$ ) на основе регенеративной крошки и полиуретанового связующего»;

Поз.22 Качалка на пружине Пчелка - «Качалка должна быть длиной  $\geq 720$  мм. Качалка должна состоять из закладной, опоры качалки на пружине, поручня качалки на пружине длиной  $\geq 405$  мм»;

Поз.29 Качалка на пружине Мотоцикл - «Качалка должна быть длиной  $\geq 950$  мм. шириной  $450$  мм высотой  $\leq 1100$  мм»;

Поз.34 Качалка на пружине Машенька - «Качалка должна быть длиной  $\geq 750$  мм, шириной  $< 500$  мм, высотой  $\leq 1000$  мм. Качалка должна состоять из закладной, опоры качалки на пружине, поручня качалки на пружине длиной  $\geq 405$  мм»;

Поз.60 Бетонная смесь заданного состава - «Марка по водонепроницаемости  $\geq W4$ ».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «Показатели, сопровождающиеся знаками «>» (не менее), «<» (не более) при составлении первой части заявки указываются в неизменном виде вместе с сопровождаемым их знаком». Положение инструкции однозначно указывает на необходимость указать установленные заказчиком требования в неизменном виде.

Предложение участником закупки значений показателей:

«Бесшовное травмобезопасное покрытие из резиновой крошки ( $\geq 90\%$ ) на основе регенеративной крошки и полиуретанового связующего»;

«Качалка должна быть длиной  $\geq 720$  мм. Качалка должна состоять из закладной, опоры качалки на пружине, поручня качалки на пружине длиной  $\geq 405$  мм»;

«Качалка должна быть длиной  $\geq 950$  мм. шириной  $> 450$  мм высотой  $\leq 1100$  мм»;

«Качалка должна быть длиной  $\geq 750$  мм, шириной  $< 500$  мм, высотой  $\leq 1000$  мм. Качалка должна состоять из закладной, опоры качалки на пружине, поручня качалки на пружине длиной  $\geq 405$  мм»;

«Марка по водонепроницаемости  $\geq W4$ ».

означает, что при выполнении работ участник закупки может применить товары, показатели которых будут не менее установленных заказчиком.

Таким образом, установленное требование не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком по поз.8 «Смеси песчано-гравийные для строительных работ» неправомерно установлено требование «Группа смеси в зависимости от содержания зерен гравия 2\5».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «При установлении

заказчиком требований к нескольким допустимым значениям показателей с использованием «\» участник закупки в первой части заявки указывает только те показатели, которые относятся к предлагаемой участником одной из альтернативных характеристик, причем указанию в составе первой части заявки подлежит весь перечень показателей, относящихся к предлагаемой участником одной из альтернативных характеристик. Положение инструкции однозначно указывает на необходимость указать весь перечень показателей, относящихся к предлагаемому участником товару, разделенных «\».

Таким образом, установленное требование не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что по поз.36 «Пиломатериал» Заказчиком неправомерно установлено требование «Номинальная толщина: 40; 75 мм», в Инструкции по заполнению заявки «отсутствует описание порядка использования знака «;» в случае, если после наименования показателя стоит «:» (двоеточие)».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «В случаях, не указанных в настоящей инструкции участник указывает установленные заказчиком требования в неизменном виде». Положение инструкции однозначно указывает на необходимость указать установленные заказчиком требования в неизменном виде.

Таким образом, установленное требование не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком по поз.12 «Раствор строительный» неправомерно установлено требование «Марки растворов по подвижности: Пк1, Пк4», однако применение указанной конструкции по заполнению заявки отсутствует.

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «В случаях не указанных в настоящей инструкции участник указывает установленные заказчиком требования в неизменном виде.» Положение инструкции однозначно указывает на необходимость указать установленные заказчиком требования в неизменном виде.

Таким образом, установленное требование не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.19, 33, 65 «Электроды» неправомерно установлено требование «Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным

сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм<sup>2</sup>, когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости», «Должны соответствовать ГОСТ 9467-75, ГОСТ 9466-75».

В «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «При указании в документации показателя, сопровождающегося термином «от», указанное заказчиком значение является минимальным, участник закупки должен указать конкретный показатель более заявленного заказчиком значения. Исключение составляют случаи, когда термины «от» и «до» выделены курсивом, в этом случае на значения показателей, которые следуют за данными терминами вышеуказанные положения инструкции не распространяются. Слова, термины, знаки и значения показателей, выделенные курсивом (пример курсива: *белый, 150*), подлежат указанию в составе первой части заявки в неизменном виде». Положения инструкции однозначно указывают на необходимость указать установленные Заказчиком требования в неизменном виде (то есть «до 50 кгс/мм<sup>2</sup>»).

В ГОСТ 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы» п.2. Электроды должны изготавливаться следующих типов: Э42А, Э46А и Э50А - для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм<sup>2</sup>, когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости.

Инструкция не требует конкретизировать указанный показатель, а наоборот - требует указать в неизменном виде.

Таким образом, установленные заказчиком требования соответствуют требованиям ГОСТ 9467-75.

Вместе с тем: ГОСТ 9467-75 Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. **Типы;**

ГОСТ 9466-75 Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. **Классификация и общие технические условия.**

Таким образом, ГОСТ 9467-75 регламентирует Типы электродов, а ГОСТ 9466-75 регламентирует Классификацию и общие технические условия.

Согласно п. 1.3 ГОСТ 9466-75: Подразделение электродов на типы – **по ГОСТ 9467, ГОСТ 10051 и ГОСТ 10052.**

Согласно п.7 ГОСТ 9467-75: Условное обозначение электродов для дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей - **по ГОСТ 9466-75.**

Таким образом, довод Заявителя о том, что электроды, требуемые Заказчиком, не могут одновременно соответствовать ГОСТ 9467-75 и ГОСТ 9466-75 - не является достоверным.

Заказчиком установлены требования:

Поз.4 Качели - «длина качели должна быть не менее 3180 не более 3200 мм»;

Поз.16 Качалка Медвежонок - «ширина качалки должка был. не менее 395 не более 405 мм»;

Поз.40 Домик с горкой - «шириной не менее 1500 не более 1600 мм»;

Поз.43 Детский городок - «шириной не менее 2300 не более 2350 мм»;

Поз.50 Игровая панель Корова - «высотой не менее 1000 не более 1100 мм»;

Поз.54 Песочница с аркой - «высотой не более 2000 не менее 1900 мм»;

Поз.58 Песочный дворик - «высотой не более 2200 не менее 2150 мм»;

Поз.61 Лавочка парковая - «шириной не менее 400 не более 450 мм»;

Поз.64 Дачный комплект - «шириной не менее 1800 не более 1850 мм»;

Поз.68 Детский городок - «длиной не менее 6150 не более 6200 мм».

Инструкция по заполнению заявки не содержит указания на порядок применения показателей с такой конструкцией (не менее не боле).

Однако, в «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «В случаях не указанных в настоящей инструкции участник указывает установленные заказчиком требования в неизменном виде». При этом, факт того, что сам заявитель, в доводах жалобы 1, 2, 3, 4, 5, 8, ссылается на данное положение инструкции по заполнению заявки - указывает на то, что заявитель с указанным положением инструкции достаточно хорошо ознакомился, понимает случаи и порядок его применения.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки, участник указывает установленные требования заказчика к значениям перечисленных показателей без изменения. Предложение участником закупки указанных заказчиком значений (например: длиной не менее 6150 не более 6200 мм) показателей означает, что при выполнении работ участник закупки может применить товар значение показателя длины которого может быть равно или больше 6150, но не больше 6200 мм.

Таким образом, Инструкция по заполнению первой части заявки не ограничивает участников в возможности подачи заявки на участие в закупке, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Установленные Заказчиком требования к значениям показателей габаритных товаров не ограничивает участников закупки в возможности поставить товар, соответствующий установленным заказчиком требованиям.

Заявителем не предоставлено доказательств того, что действия Заказчика являются для него (или других участников закупки) непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам закупки, либо ограничивают количество участников закупки, либо содержат признаки ограничения в допуске к участию в закупке. Запросы на разъяснение инструкции по заполнению заявки, а также установленных заказчиком требований к значениям показателей, заказчику не направлялись.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300016419000055).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.