

20 мая 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, рассмотрев протокол и материалы дела № 49А-04/15 об административном правонарушении, возбужденного в отношении управляющего ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» (далее – ООО «ЭСК») ИП <...>, проживающего по адресу: г. Челябинск, ул. Н.Ковшовой, <...> (паспортные данные: серия <...>, выдан 19.11.2010 Отделом УФМС России по Челябинской области в Советском районе, дата рождения <...>, место рождения – г. Челябинск; свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя серии 74 № 005605080 выдано ИФНС по Советскому району г. Челябинска; ИНН 745101578049) по части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Челябинского УФАС России от 24.03.2014 № 56 проведена плановая выездная проверка в отношении ООО «Энергоснабжающая сетевая компания».

В ходе проведения проверки были представлены копии следующих документов:

- свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц ООО «Энергоснабжающая сетевая компания»;
- устав ООО «Энергоснабжающая сетевая компания»;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО «Энергоснабжающая сетевая компания»;
- реестр заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» за период с 01.04.2011 по 24.03.2014;
- 1. реестр договоров на технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» за период с 01.04.2011 по 24.03.2014;
- 2. реестр уведомлений на введение ограничения потребления электрической энергии за период с 01.04.2011-24.03.2014;
- 3. копия договора № 948 об оказании услуг по передаче электрической энергии и компенсации потерь в сетях сетевой организации от 01.01.2008, заключенного с ОАО «Челябэнергосбыт»;
- 4. положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Энергоснабжающая сетевая компания»;
- 5. реестр закупок за период с 01.01.2012 - 01.03.2014.

В процессе проверки проведены следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки: истребованы и проанализированы документы, связанные с заключением договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и исполнением мероприятий по технологическому присоединению потребителей.

По результатам проведенной проверки составлен акт № 2 от 24.06.2014.

В соответствии с актом проверки № 2 от 24.06.2014 в действиях ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» выявлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861

(далее – Постановление № 861).

Таблица № 1

№ Податель заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям
Адрес объекта Стоимость с НДС Дата подачи заявки на технологическое
присоединение к электрическим сетям Дата направления договора Дата
выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим
сетям
(дата выдачи АРБП и ЭО) Срок осуществления мероприятий по технологическому
присоединению, предусмотренный Постановлением Правительства № 861

- 1 ООО «Центр управления проектами» Жилой дом со встроенной общественной
частью № 12 в микр. 33
246,2 кВт 701 296,90 27.04.2011 № ЭСК-3/115 от 27.04.2011 Договор № ЭСК/100 от
26.05.2011 14.12.2012 до 26.05.2012
- 2 ООО «Центр управления проектами» ДС, стр. № 11, мкрн. 34.
132,1 кВт 378 727,42 № ЭСК-8/121 от 16.04.2012 Договор № ЭСК/22 от 19.04.2012
14.11.2013 до 19.04.2013
- 3 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр. №7, мкр. 34,
239,2 кВт 602 136,73 № ЭСК-3/142 от 12.05.2012 Договор № ЭСК/24 от 17.05.2012
04.09.2013 до 17.05.2013
- 4 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр. №17, мкр.4, 306 кВт 690 280,25
№ ЭСК-3/188 от 14.06.2012 Договор № ЭСК/32 от 22.06.2012 20.06.2013 (тех.
готовность)
09.10.2013 (дата выдачи АРБП и ЭО) до 22.06.2013
- 5 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр. №3, мкр. 34, 345 кВт 2 712 963,25
№ ЭСК-3\269 от 22.08.2012 Договор № ЭСК/53 от 28.08.2012 - до 28.08.2013
- 6 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр. №4, мкр.34, 273 кВт 2 146 779,62
№ ЭСК-3\378 от 05.10.2012 Договор № ЭСК/56 от 10.10.2012 - до 10.10.2013

7 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр.№19, мкр.34, 358,2 кВт
2816763,58 26.10.2012

№ ЦУП-4/1824 Договор № ЭСК\59 от 30.10.2012 - до 30.10.2013

8 ООО «Центр управления проектами» ОТК стр. №26, мкр 34, 305,04 кВт
2398731,34 № ЭСК-3/436 от 08.11.2012 Договор № ЭСК\67 от 16.11.2012 - до
16.11.2013

9 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр.№5, мкр.34, 272,8 кВт 2145206,89
№ ЭСК-3/464 от 13.12.2012 Договор № ЭСК\38 от 20.12.2012 - до 20.12.2013

10 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр.№18, мкр. 4, 210 кВт 1651368,94
от 13.05.2013 № ЦУП-4/575 Договор № ЭСК\42 от 15.05.2013 - до 15.05.2014

11 ООО «Центр управления проектами» ж.д. стр.№19, мкр.4, 295 кВт. 2322532,45
от 13.05.2013 № ЦУП-4/574 Договор № ЭСК\48 от 15.05.2013 - до 15.05.2014

В технических условиях № 456/Э от 26.05.2011 к договору № ЭСК/100 от 26.05.2011
установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома № 12
(стр.) смонтировать вводные устройства ВРУ – 0,4 кВ.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии
0,4кВ с изоляцией из сшитого полиэтилена от РУ – 0,4 кВ ТП-2724 до ВРУ-0,4 в
электрощитовой жилого дома № 12 (стр.).

Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2724 до ВРУ-0,4 кВ в
электрощитовой жилого дома № 12 (стр.) определить проектом; Смонтировать
расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2721 на отходящих группах в сторону
жилого дома № 12 (стр.) с установкой электронных счетчиков, в соответствии с
действующими нормами и правилами.

07.05.2012 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО
«Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую
организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило
мероприятия по договору на технологическое присоединение № ЭСК\ 100 от
26.05.2011 и планирует их выполнение к февралю 2013 года.

06.11.2012 между ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО
«Уралэлектромонтаж» (подрядчик) составлен акт о технической готовности
электромонтажных работ.

09.11.2012 ООО «Центр управления проектами» сообщило ООО
«Энергоснабжающая сетевая компания» о том, что ООО «Центр управления
проектами» выполнило со своей стороны мероприятия по технологическому
присоединению.

09.11.2012 составлен акт № 110 о выполнении технических условий (подписан ООО
«Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Центр управления проектами»).

14.12.2012 составлен акт о технологическом присоединении к электрическим сетям
№ ЭСК/100 от 26.05.2011.

14.12.2012 ООО «Центр управления проектами» обратилось к ООО
«Энергоснабжающая сетевая компания» с письмом, в котором просило сетевую
организацию подписать акт разграничения балансовой принадлежности и
эксплуатационной ответственности.

14.12.2012 составлен акт № 2724-АК48-33 разграничения балансовой
принадлежности электрических сетей (электрооборудования) и эксплуатационной
ответственности.

22.01.2013 ОАО «Челябэнергосбыт» телефонограммой № 013 уведомил ООО
«Энергоснабжающая сетевая компания», ООО «УК Тополиная аллея» о заключении
с последним дополнения договору энергоснабжения от 01.09.2007 № 606/13.

В технических условиях № 486/Э от 19.04.2012 к договору № ЭСК/22 от 19.04.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой детских яслей-сад № 11 (стр.) смонтировать вводные устройства.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от I и II с.ш. РУ-0,4 кВ ТП2730 до ВРУ – 0,4 кВ в электрощитовой детских яслей-сад № 11 (стр.). Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2730 до ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой детских яслей-сад № 11 (стр.) определить проектом; Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2730 на отходящих группах в сторону детских яслей-сад № 11 (стр.) с установкой электронных счетчиков класс точности 1.0, в соответствии с действующими нормами.

02.04.2013 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» планирует выполнить мероприятия по техническим условиям № 486\Э к договору № ЭСК/22 от 19.04.2012 к декабрю 2013 года.

01.11.2013 между ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Уралэлектромонтаж» (подрядчик) составлен акт о технической готовности электромонтажных работ.

06.11.2012 ООО «Центр управления проектами» сообщило ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» о том, что ООО «Центр управления проектами» выполнило со своей стороны мероприятия по технологическому присоединению.

06.11.2013 составлен акт № 117 о выполнении технических условий (подписан ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Центр управления проектами»).

14.11.2013 составлен акт о технологическом присоединении к электрическим сетям № ЭСК/22 от 19.04.2012.

14.12.2013 ООО «Центр управления проектами» обратилось к ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» с письмом, в котором просило сетевую организацию подписать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

14.11.2013 составлен акт № 2730-ДС-34 разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электрооборудования) и эксплуатационной ответственности.

09.12.2013 ОАО «Челябэнергосбыт» телефонограммой № 615 уведомил ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», ООО «Центр управления проектами» о заключении с последним договора энергоснабжения от 01.12.2013 № 16581613. В технических условиях № 489/Э от 17.05.2012 к договору № ЭСК/24 от 17.05.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома № 7 (стр.) смонтировать вводные устройства ВРУ – 0,4 кВ.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4 кВ от разных с.ш. РУ – 0,4 кВ ТП-2730 до 1 ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 7 (стр.). Проложить кабельные линии 0,4кВ от разных с.ш. РУ – 0,4 кВ ТП-2730 до 2 ВРУ-0,4 кВ общественной части в доме №7. Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2730 до 1 ВРУ-0,4 кВ и 2 ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 7 (стр.) определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2730 на отходящих группах 0,4 кВ в сторону потребителя с установкой электронных счетчиков класс точности 1,0, в соответствии с действующими нормами.

29.04.2013 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО

«Энергоснабжающая сетевая компания» письмо (исх. № ЦУП-4/9845), которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило мероприятия по договору на технологическое присоединение № ЭСК\24 от 17.05.2012 и планирует их выполнение к августу 2013 года.

15.07.2013 между ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Уралэлектромонтаж» (подрядчик) составлен акт о технической готовности электромонтажных работ.

18.07.2013 ООО «Центр управления проектами» сообщило ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» о том, что ООО «Центр управления проектами» выполнило со своей стороны мероприятия по технологическому присоединению.

19.07.2013 составлен акт № 116 о выполнении технических условий (подписан ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Центр управления проектами»).

03.09.2013 ООО «Центр управления проектами» обратилось к ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» с письмом, в котором просило сетевую организацию подписать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

04.09.2013 составлен акт о технологическом присоединении к электрическим сетям № ЭСК/24 от 17.05.2012.

04.09.2013 составлен акт № 2730-БК166-34 разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электрооборудования) и эксплуатационной ответственности.

07.10.2013 ОАО «Челябэнергосбыт» телефонограммой № 465 уведомил ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Территория Комфорта» о заключении с последним договора энергоснабжения.

В технических условиях № 493/Э от 22.06.2012 к договору № ЭСК/32 от 22.06.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома № 17 (стр.) смонтировать вводные устройства ВРУ – 0,4 кВ.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ – 0,4 кВ ТП-2117 до ВРУ-0,4 в электрощитовой жилого дома № 17 (стр.). Проложить кабельные линии 0,4кВ РУ – 0,4 кВ ТП-2117 до ВРУ-0,4кВ (общественная часть) в электрощитовой жилого дома № 17 (стр.). Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2117 до ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 17 (стр.) определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2117 на отходящих группах 0,4 кВ в сторону потребителя с установкой электронных счетчиков класс точности 1,0, в соответствии с действующими нормами.

17.06.2013 между ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Уралэлектромонтаж» (подрядчик) составлен акт о технической готовности электромонтажных работ.

19.06.2013 ООО «Центр управления проектами» сообщило ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» о том, что ООО «Центр управления проектами» выполнило со своей стороны мероприятия по технологическому присоединению.

20.06.2013 составлен акт № 115 о выполнении технических условий (подписан ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Центр управления проектами»).

08.10.2013 ООО «Центр управления проектами» обратилось к ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» с письмом, в котором просило сетевую организацию подписать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности

09.10.2013 составлен акт о технологическом присоединении к электрическим сетям № ЭСК/32 от 09.10.2013.

09.10.2013 составлен акт № 2117-БК10А-4 разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электрооборудования) и эксплуатационной ответственности.

27.11.2013 ОАО «Челябэнергосбыт» телефонограммой № 515 уведомил ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», ООО «ЖЭУ» о заключении с последним договора энергоснабжения от 01.11.2013 № 11632/13.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям по договорам №№ ЭСК\ 100, ЭСК\ 22, ЭСК\ 24, ЭСК\ 32 выполнены ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» с нарушением установленных подпунктом «б» пункта 16 Постановления № 861 сроков.

В технических условиях № 507/Э от 28.08.2012 к договору № ЭСК/53 от 28.08.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома смонтировать вводные устройства.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2726 до ВРУ – 0,4 кВ (жилая часть) в электрощитовой жилого дома № 3 (стр.). Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2726 до ВРУ – 0,4 кВ (общ. часть) в электрощитовой жилого дома № 3 (стр.)

Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2726 до ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 3 определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2726 на отходящих группах в сторону жилого дома № 3 (стр.) с установкой электронных счетчиков класс точности 1,0, в соответствии с действующими нормами.

18.07.2013 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило мероприятия по договору ЭСК\ 53 от 28.08.2012 и планирует их выполнить к августу 2014 года.

03.04.2014 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо (исх. № ЦУП-4/631а), в котором просит внести в договор № ЭСК/53 от 28.08.2012 и в технические условия № 507\ Э от 28.08.2012 изменения перечисленные в названном письме.

04.04.2014 дополнительным соглашением к договору № ЭСК\ 53 от 28.08.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенным между ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Центр управления проектами» стороны договорились изложить абз. 2 пункта 1, пункт 10 договора, пункт 1.3 технических условий № 507\ Э изложить в редакции названного соглашения.

Письмом № ЭСК-4/118 от 17.10.2014 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» представило копию проектной схемы сети электроснабжения 0,4 кВ по договору ЭСК \ 53 от 28.08.2014. Однако названный проект не подтверждает выполнение мероприятий по техническим условиям № 507/Э от 28.08.2012 к договору № ЭСК/53. В технических условиях № 513/Э от 10.10.2012 к договору № ЭСК/56 от 10.10.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома смонтировать вводные устройства.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2726 до ВРУ – 0,4 кВ (жилая часть) в электрощитовой жилого дома № 4 (стр.). Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2726 до ВРУ – 0,4

кВ (общ. часть) в электрощитовой жилого дома № 4 (стр.)

Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2726 до ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 4 определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2726 на отходящих группах в сторону жилого дома № 4 (стр.) с установкой электронных счетчиков класс точности 1.0, в соответствии с действующими нормами.

27.08.2013 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило мероприятия по договору ЭСК\56 от 10.10.2012 и планирует их выполнить к февралю 2015 года.

Письмом № ЭСК-4/118 от 17.10.2014 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» представило копию проектной схемы сети электроснабжения 0,4 кВ по договору ЭСК \ 56 от 28.08.2014. Однако названный проект не подтверждает выполнение мероприятий по техническим условиям № 513/Э от 10.10.2012 к договору № ЭСК/56. В технических условиях № 524/Э от 20.12.2012 к договору № ЭСК/38 от 20.12.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома № 5 (стр.) смонтировать вводные устройства ВРУ-0,4 кВ.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от разных с.ш. РУ-0,4 кВ ТП 2726 до 1 ВРУ – 0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 5 (стр.). Проложить кабельные линии 0,4кВ от разных с.ш. РУ-0,4 кВ ТП 2726 до 2 ВРУ – 0,4 кВ общественной части в доме № 5 (стр.).

Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2727 до 1 ВРУ-0,4 кВ и 2 ВРУ – 0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 5 (стр.) определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2726 на отходящих группах 0,4 кВ в сторону потребителя с установкой электронных счетчиков класс точности 1.0, в соответствии с действующими нормами.

08.11.2013 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило мероприятия по договору ЭСК\38 от 20.12.2012 и планирует их выполнить к марту 2015 года.

Информацию, подтверждающую выполнение ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» мероприятий по технологическому присоединению, с указанием дат выполнения каждого мероприятия по технологическому присоединению по договору № ЭСК/38 от 20.12.2012 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» не представило.

В технических условиях № 534/Э от 15.05.2013 к договору № ЭСК/42 от 15.05.2013 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома № 18 (стр.) смонтировать вводные устройства ВРУ-0,4 кВ.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2117 до ВРУ – 0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 18 (стр.). Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2117 до ВРУ – 0,4 кВ (общественная часть) в электрощитовой жилого доме № 18 (стр.).

Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2117 до ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 18 (стр.) определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2117 на отходящих группах 0,4 кВ в сторону потребителя с установкой электронных счетчиков класс точности 1.0, в соответствии с действующими нормами.

17.04.2014 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило мероприятия по договору ЭСК\42 от 15.05.2013 и планирует их выполнить к маю 2015 года.

Письмом № ЭСК-4/118 от 17.10.2014 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» представило копию проектной схемы сети электроснабжения 0,4 кВ по договору ЭСК \ 42 от 15.05.2014. Однако названный проект не подтверждает выполнение мероприятий по техническим условиям № 534/Э от 15.05.2013 к договору № ЭСК/42. Иную информацию, подтверждающую выполнение ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» мероприятий по технологическому присоединению, с указанием дат выполнения каждого мероприятия по технологическому присоединению по договору № ЭСК/42 от 15.05.2013 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» не представило.

В технических условиях № 535/Э от 15.05.2013 к договору № ЭСК/48 от 15.05.2013 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома № 19 (стр.) смонтировать вводные устройства ВРУ-0,4 кВ.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проект выполнить в специализированной проектной организации. Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2117 до ВРУ – 0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 19 (стр.). Проложить кабельные линии 0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП 2117 до ВРУ – 0,4 кВ (общественная часть) в электрощитовой жилого доме № 19 (стр.).

Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2117 до ВРУ-0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 18 (стр.) определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2117 на отходящих группах 0,4 кВ в сторону потребителя с установкой электронных счетчиков класс точности 1.0, в соответствии с действующими нормами.

17.04.2014 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило мероприятия по договору ЭСК\48 от 15.05.2013 и планирует их выполнить к маю 2015 года.

Письмом № ЭСК-4/118 от 17.10.2014 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» представило копию проектной схемы сети электроснабжения 0,4 кВ по договору ЭСК \ 48 от 15.05.2014. Однако названный проект не подтверждает выполнение мероприятий по техническим условиям № 535/Э от 15.05.2013 к договору № ЭСК/48. Иную информацию, подтверждающую выполнение ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» мероприятий по технологическому присоединению, с указанием дат выполнения каждого мероприятия по технологическому присоединению по договору № ЭСК/48 от 15.05.2013 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» не представило.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям по договорам №№ ЭСК\53, ЭСК\56, ЭСК\38, ЭСК\42, ЭСК\48 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» со своей стороны не выполнило, в т.ч. в срок, установленный подпунктом «б» пункта 16 Постановления № 861.

В технических условиях № 514/Э от 30.10.2012 к договору № ЭСК/59 от 30.10.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой жилого дома №19

(стр.) смонтировать вводные устройства.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от разных с.ш. РУ-0,4 кВ ТП 2727 до ВРУ1 – 0,4 кВ и ВРУ2 – 0,4 кВ в электрощитовой жилого дома № 19 (стр.).

Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2721 до ВРУ1 – 0,4 кВ и ВРУ2 – 0,4 кВ жилого дома № 19 (стр.) и общественной части определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2727 на отходящих группах в сторону жилого дома № 19 (стр.) и общественной части с установкой электронных счетчиков класс точности 1,0, в соответствии с действующими нормами.

10.10.2013 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» планирует выполнить мероприятия по договору № ЭСК\59 от 30.10.2012. к февралю 2015 года.

08.05.2014 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо (исх. № ЦУП-4/753), в котором просит внести в технические условия № 514\Э от 30.10.2012 изменения перечисленные в названном письме.

19.05.2014 дополнительным соглашением к договору № ЭСК\59 от 30.10.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенным между ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Центр управления проектами» стороны договорились в т.ч. изложить пункт 5 договора в следующей редакции: «Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению 19.01.2015».

Пунктом 4 дополнительного соглашения к договору № ЭСК/59 от 30.10.2012 технические условия № 514/Э от 30.10.2012 к договору № ЭСК/59 от 30.10.2012 аннулированы с даты подписания Приложения № 2 к договору «Технические условия № 598/Э от 19.05.2014 на присоединение объекта к электрическим сетям до 1000 В ООО «Энергоснабжающая сетевая компания».

Технические условия № 598/Э от 19.05.2014 в части выполнения мероприятий со стороны ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» идентичны техническим условиям № 514/Э от 30.10.2012.

Письмом № ЭСК-4/118 от 17.10.2014 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» представило копию проектной схемы сети электроснабжения 0,4 кВ по договору ЭСК \ 59 от 30.10.2012. Однако названный проект не подтверждает выполнение мероприятий по техническим условиям № 514/Э от 30.10.2012 к договору № ЭСК/59.

В технических условиях № 519/Э от 16.11.2012 к договору № ЭСК/67 от 16.11.2012 установлены следующие мероприятия:

- Мероприятия, выполняемые потребителем: в электрощитовой общественно-торгового комплекса № 26 (стр.) смонтировать вводные устройства.

- Мероприятия, выполняемые сетевой организацией: Проложить кабельные линии 0,4кВ от разных с.ш. РУ-0,4 кВ ТП 2727 до ВРУ – 0,4 кВ в электрощитовой общественно-торгового комплекса № 26 (стр.). Сечение и количество кабельных линий 0,4 кВ от ТП-2727 до ВРУ-0,4 кВ общественно-торгового комплекса № 26 (стр.) определить проектом.

Смонтировать расчетный учет электроэнергии в РУ-0,4 кВ ТП 2727 на отходящих группах в сторону общественно-торгового комплекса № 26 (стр.) с установкой электронных счетчиков класс точности 1,0, в соответствии с действующими нормами.

17.10.2013 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО

«Энергоснабжающая сетевая компания» письмо, которым информирует сетевую организацию о том, что ООО «Центр управления проектами» не выполнило мероприятия по договору ЭСК\67 от 16.11.2012 и планирует их выполнить к январю 2015 года.

08.05.2014 ООО «Центр управления проектами» направило в адрес ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» письмо (исх. № ЦУП-4/751), в котором просит внести в технические условия № 519\Э от 16.10.2012 изменения перечисленные в названном письме.

19.05.2014 дополнительным соглашением к договору № ЭСК\67 от 16.11.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенным между ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» и ООО «Центр управления проектами» стороны договорились в т.ч. изложить пункт 5 договора в следующей редакции: «Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению 19.01.2015».

Пунктом 5 дополнительного соглашения к договору № ЭСК\67 от 16.11.2012 технические условия № 519/Э от 30.10.2012 к договору № ЭСК\67 от 16.11.2012 аннулированы с даты подписания Приложения № 2 к договору «Технические условия № 600/Э от 19.05.2014 на присоединение объекта к электрическим сетям до 1000 В ООО «Энергоснабжающая сетевая компания».

Технические условия № 600/Э от 19.05.2014 в части выполнения мероприятий со стороны ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» идентичны техническим условиям № 519/Э от 16.11.2012.

Письмом № ЭСК-4/118 от 17.10.2014 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» представило копию проектной схемы сети электроснабжения 0,4 кВ по договору ЭСК \ 67 от 16.11.2014. Однако названный проект не подтверждает выполнение мероприятий по техническим условиям № 519/Э от 16.11.2012 к договору № ЭСК/67. Кроме того, во всех указанных технических условиях к мероприятиям, которые должно выполнить ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» относится:

- Выполнение в соответствии сданными техническими условиями проекта электроснабжение потребителя. Проектную документацию электроснабжения объекта согласовать с ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», органом «Ростехнадзора» по Челябинской области, ОАО «Челябэнергосбыт», и иными уполномоченными организациями.
- Перед присоединением произвести необходимые наладочные работы и профилактические испытания оборудования и защит, к моменту окончания строительства объекта должен быть подготовлен комплект приемо-сдаточной документации.
- Включение объекта будет произведено после:
 - выдачи органом Ростехнадзора акта-допуска;
 - оформления акта разграничения балансовой принадлежности с ООО «ЭСК»;
 - заключения со Сбытовой организацией договора энергоснабжения;
 - готовности объекта к включению, по оперативному распоряжению ООО «ЭСК».

Комиссия правомерно отметила, что мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям по договорам № ЭСК\59 (технические условия № 514/Э от 30.10.2012, предельный срок выполнения мероприятий 30.10.2012), № ЭСК\67 (технические условия № 519/Э от 16.11.2012, предельный срок выполнения мероприятий 16.11.2013) на момент заключения дополнительных соглашений от 19.05.2014 к договорам №№ ЭСК\59, ЭСК\67 со стороны ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» не выполнены. Доказательств обратного в материалы настоящего дела ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» не

представило.

Следовательно, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, установленный подпунктом «б» пункта 16 Постановления № 861 ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» по договорам № ЭСК\59 (технические условия № 514/Э от 30.10.2012, предельный срок выполнения мероприятий 30.10.2012), № ЭСК\67 (технические условия № 519/Э от 16.11.2012, предельный срок выполнения мероприятий 16.11.2013) нарушен.

Технические условия от 19.05.2014 по договорам № ЭСК\59, № ЭСК\67 в части выполнения мероприятий со стороны ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» идентичны ранее выданным техническим условиям (№ 514/Э от 30.10.2012, № 519/Э от 16.11.2012).

Комиссия правомерно посчитала, что невыполнение ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» технических условий № 514/Э от 30.10.2012, № 519/Э от 16.11.2012, в т.ч. в срок привело к затягиванию процесса технологического присоединения объектов ООО «Центр управления проектами» и к последующему фактическому продлению сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, указанным в технических условиях от 19.05.2014.

Комиссия отмечает, что продление сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям недопустимо, поскольку рассматриваемый срок закреплён императивной нормой закона, и запрет на его изменение следует из положений статьи 450 ГК РФ.

Приказом от 15.09.2014 № 209 возбуждено дело № 34 - 04/14 по признакам нарушения ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861.

На заседании комиссии ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» поддержало доводы, изложенные в письме исх. № ЭСК-4/118 от 17.10.2014, и дополнительно сообщило, что сроки выполнения мероприятий нарушены в связи с неготовностью энергопринимающих устройств заявителя.

ООО «Центр управления проектами» сообщило, что уведомления о выполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям по договорам №№ ЭСК\53, ЭСК\56, ЭСК\59, ЭСК\67, ЭСК\38, ЭСК\42, ЭСК\48 отсутствуют в связи с тем, что названные мероприятия со стороны ООО «Центр управления проектами» не выполнены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Следовательно, ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», как хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Кроме того, согласно пункту 1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в

условиях естественной монополии.

Таким образом, в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» на данном товарном рынке признается доминирующим.

В силу своего доминирующего положения на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Статьей 10 Гражданского кодекса РФ установлены пределы осуществления гражданских прав, согласно которым не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Статьей 10 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 10 указанного Закона запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы

наступления) любого из последствий, указанных в части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Таким образом, антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Закона «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Порядок и процедура технологического присоединения, в том числе его сроки, регламентированы Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим

сетям, утвержденными Постановлением № 861.

В подпункте «б» пункта 16 Правил присоединения одним из существенных условий договора на технологическое присоединение указан срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 1 год - для категории заявителей к которым относится ООО «Центр управления проектами».

Данная норма в силу ст. 422 ГК РФ является императивной, следовательно, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению не может быть продлен по соглашению сторон.

Договорами на технологическое присоединение, а именно: Договор № ЭСК/100 от 26.05.2011, Договор № ЭСК/22 от 19.04.2012, Договор № ЭСК/24 от 17.05.2012, Договор № ЭСК/32 от 22.06.2012, Договор № ЭСК/53 от 28.08.2012, Договор № ЭСК/56 от 10.10.2012, Договор № ЭСК\59 от 30.10.2012, Договор № ЭСК\67 от 16.11.2012, Договор № ЭСК\38 от 20.12.2012, Договор № ЭСК\42 от 15.05.2013, Договор № ЭСК\48 от 15.05.2013, заключенными между ООО «Центр управления проектами» и ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», определено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет один год со дня заключения договора.

В силу пункта 15 Правил № 861 договор на технологическое присоединение к электрическим сетям считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Даты подачи заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, даты направления договоров, даты выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям (дата выдачи АРБП и ЭО), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный Постановлением Правительства № 861 указаны в Таблице № 1 настоящего решения.

Материалами дела установлено, что по договорам на технологическое присоединение, а именно: Договор № ЭСК/100 от 26.05.2011, Договор № ЭСК/22 от 19.04.2012, Договор № ЭСК/24 от 17.05.2012, Договор № ЭСК/32 от 22.06.2012, Договор № ЭСК/53 от 28.08.2012, Договор № ЭСК/56 от 10.10.2012, Договор № ЭСК\59 от 30.10.2012, Договор № ЭСК\67 от 16.11.2012, Договор № ЭСК\38 от 20.12.2012, Договор № ЭСК\42 от 15.05.2013, Договор № ЭСК\48 от 15.05.2013, выданные ООО «Центр управления проектами» со стороны ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» нарушены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренные подпунктом «б» пункта 16 Постановления № 861 (в редакциях Постановления Правительства РФ с 01.03.2011 по 10.02.2014).

Комиссия правомерно не приняла довод ответчика о том, что невыполнение мероприятий по технологическому присоединению объектов ООО «Центр управления проектами» вызвано невыполнением ООО «Центр управления проектами» возложенных на общество мероприятий по технологическому присоединению, то есть невыполнением ООО «Центр управления проектами» встречных обязательств по указанным в решении договорам, по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 статьи 328 ГК РФ встречным признается исполнение обязательства одной из сторон, которое в соответствии с договором обусловлено исполнением своих обязательств другой стороной.

По условиям указанных в решении договоров технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация обязуется:

- надлежащим образом исполнить обязательства по договору, в том числе по

выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях;

- в течение 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем,
- принять в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору;
- не позднее 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем о получении разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 настоящего договора, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

По условиям перечисленных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ООО «Центр управления проектами» обязуется:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях;
- после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий;
- принять участие в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору;
- получить разрешение уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию присоединяемых объектов;
- после осуществления сетевой организацией фактического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактического приема (подачи) напряжения и мощности подписать акт разграничения балансовой принадлежности; электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения либо представить мотивированный отказ от подписания в течение 5 рабочих дней со дня получения указанных актов от сетевой организации.

С учетом изложенного, Комиссия отметила, что мероприятия, опосредующие возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, которые должны выполнить стороны по указанным в настоящем решении договорам, функционально и технологически не связаны друг с другом и выполняются ООО «Центр управления проектами» в пределах своего участка, а сетевой организацией — до его границ.

Нормы действующего законодательства в сфере технологического присоединения

к электрическим сетям не ставят возможность выполнения мероприятий сетевой организацией (за исключением осмотра энергопринимающего устройства и его фактического присоединения к электрической сети) в зависимости от выполнения мероприятий ООО «Центр управления проектами».

Исходя из характера обязательств, выполняемых сторонами по договору о технологическом присоединении, обязательства должны выполняться сторонами приблизительно одновременно. Ни договором о технологическом присоединении, ни Правилами присоединения не предусмотрена возможность приостановления выполнения обязательств по договору о технологическом присоединении в связи с невыполнением другой стороной возложенных на нее обязательств.

Таким образом, нарушение договорных обязательств ООО «Центр управления проектами» не может рассматриваться в качестве правового основания для невыполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению, о чем также свидетельствует тот факт, что ответственность за своевременное выполнение технических условий по договору технологического присоединения согласно пункту 3 Правил № 861 несет непосредственно сетевая организация, а не ООО «Центр управления проектами».

В ходе рассмотрения дела Комиссией не установлена причинно-следственная связь между невыполнением ООО «Центр управления проектами» возложенных на общество мероприятий по технологическому присоединению и выполнением ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» своих мероприятий по техническим условиям в установленные сроки.

На основании изложенного, Комиссия правомерно пришла к выводу о том, что в результате действий ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», выразившихся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению по указанным договорам на технологическое присоединение в срок, установленный пунктом 16 Правил присоединения, были ущемлены права и законные интересы ООО «Центр управления проектами».

Также негативным последствием действий ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» является необоснованное лишение ООО «Центр управления проектами» права на получение услуги по электроснабжению. Рассматриваемые действия сетевой организации, публично осуществляющей присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, препятствуют гарантированному частью 1 статьи 8 Конституции РФ свободному перемещению товара - электроэнергии для указанных потребителей, обеспечение которого является одной из целей Федерального закона «О защите конкуренции».

Кроме того, Комиссией установлено, что ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» в отсутствие объективно непреодолимых препятствий, имело реальную возможность выполнить мероприятия по технологическому присоединению по указанным в настоящем решении договорам в срок, установленный нормами действующего законодательства, однако им не были приняты соответствующие меры, что доказывает факт наличия у ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» вины в совершении вменяемого ему нарушения антимонопольного законодательства.

Документов и сведений, подтверждающих наличие препятствий для выполнения сетевой организацией договорных и технических условий, ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» в Челябинское УФАС России не представлено.

Комиссия правомерно пришла к выводу о том, что действия ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», выразившиеся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению по договорам на

технологическое присоединение, а именно: Договор № ЭСК/100 от 26.05.2011, Договор № ЭСК/22 от 19.04.2012, Договор № ЭСК/24 от 17.05.2012, Договор № ЭСК/32 от 22.06.2012, Договор № ЭСК/53 от 28.08.2012, Договор № ЭСК/56 от 10.10.2012, Договор № ЭСК\59 от 30.10.2012, Договор № ЭСК\67 от 16.11.2012, Договор № ЭСК\38 от 20.12.2012, Договор № ЭСК\42 от 15.05.2013, Договор № ЭСК\48 от 15.05.2013 в срок, установленный пунктом 16 Правил присоединения, приводящие к ущемлению прав и законных интересов ООО «Центр управления проектами» противоречат части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», и являются правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ. Согласно представленным документам, а именно:

- договору ЭСК\27 на осуществление функций единоличного исполнительного органа ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», заключенному ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» с ИП <...> от 15.03.2013;
- договору ЭСК\4 на осуществление функций единоличного исполнительного органа ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», заключенному ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» с ИП <...> от 01.04.2014;
- акту № 2 от 24.06.2014, составленному по результатам плановой выездной проверки ООО «Энергоснабжающая сетевая компания»;
- Договору № ЭСК/100 от 26.05.2011, Договору № ЭСК/22 от 19.04.2012, Договору № ЭСК/24 от 17.05.2012, Договору № ЭСК/32 от 22.06.2012, Договору № ЭСК/53 от 28.08.2012, Договору № ЭСК/56 от 10.10.2012, Договору № ЭСК\59 от 30.10.2012, Договору № ЭСК\67 от 16.11.2012, Договору № ЭСК\38 от 20.12.2012, Договору № ЭСК\42 от 15.05.2013, Договору № ЭСК\48 от 15.05.2013,

Управляющий ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» ИП <...> является должностным лицом ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», обладающим организационно-распорядительными функциями в ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» (должностным лицом в понимании статьи 2.4 КоАП РФ), ответственным за подписание и подписавшим: Договор № ЭСК/100 от 26.05.2011, Договор № ЭСК/22 от 19.04.2012, Договор № ЭСК/24 от 17.05.2012, Договор № ЭСК/32 от 22.06.2012, Договор № ЭСК/53 от 28.08.2012, Договор № ЭСК/56 от 10.10.2012, Договор № ЭСК\59 от 30.10.2012, Договор № ЭСК\67 от 16.11.2012, Договор № ЭСК\38 от 20.12.2012, Договор № ЭСК\42 от 15.05.2013, Договор № ЭСК\48 от 15.05.2013, ответственным за обеспечение и организацию работы ООО «Энергоснабжающая сетевая компания», направленной на соблюдение действующего законодательства, в том числе и на соблюдение сроков технологического присоединения, предусмотренных Правилами присоединения. Таким образом, действия Управляющего ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» ИП <...>, выразившиеся в нарушении срока выполнения мероприятий по указанным договорам на технологическое присоединение к электрическим сетям, являются нарушением части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Закон «О защите конкуренции» не устанавливает, что датой вступления в силу решения антимонопольного органа является иная дата нежели дата принятия этого решения (то есть дата его изготовления в полном объеме).

Кроме того, статья 52 Закона «О защите конкуренции» предусматривает, что в

случае обжалования решения или предписания антимонопольного органа до вступления решения суда в законную силу приостанавливается лишь исполнение предписания антимонопольного органа. При этом не указано, что обжалование решения откладывает его вступление в законную силу.

Таким образом, с момента изготовления решения по делу № 34-04/14 в полном объеме, а именно, с 05.12.2014 антимонопольный орган вправе возбудить дело об административном правонарушении независимо от того, обжаловано ли соответствующее решение по делу № 34-04/14 в судебном порядке (абзац 5 пункта 10.1 постановления Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

В силу части 6 статьи 4.5 КоАП РФ с 05.12.2014 исчисляется годичный срок давности привлечения к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ. Частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, установлено, что совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

14.04.2015 главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела № 34-04/14, составил протокол по делу № 49А-04/15 об административном правонарушении. О времени и месте составления протокола об административном

правонарушении по делу № 49А-04/15 управляющий ООО «ЭСК» ИП <...> был надлежащим образом извещен, на составление протокола не явился, направив защитника <...> (доверенность от 13.04.2015 № 3/ОГБ/2014).

Протокол об административном правонарушении и материалы административного дела № 49А-04/15 были переданы вышестоящему должностному лицу для рассмотрения настоящего дела.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, изучив материалы дела № 49А-04/15 об административном правонарушении, в отношении управляющего ООО «ЭСК» ИП <...> по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, вынесло определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 49А-04/15 об административном правонарушении от 16.04.2015 исх. № 6305/04, которым назначило дело № 49А-04/15 об административном правонарушении к рассмотрению на 20 мая 2015 года на 14-20 часов по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 318.

Управляющий ООО «ЭСК» ИП <...>, надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела № 49А-04/15 об административном правонарушении, на рассмотрение данного административного дела 20 мая 2015 года не явился.

Исходя из материалов дела № 34-04/14 ИП <...> как лицо, осуществляющее руководство текущей деятельностью, организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в ООО «ЭСК», обязан был организовать соблюдение в ООО «ЭСК» действующего законодательства, в том числе соблюдение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных Правилами присоединения.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статьей 2.2 КоАП РФ установлено, что административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Исходя из материалов дел № 34-04/14 и № 49А-04/15 об административном правонарушении ИП <...> имел возможность своевременно организовать работу по исполнению мероприятий по технологическому присоединению объектов ООО «Центр управления проектами» в рамках заключенных договоров на технологическое присоединение, однако ИП <...> не предпринял мер по устранению и недопущению нарушения антимонопольного законодательства, предвидел вредные последствия от указанных действий и сознательно их допускал с нарушением пункта 16 Правил присоединения.

Обстоятельств, исключающих вину ИП <...> в совершении данного административного правонарушения и исключающих привлечение ИП <...> к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ, не выявлено.

В связи с изложенным, вину Управляющего ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» ИП <...> в форме умысла в совершении указанного правонарушения считаю доказанной.

Должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, при назначении административного наказания Управляющему ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» ИП <...>, учитывает характер

совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не выявлено, не заявлялось.

Негативным последствием действий ООО «ЭСК» в лице Управляющего ООО «Энергоснабжающая сетевая компания» ИП <...> является необоснованное лишение ООО «Центр управления проектами» права на получение услуги по электроснабжению. Рассматриваемые действия сетевой организации, публично осуществляющей присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, препятствуют гарантированному частью 1 статьи 8 Конституции РФ свободному перемещению товара - электроэнергии для указанных потребителей, обеспечение которого является одной из целей Федерального закона «О защите конкуренции».

Учитывая обстоятельства совершенного правонарушения, наличие последствий, пренебрежительное отношение к нормам законодательства, говорить о малозначительности данного правонарушения не представляется возможным, поэтому должностным лицом Челябинского УФАС России принято решение о необходимости наложить на ИП <...> административный штраф.

На момент рассмотрения дела № 49А-04/15 действует редакция статьи 14.31 КоАП (в ред. Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ), согласно части 2 которой предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Оценив обстоятельства совершенного административного правонарушения, нормы действующего законодательства, руководствуясь положениями Европейской конвенции от 20 марта 1952 года о разумном балансе публичного и частного интересов, конституционными принципами соразмерности и справедливости при назначении наказания, должностным лицом Челябинского УФАС России принято решение о наложении на ИП <...> административного штрафа в минимальном размере - 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 14.31, 23.48, 29.9 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать управляющего ООО «ЭСК» ИП <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. Наложить на управляющего ООО «ЭСК» ИП <...> административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду КБК

16111602010016000140, ОКТМО 75701000 на счёт получателя - УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), банк получателя – Отделение Челябинск г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 КоАП РФ (часть 5 статьи 32.2 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, просьба направить по факсу: 8 (351) 263-18-39.

Заместитель руководителя

<...>

<...>266-68-84