Я, заместитель руководителя управления – <…>, рассмотрев постановление прокурора г. Оренбурга < … > от 29.01.2019 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица технического директора муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки» МО г. Оренбурга <…> по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ), и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ

Установила:

Сведения о правонарушителе:

<…>

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление прокурора г. Оренбурга <…>от 29.01.2019 (далее – постановление прокурора) о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении технического директора муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки» МО г. Оренбурга (далее – МКП «ОПП») <…>.

Из постановления прокурора следует, что должностное лицо -технический директор МКП «ОПП» <…>., допустил нарушение требований ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 108 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010
№ 67, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела (исх. от 22.02.2019 № 1447) рассмотрение дела № 06-16-32/2019 назначено на 04.03.2019 в 15 ч. 00 мин. по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 06-16-32/2019 прокуратура г. Оренбурга, <…> уведомлены надлежащим образом.

При рассмотрении дела № 06-16-32/2019 в антимонопольном органе присутствовали:

- представитель прокуратуры г. Оренбурга - <…> (предъявлено служебное удостоверение);

- представитель <…>– начальник юридического отдела МКП «ОПП» <…> доверенность от 01.03.2019 № б/н).

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы первого заместителя прокурора г. Оренбурга – < … > а также доводы представителя < … > по доверенности, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с Уставом МКП «ОПП» одним из предметов и целей деятельности Предприятия является передача в аренду движимого и нежилого недвижимого имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных законом.

Указанный в ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции порядок заключения договоров применяется при распоряжении государственным или муниципальным имуществом, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Согласно ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утверждены приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного

пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Согласно п. 108 Правил документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

24.04.2018 МКП «ОПП» опубликовано извещение о проведении открытого аукциона №240418/0168833/01 на официальном Интернет-сайте www.torgi.gov.ru.

Предметом аукциона на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда города Оренбурга выступили объекты, расположенные по адресу г. Оренбург, ул. Березка, д. 16:

- здание, назначение: нежилое здание, одноэтажное, бытовой, производственный ангар, литер Г15, площадь - 201,9 м^2;

- здание, назначение: нежилое здание, одноэтажное, деревообрабатывающий цех, литер ГЗГ4Г5, площадь - 801,0 м^2;

-здание, назначение: нежилое здание, двухэтажное административное, производственное здание с подвалом, литер ЕГ7, площадь - 2251,7 м^2;

- здание, назначение: нежилое здание, одноэтажное, цех, литер Г8, площадь - 309,0 м^2;

- здание, назначение: нежилое здание, одноэтажное, склад, литер Г9, площадь - 99,4 м^2;

- здание, назначение: нежилое здание, двухэтажное, а также подземный этаж, цех, литер Г10, площадь - 229,7 м^2;

- здание, назначение: нежилое здание, одноэтажное, гараж, литер Г11, площадь - 303,3 м^2;

- здание, назначение: нежилое здание, одноэтажное, склад, литер Г16, площадь - 360,7 м^2;

- здание, назначение: нежилое здание, одноэтажное, проходная, литер Е1, площадь - 26,3 м^2.

Также в составе указанного извещения на официальном Интернет-сайте www.torgi.gov.ru МКП «ОПП» 24.04.2018 опубликована аукционная документация.

В нарушение требований ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, п. 108 Правил аукционная документация к аукциону уполномоченными должностными лицами МКП «ОПП» не утверждена, доказательства обратного не представлены.

Учитывая изложенное, МКП «ОПП» допущено нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Технический директор согласно должностной инструкции (утверждена и.о. директора МКП «ОПП» 20.09.2017) подписывает и визирует документы в пределах своей компетенции (раздел 3 п. 3.4), за правонарушения, совершенные в своей деятельности, несет ответственность в пределах, определенных административным и гражданским законодательством (раздел 4 п. 4.2).

Должность технического директора <…> занимает с 21.09.2017 (приказ и.о. директора МКП «ОПП» №1035-к от 21.09.2017).

В соответствии с приказом и.о. директора МКП «ОПП» от 20.02.2018 №93б-п «О назначении ответственного лица» технический директор предприятия <…> назначен ответственным за разработку, оформление и размещение аукционной (конкурсной) документации, проведение аукционов (конкурсов), оформление протоколов, оформление договоров на передачу имущества, закрепленного за предприятием, в пользование третьим лицам по результатам торгов.

Статьей 2.4. КоАП РФ закреплены положения об административной ответственности должностных лиц, согласно которой административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, *влечет наложение административного штрафа на*

должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

С учетом изложенного, должностным лицом - техническим директором МКП « О П П » < … > допущено нарушение ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Таким образом, указанные действия организатора торгов в лице технического директора МКП «ОПП» < … > нарушают установленные законодательством Российской Федерации процедуру и порядок организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Факт правонарушения и наличие вины <…> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждаются постановлением прокурора от 29.01.2019, а также материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения - 24.04.2018 (дата размещения аукционной документации на Интернет-сайте www.torgi.gov.ru).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения МКП «ОПП», фактического местонахождения рабочего места должностного лица технического директора <…> г. Оренбург, пр. Автоматики, д. 13.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно ч.1 ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ст. 4.2, ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность не установлено.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 23 Закона о защите конкуренции и ст. 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – технического директора муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки» МО г. Оренбурга < … > виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 (четыре тысячи) рублей.

Заместитель руководителя Управления – <…>