РЕШЕНИЕ по делу № 07/10-19

по результатам рассмотрения жалобы (вх. № 26/10 от 18.01.2019) на действия организатора торгов – ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»

Дата принятия решения 04.02.2019 г.
Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: К*** - начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

члены комиссии: Д*** - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, К*** - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу (далее – Заявитель) (вх. № 26/10 от 18.01.2019) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее – Организатор торгов, ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым») при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Керченский металлургический завод» на праве хозяйственного ведения (извещение №211218/8466482/02, Лот №1, Лот №2, Лот №3);

в присутствии представителя Организатора торгов – С*** (доверенность № 04 от 01.03.2018), Р*** (доверенность № 04 от 25.01.2019);
в присутствии представителя заинтересованного лица ПАО «РНКБ» – К*** (доверенность № 18/855 от 30.11.2018);
в отсутствии представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом;
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 18.01.2019 поступила жалоба (вх. №26/10) на действия Организатора торгов – ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Керченский металлургический завод» на праве хозяйственного ведения (извещение № 211218/8466482/02, Лот №1, Лот №2, Лот №3).

В своей жалобе Заявитель указывает, что Организатором торгов нарушены нормы Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), а именно положений п. 7 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

При рассмотрении данной жалобы 28.01.2019 в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 10:00 часов 04.02.2019.
Представители Организатора торгов с доводами указанными в жалобе Заявителя не согласились, пояснив следующее.
При осуществлении процедуры аукциона Организатор торгов руководствовался положениями Приказа № 67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67).

В ходе рассмотрения жалобы и изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 21.12.2018 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (в электронной форме) по Лоту №1, №2, №3 по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Керченский металлургический завод» на праве хозяйственного ведения (извещение № 211218/8466482/02).

Дата окончания подачи заявок: 14.01.2019. Дата и время проведения аукциона: 17.01.2019 в 14:00 часов. Место проведения аукциона: https://freetrade.expert/; в соответствии с регламентом электронной площадки и документацией об аукционе.

Предметом аукциона являлось:

- Лот №1 – недвижимое имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Феодосия, ул. Генерала Горбачева, д. 2в;

- Лот №2 – недвижимое имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Ленина, д. 44;

- Лот №3 – недвижимое имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Героев Аджимушкая, д.1.

Основанием для проведения торгов являлось Постановление Государственного Совета Республики Крым от 31.10.2018 № 2126-1/18, Распоряжение Совета министров Республики Крым «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» от 11.12.2018 № 1560-р, Приказ ГУП Республики Крым «Керченский металлургический завод» от 14.12.2018 № 906, а также заключенный между ГУП Республики Крым «Керченский металлургический завод» и ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» договор на организацию и проведение торгов от 17.12.2018г. № 748.

Документация об аукционе по извещению № 211218/8466482/02 была разработана в соответствии с Гражданским кодексом, Приказом № 67, со ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ и иными нормативно-правовыми актами.

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» со дня введения в действие ЗК РФ, приватизация зданий, строений, сооружений, в том числе зданий, строений, сооружений промышленного назначения, без одновременной приватизации земельных участков, на которых они расположены, не допускается, за исключением случаев, если такие земельные участки изъяты из оборота или ограничены в обороте.

Действия регулятивных положений Федерального закона № 178-ФЗ от 21.12.2001 «О приватизации государственного и муниципального имущества» не распространяются на вышеуказанные торги, поскольку сфера его действия согласно ч. 2 ст. 3 настоящего закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении имущественных прав государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Данное имущество может отчуждаться исключительно в соответствии с нормами ст. 17.1 Закона о защите конкуренции и Приказа № 67.

Постановлением Государственного Совета Республики Крым «О даче согласия на отчуждение недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым» от 31.10.2018 № 2126-1/18 предоставлено согласие Совету министров Республики Крым на отчуждение путем продажи на открытом аукционе недвижимого имущества, закрепленного на праве

хозяйственного ведения за ГУП РК «Керченский металлургический завод».

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 11.12.2018 г. № 1560-р «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» согласовано отчуждение путем проведения аукциона недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Керченский металлургический завод».

Имущество, являющееся предметом торгов, закреплено за ГУП Республики Крым «Керченский металлургический завод» на праве хозяйственного ведения.

В связи с чем, положения Федерального Закона № 178-ФЗ от 21 декабря 2001 года «О приватизации государственного и муниципального имущества» на данные правоотношения не распространяются.

Данный факт подтверждается имеющейся судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа № Ф06-27811/2017 по делу №А55-12510/2017; Постановление Девятого Арбитражного Апелляционного суда № 09АП-6028/2014-АК по делу А40-147182/12-84-1507).

Заявитель к Организатору торгов за разъяснениями положений аукционной документации не обращался, то есть не воспользовался своим правом на получение разъяснений.

Довод жалобы не находит своего подтверждения.

Таким образом, Крымским УФАС России установлено, что со стороны Организатора торгов нарушения прав и законных интересов Заявителя не допущено. Жалоба Заявителя признается необоснованной.
Дополнительно необходимо отметить, что Заявитель заявку на участие в торгах не подавал, участником торгов не являлся.

Возможность обращения с жалобой лица, не подавшего заявку на участие в торгах, по данному конкретному делу определяется наличием действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов. Заявитель, не подававший заявку на участие в торгах, фактически не обосновал нарушение своих прав или законных интересов в результате вероятного нарушения порядка организации и проведения торгов со стороны Организатора торгов.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.Признать необоснованной жалобу (вх. № 26/10 от 18.01.2019 г.) на действия организатора торгов – ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Керченский металлургический завод» на праве хозяйственного ведения (извещение № 211218/8466482/02, Лот №1, Лот №2, Лот №3).
2.Снять ограничения наложенные уведомлениями № 07/71 от 21.01.2019 и №07/113 от 28.01.2019.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.
Председатель Комиссии
Члены Комиссии