

РЕШЕНИЕ №34к/16

«11» ноября 2016 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 11.11.2016.

Решение в полном объеме изготовлено 15.11.2016.

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в составе:

председатель Комиссии - И.В. Поткина – руководитель управления;

члены Комиссии:

Т.Н. Ролдугина –начальник отдела контроля закупок и торгов,

О.И. Злобина — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей:

- Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области – <...>
(доверенность от 10.08.2016), <...> (доверенность от 08.11.2016),

- ООО «Мосрегионлифт» - <...> (доверенность от 09.11.2016),

рассмотрев жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия органа по ведению реестра - Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер извещения на электронной площадке 23540) (далее – предварительный отбор),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России из ФАС России для рассмотрения по существу поступила жалоба от ООО «Мосрегионлифт» (далее по тексту- заявитель) на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области (далее - орган по ведению реестра) при проведении предварительного отбора.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил, что в пунктах «л» и «м» раздела V документации о проведении предварительного отбора требования к участникам установлены в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Представители органа по ведению реестра не согласны с доводами жалобы, представили письменные возражения на жалобу.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей сторон, Комиссия установила следующее:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее –Положение).

На электронной торговой площадке – ООО «РТС-тендер» органом по ведению реестра 12.10.2016 размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер извещения на электронной площадке 23540).

В соответствии с пунктами 29-30 Положения документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра. Документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных [пунктом 21](#) настоящего Положения, должна содержать, в числе прочего, требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения.

В разделе V документации о проведении предварительного отбора установлены требования к участникам предварительного отбора, в числе которых:

л) наличие у Участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала:

№ п/п	Должность	Образование	Стаж работы по специальности	Количество человек, не менее	Требование по получению дополнительного профессионального
-------	-----------	-------------	------------------------------	------------------------------	---

1	Индивидуальный предприниматель / руководитель юридического лица или его заместитель	Высшее образование соответствующего профиля	Не менее 7 лет	1	образования Требование к получению не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) с проведением аттестации
2	Работник индивидуального предпринимателя / юридического лица – главный инженер или начальник производственно-технического отдела	Высшее образование соответствующего профиля	Не менее 5 лет	1	
3	Работник индивидуального предпринимателя / юридического лица – инженер или инженер-сметчик	Высшее образование соответствующего профиля	Не менее 3 лет	1	
4	Работник индивидуального предпринимателя / юридического лица – начальник участка или производитель работ или мастер	Высшее образование или средне-специальное образование соответствующего профиля	Не менее 3 лет	3	
Итого:				6	6

В подпункте «о» пункта 23 Положения установлено требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 N 276-ст утвержден "ОК 009-2003. Общероссийский классификатор специальностей по образованию". Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) охватывает высшее и среднее профессиональное образование и основывается на утверждаемых Минобразованием России перечнях направлений подготовки и специальностей высшего и среднего профессионального образования, разрабатываемых в соответствии с Федеральным законом "Об образовании" от 13.01.1996 N 12-ФЗ.

Однако, данный классификатор не содержит таких специальностей как, например, начальник производственно-технического отдела, инженер-сметчик, производитель

работ.

Более того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 N 207 установлены минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, в частности, минимально необходимые требования к кадровому составу.

В ходе анализа Постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 N 207 (приложение № 4) Комиссия Липецкого УФАС России установила, что в нем также не содержится требования о наличии у заявителя на получение свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, в кадровом составе таких специалистов как, начальник производственно-технического отдела, инженер-сметчик, производитель работ.

При таких обстоятельствах, требование к участникам предварительного отбора, установленное в пункте «л» раздела V документации о проведении предварительного отбора, противоречит требованию, предусмотренному подпункту «о» пункта 23 Положения.

Также, в пункте «м» раздела V документации о проведении предварительного отбора установлено требование к участникам предварительного отбора о наличии у Участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ должен составлять не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона:

№п/п	Стоимость работ по одному договору, указанная у участника предварительного отбора в свидетельстве саморегулируемой организации	Стоимость ранее выполненных участником предварительного отбора работ по каждому контракту
1	Не превышает 10 млн. рублей	Не менее 1 млн. рублей
2	Не превышает 60 млн. рублей	Не менее 6 млн. рублей
3	Не превышает 500 млн. рублей	Не менее 50 млн. рублей
4	более 500 млн. рублей	

Между тем в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения к участнику предварительного отбора устанавливаются требования по наличию у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом

по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения, к участнику предварительного отбора устанавливается требование по наличию у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам. При этом орган по ведению реестра в документации по проведению предварительного отбора должен установить минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам в совокупности в размере не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что требование, предусмотренное в пункте «м» разделе V документации о проведении предварительного отбора, а именно по представлению опыта в размере 10 процентов от каждого контракта, не соответствует требованию подпункта «п» пункта 23 Положения.

Руководствуясь статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия органа по ведению реестра - Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер извещения на электронной площадке 23540) обоснованной.

2. В действиях органа по ведению реестра - Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области признать нарушения подпунктов «о» и «п» пункта 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.

«11» ноября 2016 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в составе:

председатель Комиссии - И.В. Поткина – руководитель управления;

члены Комиссии:

Т.Н. Ролдугина –начальник отдела контроля закупок и торгов,

О.И. Злобина — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

руководствуясь частью 20 ст. 18.1, п. 3.1. части 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения № 34к/16 от 11.11.2016 по рассмотрению жалобы ООО «Мосрегионлифт»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Органу по ведению реестра – Управлению жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области **в срок до 27.11.2016:**

- привести документацию о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, в соответствие с подпунктами «о» и «п» пункта 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615;

- продлить срок подачи заявок на участие в предварительном отборе не менее чем на 10 календарных дней со дня размещения на официальном сайте на сайте электронной площадке www.rts-tender.ru изменений, внесенных в извещение о проведении предварительного отбора и документацию о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

- уведомить участников, подавших заявки на участие в предварительном отборе, о продлении срока подачи заявок и обеспечить им возможность отозвать заявки или внести изменения в них;

- разместить информацию о внесении изменений в документацию и о продлении срока подачи заявок на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на сайте электронной площадке www.rts-tender.ru.

2. Оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» **в срок до 27.11.2016** обеспечить техническую возможность:

- внесения Управлением жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области изменений в извещение о проведении предварительного отбора и документацию о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер извещения на электронной площадке 23540),

- дальнейшего проведения Управлением жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер извещения на электронной площадке 23540).

3. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.