

Решение
по делу №06/1728-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

08.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

представители интересов Заявителя, Ответчика на заседание Комиссии не явились,–

рассмотрев обращение Заявителя от 17.05.2017 № 171/23-1137 (вх. №2143ов от 29.06.2017) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Ростовские Сервисные Системы» (далее – Ответчик, ООО «Ростовские Сервисные Системы») (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Заявитель, Заказчик) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт системы водоснабжения и канализации поликлиники № 3 ВМС УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю по ул. Гоголя, 12 в г. Ялта» (номер извещения 0195100000916000388) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Ростовские Сервисные Системы» - победителе Аукциона, в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/1728-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30.05.2017 №06/5245, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система) – 01.12.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 801 845,40 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 09.12.2016 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 09.12.2016; дата проведения Аукциона: 12.12.2016;

- на участие в Аукционе подано 10 заявок, все заявки допущены к дальнейшему участию в Аукционе;

- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 7 участников, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 37,90%.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2016 №0195100000916000388-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Ростовские Сервисные Системы» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Закону о контрактной системе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 12.12.2016 17:44.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и ООО «Ростовские Сервисные Системы» 23.12.2016 заключен Государственный контракт №729/0195100000916000388-0636013-01 на капитальный ремонт системы водоснабжения и канализации поликлиники № 3 ВМС УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю с ценой 497 972,31 рублей (далее - Контракт).

Контракт размещен в единой информационной системе: 23.12.2016 11:45, номер реестровой записи: 19102003776 16 000354.

Из обращения Заявителя следует: «...В соответствии с пунктом 6 статьи 104 Федерального Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направляем необходимую информацию для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Общество с ограниченной ответственностью «Ростовские Сервисные Системы» (ООО «Ростовские Сервисные Системы»). Поставщик не исполнил обязательство по проведению капитального ремонта системы отопления поликлиники № 3 по ул. Гоголя, 12 в городе Ялта по контракту № 729/0195100000916000388-0636013-01 от 23.12.2016 г. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Ростовские Сервисные Системы»: юридический адрес: 429060, Чувашия, Ядринский район, г. Ядрин, ул. 11скрасопа, д. 17Б, оф. 13; почтовый адрес: 346717, Ростовская область, Аксайский район, пос. Октябрьский, ул. Котовского, д.46а; дата проведения электронного аукциона - 12.12.2016г.; дата заключения государственного контракта - 23.12.2016 г. (№ 729/0195100000916000388-0636013-01); объект закупки - проведение капитального ремонта системы отопления поликлиники № 3 ВМС по ул. Гоголя, 12 в городе Ялта; цена контракта 497 972 (Четыреста девяносто семь тысяч девятьсот семьдесят два) рубля 31 копейка; срок исполнения - в течение 50 календарных дней с момента заключения контракта, но не позднее 28 февраля 2017 г. ...» (цитата обращения).

На основании материалов, предоставленных Заказчиком, установлено, что принятию Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта послужило неисполнение условий, определенных Контрактом. В качестве доказательств Заявителем предоставлены материалы, в частности направленные Ответчику: Требование от 20.03.2017 №171/23-518 о необходимости выполнения капитального ремонта системы водоснабжения и канализации; Письмо от 17.02.2017 №171/23-355 о выполнении 50% объема работ по Контракту и не завершении работ до установленного срока 28.02.2017; Акт проведения замеров от 17.02.2017. Комиссией установлено, что Заказчиком 21.03.2017 принято Решение об одностороннем отказе УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю от исполнения контракта от 23.12.2016 г. №729/0195100000916000388-0636013-01 (далее - Решение об одностороннем отказе от 21.03.2017), направленное Ответчику письмом с уведомлением о вручении почтового отправления.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Комиссией проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 9 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от

исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления, Решение об одностороннем отказе от 21.03.2017 не получено адресатом и 02.05.2017 возвращено Заказчику, по причине истечения срока хранения почтового отправления.

Решение об одностороннем отказе от 21.03.2017 размещено Заказчиком на официальном сайте 23.03.2017 в информации об одностороннем отказе от исполнении контракта.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Ответчик надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком Решения об одностороннем отказе от 21.03.2017. Решение об одностороннем отказе от 21.03.2017 вступило в силу – 12.05.2017.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/1728-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30.05.2017 №06/5245, направленным Ответчику в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «Ростовские Сервисные Системы» не предоставило никаких пояснений и причин ненадлежащего исполнения обязательств, взятых по заключенному Контракту, проигнорировало участие представителей на заседании Комиссии по рассмотрению дела №06/1728-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия, изучив материалы дела, доказательства предоставленные Заявителем, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым в отношении ООО «Ростовские Сервисные Системы» (...), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по итогам аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт системы водоснабжения и канализации поликлиники № 3 ВМС УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю по ул. Гоголя, 12 в г. Ялта» (номер извещения 0195100000916000388), сроком на два года.

2. Датой включения информации об ООО «Ростовские Сервисные Системы» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

