

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Энергетик-Б» (далее – ООО «Энергетик-Б», Заявитель) исх. N 222 от 20 мая 2019 года (вх. N 2243 от 20 мая 2019 года) на действия заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик), закупочной комиссии ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене деталей трубопроводов высокого давления (замена гибов П.П. ЦВД ТА-3, конденсатной установки ПК-5) для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация» (лот N 1) (далее – запрос предложений) (извещение N 31907680983),

в присутствии на заседании:

представителя ООО «Энергетик-Б» по доверенности от 1 февраля 2019 года;

представителей ПАО «Квадра»: (доверенность N ИА-425/2019 от 24 мая 2019 года), (доверенность N ИА-07/2019 от 1 января 2019 года), (доверенность N ИА-426/2019 от 24 мая 2019 года),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Энергетик-Б» исх. N 222 от 20 мая 2019 года (вх. N 2243 от 20 мая 2019 года) на действия заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра», закупочной комиссии ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений (извещение N 31907680983).

Согласно жалобе ООО «Энергетик-Б» от 20 мая 2019 года исх. N 222 (вх. N 2243 от 20 мая 2019 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 25 марта 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о закупке (извещение N 31907680983).

4 апреля 2019 года ООО «Энергетик-Б» направило письмо о подаче оферты на участие в запросе предложений (извещение N 31907680983).

Итоговым протоколом N 1215835/2 от 8 мая 2019 года, составленным по результатам рассмотрения полученных заявок, закупочная комиссия ПАО «Квадра» приняла решение об отклонении заявки участника ООО «Энергетик-Б» от дальнейшего рассмотрения, тем

самым, по мнению Заявителя, нарушив требования Закона N 223-ФЗ. Кроме того, ООО «Энергетик-Б» в жалобе исх. N 222 от 20 мая 2019 года (вх. N 2243 от 20 мая 2019 года) указывает, что итоговый протокол N 1215835/2 от 8 мая 2019 года размещен в ЕИС с нарушением предусмотренного Законом N 223-ФЗ срока.

Уведомлением Тульского УФАС России от 21 мая 2019 года исх. N 5/2187 запрос предложений (извещение N 31907680983) был приостановлен в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

Представителями ПАО «Квадра» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «Энергетик-Б» от 24 мая 2019 года исх. N MB-35/2690.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», ООО «Энергетик-Б», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 29 июня 2018 года N 01/278) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом ПАО «Квадра» от 12 апреля 2019 года N 89 утверждено Положение о порядке работы постоянно действующих закупочных комиссий (РП Квадра-ИА 35-017-2019), которым определен состав закупочной комиссии ПАО «Квадра».

Извещение о закупке (извещение N 31907680983) размещено в ЕИС 25 марта 2019 года. Документация о закупке (извещение N 31907680983) утверждена председателем закупочной комиссии Кулаевым А.В. (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 279 706 рублей 30 копеек включая все налоги, обязательные платежи, все скидки и расходы, предусмотренные техническим заданием и проектом договора.

Предметом договора является выполнение работ по замене деталей трубопроводов высокого давления (замена гибов П.П. ЦВД ТА-3, конденсатной установки ПК-5) для нужд филиала ПАО «Квадра» – «Смоленская генерация».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 2.5.4.1 (ж) пункта 2.5.4 (Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям) подраздела 2.5 раздела 2 Документации участник запроса предложений должен включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям, в том числе справку о выполнении аналогичных по характеру и объему работ договоров по установленной в документации о закупке форме – справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 8).

В соответствии с пунктом 7.8.1 подраздела 7.8 (Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 8) раздела 7 (образцы основных форм документов, включаемых в заявку) Документации справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров составляется посредством заполнения приведенной таблицы, в шестом столбце которой указывается «Наличие/отсутствие претензий, рекламаций»:

№ п/п	Сроки выполнения (<...>)	Заказчик (<...>)	Описание договора (<...>)	Сумма договора, рублей	Наличие/отсутствие претензий, рекламаций
<...>					

В соответствии с подпунктом 2.5.4.2 пункта 2.5.4 подраздела 2.5 раздела 2 Документации все указанные в пункте 2.5.4.1 документы, в том числе справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, не должны содержать недостоверные сведения.

Согласно подпункту 2.8.2.3 (г) пункта 2.8.2 (Отборочная стадия) подраздела 2.8 раздела 2 Документации по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы.

Изучив протоколы, составленные закупочной комиссией ПАО «Квадра» в рамках рассматриваемого запроса предложений (извещение № 31907680983), заявку ООО «Энергетик-Б» Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

Итоговым протоколом закупочной комиссии ПАО «Квадра» № 1215835/2 от 8 мая 2019 года заявка участника ООО «Энергетик-Б» была отклонена в соответствии с подпунктом 2.8.2.3 (г) Документации, так как ООО «Энергетик-Б» при заполнении справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров не указал сведения о наличии двух претензий, направленных филиалами ПАО «Квадра» в результате ненадлежащего исполнения обязательств по договорам № ЦПТС от 28 августа 2017 года и № 310-7523 от 24 мая 2018 года. Представителями ПАО «Квадра» на заседание Комиссии представлены претензия № АА-447/02253 от 30 апреля 2019 года и претензия № МЭ-1390/2464 от 28 декабря 2018 года.

Следовательно, закупочная комиссия ПАО «Квадра», отклонив заявку ООО «Энергетик-Б» на участие в запросе предложений (извещение № 31907680983), руководствовалась

подпунктом 2.5.4.2 пункта 2.5.4 подраздела 2.5, подпунктом 2.8.2.3 (г) пункта 2.8.2 подраздела 2.8 раздела 2 Документации, пунктом 2 части 1, частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ и правомерно приняла решение, изложенное в итоговом протоколе N 1215835/2 от 8 мая 2019 года.

Вместе с тем итоговый протокол N 1215835/2, составленный закупочной комиссией ПАО «Квадра» по результатам запроса предложений (извещение N 31907680983) 8 мая 2019 года, был размещен в ЕИС 17 мая 2019 года.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона N 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, ПАО «Квадра» в нарушение сроков предусмотренных частью 12 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, разместил итоговый протокол N 1215835/2 от 8 мая 2019 года только 17 мая 2019 года.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергетик-Б» (ИНН 68290621690, ОГРН 1096829008781) исх. N 222 от 20 мая 2019 года (вх. N 2243 от 20 мая 2019 года) на действия ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489), закупочной комиссии ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений (извещение N 31907680983) частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика, организатора торгов ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) нарушение части 12 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.