

21 августа 2017 года в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Спецавтостоянка» (далее - Заявитель) на действия Министерства территориального развития Забайкальского края (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона по выбору услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифа на указанные услуги.

Из жалобы ООО «Спецавтостоянка» следует, что 08 июня 2017 года на сайте Министерства территориального развития Забайкальского края: [минтер.забайкальскийкрай.рф](http://минтер.забайкальскийкрай.рф) в разделе «транспорт/конкурсы» (далее -официальный сайт) размещено Извещение о проведении торгов (аукциона) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифа на указанные услуги.

На официальном сайте Организатора торгов невозможно определить дату размещения информации.

Организатором аукциона является Министерство территориального развития Забайкальского края (далее - Министерство).

Место нахождения Министерства: 672000, г. Чита, ул. Чкалова, 136.

Контактные телефоны по вопросам проведения аукциона и участия в нем: 8(302)2-233208, факс 8(302)2-2332939.

Адрес электронной почты: [pochta@coms.e-zab.ru](mailto:pochta@coms.e-zab.ru).

**Предметом аукциона** является выбор исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края и установление тарифа на указанную услугу. Аукцион является открытым по составу участников по лотам, приведенным в приложении № 1 к аукционной документации.

Этот конкурс проводился в целях перемещения транспортных средств, задержанных в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях **в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку)**, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств установлен Закон Забайкальского края от 06.07.2012 N 692-ЗЗК. Комплектование лотов происходило по районам г. Читы, без учета имеющегося перечня специализированных автостоянок и их нахождения в нарушение требований части 1 статьи 27.13 КоАП РФ, то есть без учета интересов граждан РФ.

12 июля 2017 года ООО «Спецавтостоянка» подало Заявка на участие в указанном конкурсе. Заявка истца от 12 июля 2017 года была зарегистрирована 12 июля 2017 г. организатором аукциона с присвоением регистрационных номеров:

- № 1 ООО «Автокомплекс Магистральный » (2 спец. стоянки);
- № 2 ООО «Автокемпинг» (спец. автостоянки в пределах города Читы не имеет);
- № 3 ООО «Спецавтостоянка» (имеет 2 спец. стоянки в черте г. Читы). К заявке от 12 июля 2017 года были приложены все требуемые документы, в том числе документы на

специализированные стоянки, расположенные по адресу: г. Чита, ул. Верховенская, д. 24 и г. Чита, Романовский тракт, 32.

28 июля 2017 года ООО «Автокемпинг», ООО «Автокомплекс Магистральный», ООО «Спецавтостоянка» были допущены к участию в торгах (аукционе на понижение цены).

31 июля 2017 года конкурсной комиссией ответчика по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе было принято Решение в виде протокола торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифов на указанные услуги. Приказом Министерства территориального развития Забайкальского края № 105 от 22.06.2017 года «Об утверждении аукционной документации, состава комиссии и формы договора» была утверждена документация на проведение торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края и установленных тарифов.

Согласно аукционной документации были выставлены следующие лоты.

Номер лота для участия в аукционе	Предмет аукциона	Наименование муниципального района/городского округа Забайкальского края, на территории которого располагается специализированная стоянка	Единица внутреннего территориального деления городского округа «Город Чита»
01		Городской округ «Город Чита»	Железнодорожный район (в границах улиц Народная - Усуглинская - Романовский тракт —Ковыльная - район школы № 17)
02		Городской округ «Город Чита»	Железнодорожный район (в границах улиц Газимурская - Магистральная - К. Маркса - Набережная - Проспект Советов)
03		Городской округ «Город Чита»	Ингодинский район (в границах улиц Молоковский тракт - Промышленная - Малая - Московский

			тракт)
04		Городской округ «Город Чита»	Ингодинский район (в границах улиц Верхоленская - Бабушкина- Столярова- Ленина - Амурская - Лазо - Ярославского)
05	Организация деятельности	Городской округ «Город Чита»	Центральный район (в границах улиц Столярова - Амурская - Шилова - объездное шоссе)
06	специализированной стоянки, оказание услуг по перемещению и хранению задержанных	Городской округ «Город Чита»	Центральный район (в границах улиц Шилова - Генерала Велика - Народная - Красной Звезды. - мкрн. Северный - п. Каштак)
07	транспортных средств	Городской округ «Город Чита»	Черновский район (4 мкрн., ул. Весенняя, ул. Труда, ул. Космонавтов, ул. Н.Широких).
08		Городской округ «Город Чита»	Черновский район (п. Восточный, п. Наклонный, с. Зыково, п. Аэропорт, п. Кадала, 5, 6, 9 мкрн., проспект Фадеева, Девичья Сопка, ул. Рахова)
09		Городской округ «Посёлок Агинское»	
10		Муниципальный район «Агинский район	
11		Муниципальный район «Акшинский район»	
12		Муниципальный район «Александрово-	

		Заводский район»	
13		Муниципальный район «Балейский район»	
14	Организация деятельности специализированной стоянки, оказание услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств	Муниципальный район «Борзинский район»	
15		Муниципальный район «Газимуро-Заводский район»	
16		Муниципальный район «Дульдургинский район»	
17		Муниципальный район «Забайкальский район»	
18		Муниципальный район «Канарский район»	
19		Муниципальный район «Калганский район»	
20		Муниципальный район «Карымский район»	
21		Муниципальный район «Краснокаменский район»	
22		Муниципальный район «Красночикойский район»	
23		Муниципальный район «Кыринский район»	
24		Муниципальный район «Могойтуйский район»	
25		Муниципальный район «Могочинский район»	
26		Муниципальный район «Нерчинский район»	
		Муниципальный район	

27	«Нерчинско-Заводский район»	
28	Муниципальный район «Оловяннинский район»	
29	Муниципальный район «Ононский район»	
30	Муниципальный район «Петровск-Забайкальский район»	
31	Муниципальный район «Приаргунский район»	
32	Муниципальный район «Сретенский район»	
33	Муниципальный район «Тунгиро-Олёкминский район»	
34	Муниципальный район «Тунгокоченский район»	
35	Муниципальный район «Улётовский район»	
36	Муниципальный район «Хилокский район»	
37	Муниципальный район «Чернышевский район»	
38	Муниципальный район «Читинский район»	От с.Маккавеево до п.Песчанка
39	Муниципальный район «Читинский район»	От с.п Арахлейское до с.п. Угданское, с. Смоленка, с. Верх-Читинское, с. Шишкино
40	Муниципальный район «Шелопугинский район»	
41	Муниципальный район «Шилкинский район»	

На лоты №№ 1-8 были поданы заявки ООО «Спецавтостоянка», ООО «Автокемпинг», ООО «Автокомплекс Магистральный», которые были допущены к участию в аукционе.

Победителем по лоту № 1 стало ООО «Автокомплекс Магистральный», предложивший самую минимально и не возможную цену по хранению задержанных транспортных средств, выраженную в копейках и снизив совместно с ООО «Автокемпинг» цену по категории «А», «В» и «Д» в 51 раз, по категории «Д», «С», «Е» - в 26,4 раза, а по негабаритным транспортным средствам в 5,46 раза.

Тарифы за хранение задержанных транспортных средств были установлены приказом Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края № 63-НПА от 26 мая 2017 «Об установлении базовых тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края».

В п. 3.3. раздела 3 «Требования к заявителям» аукционной документации указано, что заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных в пунктах 7.1 и 7.4 настоящей документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 3.2 настоящей документации;
- 3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям раздела 7 настоящей документации.

Подпунктом 3 пункта 7.3. раздела 7 аукционной документации установлено, что к заявке на участие в аукционе должны быть приложены документы и (или) фотоматериалы, подтверждающие соответствие территории для хранения задержанных транспортных средств Техническим требованиям и условиям к специализированным стоянкам и специальной технике, утвержденным приказом Министерства территориального развития Забайкальского края от 31 января 2017 года № 18.

Пунктом 1 Технических требований и условиям к специализированным стоянкам и специальной технике, утвержденным приказом Министерства территориального развития Забайкальского края от 31 января 2017 года № 18 установлено, что специализированная стоянка должна находиться на территории соответствующего городского округа, муниципального района Забайкальского края, на территории которого заявитель будет осуществлять свою деятельность и согласование которого заявитель прилагает к заявлению.

Перечень юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата на территории Забайкальского края утвержден Приказом Министерства территориального развития Забайкальского края от 17 июля 2015 года № 55 (в редакции приказов от 25.02.2014 № 12, от 12.01.2015 № 1, от 16.01.2015 № 2, от 23.01.2015 № 6, от 09.02.2015 № 9, 16.11.2015 № 66, от 21.12.2015 № 74, от 28.01.2016 № 8, от 04.08.2016 № 41, от 01.09.2016 № 48, от 18.11.2016 № 65, 31.01.2017 № 17, 23.03.2017 № 47, 25.04.2017 № 59, 02.05.2017 № 62, 24.05.2017 № 66).

В соответствии с указанным перечнем ООО «Автокемпинг» имеет специализированную стоянку в Читинском районе Забайкальского края по адресу: Забайкальский край, с. Смоленка, ул. Угданская, д. 10 а.

Соответственно ООО «Автокемпинг» не должно было быть допущено как участник к проведению аукциона по лотам 1-8 (Лот № 1 Городской округ «Город Чита» Железнодорожный район (в границах улиц Народная-Усуглинская-Романовский тракт-Ковыльная-район школы 17), лот № 2 Городской округ «Город Чита» Железнодорожный район (

в границах улиц Газимурская - Магистральная - К. Маркса - Набережная - Проспект Советов, лот № 3 Городской округ «Город Чита» Ингодинский район (в границах улиц Молоковский тракт - Промышленная - Малая - Московский тракт); лот № 4 Городской округ «Город Чита» Ингодинский район (в границах улиц Верхоленская - Бабушкина - Столярова - Ленина - Амурская - Лазо -Ярославского), лот № 5 Городской округ «Город Чита» Центральный район (в границах улиц Столярова - Амурская - Шилова - объездное шоссе), лот № 6 Городской округ «Город Чита» Центральный район (в границах улиц Шилова - Генерала Велика - Народная - Красной Звезды. - мкрн. Северный -п. Каштак), лот № 7 Городской округ «Город Чита» Черновский район (4 мкрн., ул. Весенняя, ул. Труда, ул. Космонавтов, ул. Н.Широких), лот № 8 Городской округ «Город Чита» Черновский район (п. Восточный, п. Наклонный, с. Зыково, п. Аэропорт, п. Кадала, 5, 6, 9 мкрн., проспект Фадеева, Девичья Сопка, ул. Рахова).

Однако, согласно протоколу торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифов на указанные услуги от 31 июля 2017 года ООО «Автокемпинг» было допущено к участию в аукционе на понижение цены и принимало такое участие, снижая цену.

**Достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции, что привело к нарушению охраняемого законом баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же рынке в соответствующих географических границах, а именно Технических требований и условиям к специализированным стоянкам и специальной технике, утвержденным приказом Министерства территориального развития Забайкальского края от 31 января 2017 года № 18 о том, что специализированная стоянка должна находиться на территории соответствующего городского округа, муниципального района Забайкальского края, на территории которого заявитель будет осуществлять свою деятельность и согласование которого заявитель прилагает к заявлению.**

При нарушениях статьи 15 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции и имевшие (могущие иметь) место быть в результате действия органа власти (или организации) а именно снижение цены услуги, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения услуг на товарном рынке.

В частности, к таким признакам относятся: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, , отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В **пункте 2.6.** аукционной документации указано, что Заявки на участие в аукционе принимаются с 09 часов 00 мин. **09 июня 2017** года до 16 часов 45 мин. 14 июля 2017 года (время местное), а приказ №105 издан только **22.06.2017 года** «Об утверждении аукционной документации, состава комиссии и формы договора». Согласно протоколу торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифа на оказанные услуги, извещение о проведении аукциона было размещено 08 июня 2017 года на официальном сайте организатора торгов, то есть до издания приказа, утверждающего аукционную

документацию!

Таким образом, до издания приказа об утверждении аукционной документации указан срок подачи заявок и размещено само извещение 09 июня 2017 года. На основании чего все-таки размещено извещение, если решения еще не было принято.

**Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.**

На основании изложенного заявитель просит:

1. Признать незаконными действия комиссии по проведению торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифа на оказанные услуги по допуску к участию в аукционе ООО «Автокемпинг».
2. Признать конкурсную документацию по проведению торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифа на оказанные услуги, не соответствующей федеральному законодательству РФ.
3. Вернуть проведение конкурса на этап рассмотрения заявок на участие в конкурсе (аукционе на понижение цены) по проведению торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и определению тарифа на оказанные услуги не состоявшимся.
4. Восстановить нарушенные права и законные интересы заявителя ООО «Спецавтостоянка» и приостановить заключение договоров по его результатам до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы назначено **на 25 августа 2017 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в аукционную документацию, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании аукционной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.



**Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе заключение договора).**

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: [zab.fas.gov.ru](http://zab.fas.gov.ru).

*За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии