

Решение № РНП-55-153/2015

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

08 мая 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Панорама» (далее – ООО «Панорама», Общество), представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клинический онкологический диспансер» (далее – БУЗОО «КОД», заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 23.12.2014 № 14281, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку макаронных изделий основных (извещение №0352200022714000371) (далее – электронный аукцион, договор от 23.12.2014 № 14281),

в присутствии представителей:

заказчика – (доверенность от 01.04.2015 № 1);

Общества – (доверенность от 06.05.2015),

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 3950 от 22.04.2015) материалы аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 23.12.2014 № 14281.

Из представленных материалов и информации следует, что 25.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0352200022714000371 и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 67018,32 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.12.2014 на участие в аукционе поступило три заявки, все участники закупки допущены к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 11.12.2014 указано, что в

аукционе приняли участие три участника, наименьшая цена контракта 50329 руб. была предложена участником № 3 - ООО «Панорама», при этом снижение начальной (максимальной) цены составило 24,9%.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2014 следует, что заявки всех участников признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе. ООО «Панорама» признано победителем электронного аукциона.

23.12.2014 между заказчиком и ООО «Панорама» был заключен договор № 14281.

24.03.2015 заказчиком размещено решение об одностороннем отказе от исполнения договора от 22.12.2014 № 2014.416275 на официальном сайте.

17.04.2015 опубликована информация о расторжении договора на официальном сайте.

2. В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения заказчиком договора и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО «Панорама» подлежат включению в реестр**, учитывая следующее.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

В силу части 9 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.1 договора предусмотрено: *«Расторжение Договора допускается по соглашению сторон или решению суда, кроме того, Заказчик может принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством».*

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а**

также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией установлено, что 11.02.2015 по адресу электронной почты поставщика ildar.1964@bk.ru заказчиком была направлена претензия № 02-12-01-10/283, в которой указывалось о нарушении срока поставки товара, а именно: *«Пунктом 4.1 договора предусмотрена периодичность поставок, определенная в спецификации. Спецификация предусматривает 2-дневный срок поставки с момента подачи заявки от Заказчика»*.

Заявка на поставку макарон в количестве 150 кг была направлена в ваш адрес 19 января 2015 года, однако до настоящего времени поставка не осуществлена.

В соответствии с пунктом 9.1 договора Заказчик может принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора. Пунктом 9.3 договора установлено, что нарушение срока поставки товара с опозданием более чем на 5 дней, исчисляемы со дня, следующего за днем окончания срока поставки, является существенным нарушением условий договора».

19.02.2015 по вышеуказанному адресу электронной почты поставщика и 26.02.2015 по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «Панорама», указанному в договоре: 644020, г. Омск, ул. Красный переулок, д. 2, заказчиком было направлено уведомление № 02-12-01-10/427 об одностороннем отказе от исполнения договора, в котором указывалось на неисполнение Обществом обязательства по договору поставки, в частности: *«Пунктом 4.1 договора предусмотрена периодичность поставок, определенная в спецификации. Спецификация предусматривает 2-дневный срок поставки с момента подачи заявки от Заказчика»*.

Заявка на поставку макарон в количестве 150 кг была направлена в ваш адрес 29 января 2015 года, однако до настоящего времени поставка не осуществлена.

11 февраля в ваш адрес была направлена претензия № 02-12-01-10/283, на указанную претензию ответа не поступило, товар не поставлен.

В соответствии с пунктом 9.1 договора Заказчик может принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора. Пунктом 9.3 договора установлено, что нарушение срока поставки товара с опозданием более чем на 5 дней, исчисляемы со дня, следующего за днем окончания срока поставки, является существенным нарушением условий договора.

Таким образом, Заказчик уведомляет вас об одностороннем отказе от исполнения договора № 14281 от 23.12.2014. Датой принятия указанного решения является 19 февраля 2015 года».

Согласно уведомлению о вручении, данное почтовое отправление было получено обществом 03.03.2015.

25.03.2015 по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «Панорама», указанному в договоре: 644020, г. Омск, ул. Красный переулок, д. 2, заказчиком было направлено уведомление № 02-12-01-10/822 об одностороннем отказе от исполнения договора, в котором указывалось на повторное нарушение Обществом условий договора поставки, а именно: «Пунктом 4.1 договора предусмотрена периодичность поставок, определенная в спецификации. Спецификация предусматривает 2-дневный срок поставки с момента подачи заявки от Заказчика.

Заявка на поставку макарон в количестве 150 кг была направлена в ваш адрес 29 января 2015 года, однако до настоящего времени поставка не осуществлена.

11 февраля в ваш адрес была направлена претензия № 02-12-01-10/283, на указанную претензию ответа не поступило, товар не поставлен.

19 февраля 2015 года исх. № 02-12-01-10/427 в ваш адрес было направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора. Данное решение Заказчиком отменено в связи с выполнением обязательств по поставке.

10 марта 2015 года была направлена следующая заявка на поставку 500 кг макарон. По состоянию на 20 марта 2015 года поставка не произведена.

Учитывая, что ООО «Панорама» повторно нарушило условия договора, в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» Заказчик **повторно** уведомляет вас **об одностороннем отказе от исполнения договора № 14281 от 23.12.2014г. Датой принятия указанного решения является 23 марта 2015 года».**

23.03.2015 данное уведомление было направлено заказчиком по адресу электронной почты поставщика ildar.1964@bk.ru.

На запрос Омского УФАС России (исх. от 30.04.2015 № 03-4498э) ООО «Панорама» представлены (вх. от 08.05.2015 № 4406) письменные пояснения, из которых следует, что Обществом получено указанное уведомление по электронной почте, о чем свидетельствует приложенный к пояснениям скрин-шот страницы с электронной почты поставщика ildar.1964@bk.ru. Данное обстоятельство также подтвердил на

заседании Комиссии представитель Общества.

Вышеуказанная хронология свидетельствует о том, что заказчиком был соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того, Комиссия отмечает, что у Заказчика имелись правовые основания для одностороннего отказа от исполнения контракта, исходя из следующего.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в частности, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию **о количестве** и месте доставки **товара**, являющегося предметом контракта, а также **сроки поставки товара**.

В разделе 7 «Сроки поставки товара» извещения № 0352200022714000371 указано: «С 01 января 2015 по 30 июня 2015 года, с периодичностью поставок, указанной в графе 3 Приложения № 1 документации».

Согласно графе 3 Приложения № 1 к документации об аукционе: «Периодичность поставки товара – **ежемесячно, два раза в месяц, не позднее 2-х дней с момента получения заявки от Заказчика**, в которой указывается конкретный склад Заказчика. Прием товара осуществляется с 09.00 часов до 12.00 часов (время местное)».

В соответствии с пунктом 4.1 договора: «Поставка Товара осуществляется с 01 января 2015 года по 30 июня 2015 года, с периодичностью поставок, определенной в спецификации (Приложение к договору), по адресам: 644013, г. Омск, ул. Завертяева, 9 корп.1; 644046, г. Омск, ул. Учебная, 205. Товар должен соответствовать государственным стандартам, санитарным и ветеринарным правилам и нормам, и иным требованиям, утвержденным в отношении товара».

В Приложении к договору «Спецификация» также указано: «Периодичность поставки товара – **ежемесячно, два раза в месяц, не позднее 2-х дней с момента получения заявки от Заказчика**, в которой указывается конкретный склад Заказчика. Прием товара осуществляется с 09.00 часов до 12.00 часов (время местное)».

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по

требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 3 указанной статьи установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пунктом 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд ([пункт 2 статьи 530](#)).

При этом в силу пункта 2 указанной статьи к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки ([статьи 506 - 522](#)), если иное не предусмотрено правилами Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать **в обусловленный срок или сроки** производимые или закупаемые им **товары покупателю** для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно пункту 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 [статьи 450](#)).

Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения

одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон (пункт 4 статьи 523).

В силу указанного, учитывая, что по состоянию на 20 марта 2015 года ООО «Панорама» не была осуществлена поставка 500 кг макарон по направленной 10 марта 2015 года заявке заказчика, Комиссия считает, что Обществом существенно нарушено предусмотренное пунктом 4.1 условие договора.

При данных обстоятельствах сведения об ООО «Панорама» подлежат включению в реестр.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Панорама» (ИНН 5526006170, 644020, г. Омск, Красный переулок, д. 2) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года в связи с односторонним отказом БУЗОО «Клинический онкологический диспансер» от исполнения договора от 23.12.2014 № 14281.

2. Сведения об единственном учредителе ООО «Панорама» <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года в связи с односторонним отказом БУЗОО «Клинический онкологический диспансер» от исполнения договора от 23.12.2014 № 14281.

3. Сведения о генеральном директоре ООО «Панорама» <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года в связи с односторонним отказом БУЗОО «Клинический онкологический диспансер» от исполнения договора от 23.12.2014 № 14281.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

<...>

Член Комиссии

