

Решение № 03-10.1/13-2019

о признании жалобы частично обоснованной

18 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРМ» (далее – заявитель, общество, ООО «МРМ») на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4» (далее – заказчик, БУЗОО «Медико-санитарная часть № 4») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение № 0852500000118003183) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие (вх. № 225э от 14.01.2019);

в присутствии представителей:

казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченное учреждение, КУ ОО «Центр закупок в сфере здравоохранения») – «...» (доверенность № 65 от 27.12.2018);

заказчика – «...» (доверенность № 508 от 22.06.2018),

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 158э от 11.01.2019) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-217 от 14.01.2019) уполномоченным учреждением представлены (вх. № 353 от 17.01.2019) возражения на жалобу и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 26.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт

ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1008756 руб.

Протокол рассмотрения первых частей заявок от 15.01.2019 свидетельствует о том, что на участие в электронном аукционе было подано две заявки, все участники закупки были допущены к участию в аукционе.

Согласно извещению № 0852500000118003183 дата и время окончания срока подачи заявок были установлены 14.01.2019 в 09:00 час.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-222э от 14.01.2019) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений уполномоченного учреждения и заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия, установила следующее.

В жалобе заявителя указано: «В п. 5 Технического задания аукционной документации запрашивается материал характеристикам которого соответствует Сафил (Б.Браун) - "Синтетическая рассасывающаяся плетеная нить из 100%-ной полиглицоловой кислоты с покрытием из тройного сополимера гликоната". В Техническое задание также указывается требование к антисептику "Используемый антисептик, проявляет антимикробную активность против Staphylococcus aureus, Staphylococcus epidermidis, MRSA, MRSE, E.coli, Klebsiella Pneumoniae (подтверждается инструкцией по применению) в концентрации, достаточной для подавления роста данных штаммов микроорганизмов."

Однако данный материал не производится в совокупности с антисептиком. Что приводит к выводу о несуществующем материале.

Также в Техническом Задании указан размер 1 (М 5). Однако данного размера не существует. Возможен размер 2 (М 5) либо 1 (М 4)».

Статьей 6 Федерального закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе

документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки** и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к товару были установлены в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание).

При этом в позиции 5 Технического задания содержится следующая информация:

№ п/п	Наименование товара	Код ОКПД2	Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара.		Единица измерения по ОКЕИ	Количество товара
			Наименование показателей	Требуемое значение (диапазон значений) показателей		
			Синтетическая рассасывающаяся плетеная нить из 100%-ной полигликолевой кислоты с покрытием из тройного сополимера гликоната	Соответствие		
			Потеря 50% прочности в диапазоне	не шире, чем от 5 до 7 дней****		
			Толщина нити	M5 (USP 1)		
			длина нити	Не менее 75 и не более 80 см*		
			Игла колющая с силиконовым покрытием, массивная	Соответствие		
			Изгиб иглы	½ окружности		
			длина иглы	Не менее 40 и не более 42 мм*		
			Кончик иглы в сечении круглый. Тело прямоугольное со скругленными краями в сечении.	Соответствие		
			Игла изготовлена из коррозионностойкой стали аустенитного класса.	Соответствие		
			Игла имеет конструкцию, обеспечивающую надежную фиксацию иглы в иглодержателе под любым углом без смещения в момент	Соответствие		

5	Хирургический шовный материал	21.20.24.120	прокола тканей.		шт	500
			Соединение иглы и нити выполнено с применением технологии сверления канала для нити в игле с последующим обжатием, что обеспечивает снижение травматизации тканей при проведении иглы через ткани пациента.	Соответствие		
			Вкладыш с материалом находится внутри индивидуальной одинарной стерильной упаковки, которая не имеет дополнительной упаковки, что увеличивает скорость извлечения нити при оперативном вмешательстве.	Соответствие		
			На вкладыше дублируется информация с индивидуальной упаковки о наименовании нити, ее составе, длине и типе иглы для контроля после извлечения, а также изображение иглы в натуральную величину.	Соответствие		
			Групповая упаковка (коробка) обандеролена в полимерную пленку, предохраняющую содержимое от влаги и загрязнений.	Соответствие		
			Каждая коробка содержит инструкцию по медицинскому применению на русском языке.	Соответствие		
			Нить обладает антисептическими свойствами для профилактики раневой инфекции в различных типах тканей организма.	Соответствие		
			Используемый антисептик, проявляет антимикробную активность против <i>Staphylococcus aureus</i>, <i>Staphylococcus epidermidis</i>, MRSA, MRSE, <i>E.coli</i>, <i>Klebsiella Pneumoniae</i> (подтверждается инструкцией по применению) в концентрации, достаточной для подавления роста данных штаммов микроорганизмов.	Соответствие		
			Нить не теряет антисептических свойств в присутствии веществ содержащих анионную группу	Соответствие		
Материал хирургический шовный соответствует требованиям ГОСТ 31620-2012, ГОСТ 26641-85.	Соответствие					

В представленных возражениях БУЗОО «Медико-санитарная часть № 4» (вх. № 351 от 17.01.2019) на запрос Омского УФАС России (исх. № 03-219 от 14.01.2019) отмечено:

«Так как предметом электронного аукциона является поставка материал хирургического шовного, а не его изготовление (производство), то согласно ч. 4 ст. 3 Закона о контрактной системе участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям Заказчика. Следовательно, любой участник закупки имеет возможность приобрести товар с необходимыми Заказчику свойствами у производителя и предложить его к поставке в рамках данного аукциона.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников

закупки, и как следствие не влечет за собой нарушения Заказчиком Федерального закона №44-ФЗ».

«Материалы с данными характеристиками (пункт № 5 технического задания) выпускаются как минимум двумя производителями.

ООО «Балумед» (Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Малиновского, д. 9а) по регистрационному удостоверению РЗН 2016/4649 (сопроводительное письмо в приложении).

Также в официальном письме представлена информация о присутствии антимикробного агента (антисептика) в составе представленных материалов «Полигликолид Плюс» и «Полигликолид Плюс Т».

ООО «Политехмед» (Россия, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 38, кв. 158) по регистрационному удостоверению ФСР 2010/07954. В регистрационном удостоверении содержится информация о присутствии антимикробного агента (антисептика) в составе материала «ПОЛИГЛИКОЛИД-АМТ».

К возражениям заказчиком были приложены копии следующих документов:

- письмо ООО «БАЛУМЕД» (исх. № 06/01/19 от 15.01.2019);
- копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие, выданного ООО «БАЛУМЕД»;
- копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие, выданного ООО «Политехмед».

В письме ООО «БАЛУМЕД» приведена справочная таблица о составе, структуре и покрытии шовного материала в соответствии с регистрационным удостоверением № РЗН 2016/4649 от 02.09.2016:

№ п/п	Наименование, применяемое согласно регистрационным удостоверениям	Состав и структура шовного материала
1	ПОЛИГЛИКОЛИД	Нить из полигликолевой кислоты (PGA), монофиламентная или плетеная, с покрытием из смеси поликапролактона и стеарата кальция, или из смеси поликапролактона, стеарата кальция и сложных эфиров сахарозы и жирных кислот
2	ПОЛИГЛИКОЛИД ПЛЮС Т	Нить из полигликолевой кислоты (PGA+), плетеная, с покрытием из смеси поликапролактона и стеарата кальция, с антимикробным агентом триклозаном
3	ПОЛИГЛИКОЛИД ПЛЮС	Нить из полигликолевой кислоты (PGA+), плетеная, с покрытием из смеси сополимера гликолида с L-лактидом и стеарата кальция, с антимикробным агентом хлоргексидина диацетатом

Также регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСР 2010/07954 от 13.11.2017, выданное ООО «Политехмед», подтверждает право производителя на применение нити хирургической ТИСОРБ 100 антимикробный (ПОЛИГЛИКОЛИД-АМТ) - нить хирургическая рассасывающаяся синтетическая плетеная из полигликолида с покрытием из поликапролактона и стеарата калиция, антимикробная с триклозаном, неокрашенная (бежевая) или фиолетовая.

Комиссия, изучив и проверив информацию, документы, представленные уполномоченным учреждением и заказчиком, приходит к выводу о том, что заказчиком при описании объекта закупки рассматриваемого материала в совокупности с антисептиком не были установлены требования к характеристикам товара, способные привести к ограничению количества участников закупки.

Кроме того, в силу части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе **к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность**. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В нарушение данной императивной нормы заявителем не представлено документальных доказательств, подтверждающих обоснованность данного довода жалобы, в связи с чем этот довод признан **необоснованным**.

На второй довод жалобы в возражениях заказчиком указано:

«Доводы жалобы Заявителя о несоответствии размера шовного материала справедливы, в пункте № 5 «Толщина нити М5 (USP 1)» допущена техническая ошибка, размер материала должен составлять «М4 (USP 1)».

Комиссия отмечает, что представленные заказчиком регистрационные удостоверения не медицинские изделия, являющиеся объектом закупки, действительно свидетельствуют о невозможности поставки товаров с размерностью толщины нити, указанной БУЗОО «Медико-санитарная часть № 4» в позиции 5 Технического задания.

Таким образом, действия заказчика, установившего в документации об электронном аукционе требования к несуществующей размерности толщины нити, содержат нарушения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРМ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение № 0852500000118003183) **в части** установления требований к несуществующей размерности толщины нити по позиции 5 приложения № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе.

2. Признать в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4» нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4», казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» и оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/13-2019

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

18 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРМ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение № 0852500000118003183),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4» нарушение пункта 1

части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 18.01.2019 № 03-10.1/13-2019, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4», казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» при осуществлении полномочий на определение поставщика при проведении электронного аукциона (извещение № 0852500000118003183) в срок до 13.02.2019:

- внести изменения в документацию об электронном аукционе с учетом нарушений, указанных в Решении от 18.01.2019 № 03-10.1/13-2019, а именно в части требований к толщине нити по позиции 5 приложения № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе;

- продлить срок подачи заявок, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе с учетом требований части 6 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе, дату проведения электронного аукциона;

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;

- вернуть заявки участникам.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

- обеспечить бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4», казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4», казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания **в срок до 14.02.2019 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»