

Заказчик -

ГБУ ЯО «Электронный регион»

e-mail: info@er76.ru

Лицо, с которым

расторгается договор -

ООО «Металлоизделия и

комплектующие»

e-mail: mail@metalkomp.ru

Заключение № 076/10/5-1333/2021

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

23 декабря 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 27.12.2021)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления
Гудкевич Е.В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы
Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы
Давыдова А.М.,

рассмотрев обращение ГБУ ЯО «Электронный регион» (вх. № 12806 от 15.12.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Металлоизделия и комплектующие» (ИНН 6453094216) - победителя запроса котировок в электронной форме на поставку устройств для распределения электропитания в серверных шкафах (номер извещения — 32110824128), уклонившегося от подписания договора, в присутствии:

- от ГБУ ЯО «Электронный регион» - <...> (по доверенностям),
- от ООО «Металлоизделия и комплектующие» до перерыва - <...> (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ГБУ ЯО «Электронный регион» (вх. № 12806 от 15.12.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Металлоизделия и комплектующие» (ИНН 6453094216) - победителя закупки № 32110824128 на право заключения договора поставки устройств для распределения электропитания в серверных шкафах, в связи с уклонением ООО «Металлоизделия и комплектующие» от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

16.11.2021 ГБУ ЯО «Электронный регион» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки устройств для распределения электропитания в серверных шкафах разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32110824128.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 24.11.2021 (размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 24.11.2021) победителем закупочной процедуры признано ООО «Металлоизделия и комплектующие» (порядковый номер заявки — 1).

Согласно пункту 10.2 Извещения договор заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам закупки.

Пунктом 10.3 Извещения установлен следующий порядок заключения договора:

«1. Договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, с которым заключается договор, и заказчика. При этом документооборот между заказчиком, и участниками закупки, с которым заключается договор, осуществляется через электронную площадку. Договор заключается по результатам осуществления закупки на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается такой договор.

2. В течение пяти дней со дня размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам закупки, заказчик передает участнику закупки, с которым заключается договор проект договора. Участник закупки в течение пяти дней со дня получения проекта договора должен подписать его и передать заказчику.

3. Заказчик в трехдневный срок со дня получения от участника закупки, с которым заключается договор (но не ранее минимального срока, установленного для заключения договора пунктом 10.2 раздела 10 Извещения), подписывает договор и возвращает подписанный договор участнику закупки.

4. Если участник закупки, с которым заключается договор, получив проект договора в срок, предусмотренный для заключения договора, обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке или окончательном предложении этого участника закупки, оформляется протокол разногласий. Протокол разногласий составляется в письменной форме. Подписанный участником закупки, с которым заключается договор, протокол разногласий в тот же день направляется заказчику. Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение двух дней со дня его получения. Если замечания участника закупки, с которым заключается договор, учтены полностью или частично, заказчик в тот же день вносит изменения в проект договора и повторно направляет его участнику. Вместе с тем заказчик вправе направить договор в первоначальном варианте, а также отдельный документ с указанием причин, по которым в принятии замечаний участника закупки, содержащихся в протоколе разногласий, отказано. После урегулирования разногласий подписание договора осуществляется в установленном порядке и в установленные сроки».

Согласно письменным пояснениям ГБУ ЯО «Электронный регион» (№ ИХ.563/21 от 15.12.2021) проект заключаемого по результатам закупки договора направлен заказчиком в адрес ООО «Металлоизделия и комплектующие» 24.11.2021.

Таким образом, победителю надлежало посредством функционала электронной торговой площадки подписать договор в срок до 29.11.2021 включительно либо, также используя функционал электронной торговой площадки, направить в адрес заказчика протокол разногласий в установленный подпунктом 4 пункта 10.3 Извещения срок.

Поскольку указанные действия не были совершены ООО «Металлоизделия и комплектующие», 30.11.2021 закупочной комиссией заказчика принято решение о признании общества уклонившимся от заключения договора.

13.12.2021 ГБУ ЯО «Электронный регион» заключен договор с ООО «Скай Ай Ти», занявшим второе место по результатам ранжирования заявок.

Согласно письменным пояснениям ООО «Металлоизделия и комплектующие» 07.12.2021 обществом на электронную почту заказчика направлен протокол разногласий, предусматривающий изменение указанной в договоре электронной почты общества, а также подписанный ООО «Металлоизделия и комплектующие» проект договора, с предусмотренными протоколом разногласий корректировками.

10.12.2021 указанные документы также направлены ООО «Металлоизделия и комплектующие» в адрес ГБУ ЯО «Электронный регион» заказным письмом экспресс-почтой.

Вместе с тем, как указывает заявитель, ГБУ ЯО «Электронный регион» не представило ответ на протокол разногласий победителя закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта.

В соответствии со сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.08.2019 по делу № А43-46252/2018, постановлением Арбитражного суда Московского округа от 05.12.2019 по делу № А40-5006/2019, недобросовестность юридического лица определяется не его виной, то есть субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обстоятельства и условиям оборота.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Металлоизделия и комплектующие» не проявило той степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру проводимой конкурентной процедуры, надлежащим образом не ознакомилось с требованиями подпункта 1 пункта 10.3 Извещения, предусматривающими возможность направления подписанного победителем проекта договора или протокола разногласий исключительно посредством функционала электронной торговой площадки. Направление обществом в адрес заказчика протокола

разногласий посредством электронной почты, а также экспресс-почтой не может быть расценено Комиссией, как совершение предусмотренных пунктом 10.3 Извещения действий, направленных на подписание договора, поскольку не соответствует требованиям Извещения, предъявляемым к способу осуществления данных действий.

Вместе с тем, подавая заявку на участие в закупке, хозяйствующий субъект должен осознавать, что он вступает не только в гражданско-правовые, но и в публично-правовые отношения, принимая во внимание наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов (наличие повышенного государственного контроля ввиду особой правосубъектности заказчика, формализованной регламентации поведения сторон в рамках проведения закупки, а также наличия негативных для сторон последствий при уклонении от установленного правопорядка). Соответственно, участник принимает на себя все риски, связанные с таким участием, поскольку они являются неизменно сопутствующими предпринимательской деятельности в соответствии со [статьей 2](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Металлоизделия и комплектующие».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения сведений об ООО «Металлоизделия и комплектующие» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заключила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ГБУ ЯО «Электронный регион», в отношении ООО «Металлоизделия и комплектующие» (ИНН 6453094216, ОГРН 1076453004198).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Металлоизделия и комплектующие» (ООО «Металлоизделия и комплектующие»)

ИНН 6453094216

Сведения о местонахождении: 410047, Саратовская область, г. Саратов,
ул. Танкистов, д. 195

Дата рассмотрения заявок: 24.11.2021

Сведения о договоре:

- предмет договора: поставка устройств для распределения электропитания в серверных шкафах

- код ОКПД2: 26.20.40.190

- валюта договора: Российский рубль

- начальная цена договора: 924 000 (девятьсот двадцать четыре тысячи) рублей 00 коп.

- предложение победителя: 423 672 (четыреста двадцать три тысячи шестьсот семьдесят два) рубля 00 коп.

- срок исполнения: 20 (двадцать) рабочих дней с даты заключения договора

- код валюты договора: 643

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Давыдова

