

УСТАНОВИЛ:

В Карельское УФАС России поступило заявление жительницы пгт. Пяозерский Лоухского муниципального района, направленное Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республики Карелия (далее – Ростехнадзор) с письмом от 24.08.2017 №45-1-23-32/37689 (вх. от 30.01.2018 №389), с жалобой на действия ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», сетевая организация, Общество) по факту ограничения режима передачи электрической энергии в пгт. Пяозерский в 2017 году, а также ежедневных отключениях электрической энергии в новогодние каникулы (начиная с 30.12.2017 отключения происходили 12 раз за неделю).

Так, из заявления следует, что на протяжении многих лет сетевой организацией каждое лето составляется график отключений электрической энергии для ремонта линий электропередач. При этом в новогодние праздники (начиная с 30.12.2017) электрическую энергию в пгт. Пяозерский отключали 12 раз за неделю. Из-за постоянных отключений перестала работать вышка ПАО «Мегафон», а, следовательно, отсутствовала телефонная связь. Кроме того, указанные отключения приводят к нарушению работы учреждений, магазинов и иных объектов инфраструктуры пгт. Пяозерский.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по данной статье необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав других лиц.

Как следует из абзаца 3 пункта 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 №30 суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности, осуществляемой субъектами естественных монополий.

На основании приказа ФСТ России от 03.06.2008 №191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «МРСК Северо-Запада», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Следовательно, ПАО «МРСК Северо-Запад» является субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

За исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются. В целях недопущения веерных отключений организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии ее потребителям, обязана обеспечить возможность индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей электрической энергии (абзац 4 части 1 статьи 38 ФЗ «Об электроэнергетике»).

В силу пункта 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 547 ГК РФ если допущен перерыв в подаче энергии абоненту энергоснабжающая организация отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины.

При этом если перерыв был обусловлен необходимостью принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий в системе энергоснабжающей организации, энергоснабжающая организация может быть признана невиновной и освобождена от ответственности.

Кроме того, общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определены Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила №861).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил №861 сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

В соответствии с пунктом 31 (5) Правил №861 в договор, заключаемый с сетевой организацией, включаются условия, соответствующие установленной документами о технологическом присоединении категории надежности энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор, в частности о допустимом числе часов ограничения режима потребления в год, не связанного с неисполнением потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязательств по соответствующим договорам и их расторжением, а также с обстоятельствами непреодолимой силы и иными основаниями, исключающим ответственность сетевых организаций, гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций и иных субъектов электроэнергетики перед потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договоров.

В соответствии с пунктом 31(6) Правил №861 для третьей категории надежности допустимое число

часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В силу пункта 33 Правил №861 перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности. О перерыве, прекращении или ограничении передачи электрической энергии в указанных случаях сетевая организация обязана уведомить потребителя услуг в течение 3 дней с даты принятия такого решения, но не позднее чем за 24 часа до введения указанных мер.

В ходе рассмотрения предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» и АО «ПСК» документов установлено, что электроснабжение пгт. Пяозерский осуществляется по трем воздушным линиям электропередачи 10кВ (Л-56-05, Л-56-08 и Л-56-10), находящимся на обслуживании АО «ПСК». При этом центром питания для всех трех линий электропередач является ПС-110/10кВ ПС-56 «Пяозеро», находящееся на техническом обслуживании ПАО «МРСК Северо-Запада». В свою очередь электроснабжение ПС-56 «Пяозеро» осуществляется по двум линиям электропередач (Л-149 и Л-163), также находящимся на техническом обслуживании ПАО «МРСК Северо-Запада». Согласно сетевым документам граница раздела эксплуатационной ответственности сторон установлена на контактных соединениях проходных изоляторов в КРУН-10кВ ПС-56 «Пяозеро».

Необходимо отметить, что в 2017 году в пгт. Пяозерский происходил ряд отключений электрической энергии, которые в основном были связаны с мероприятиями, проводимыми ПАО «МРСК Северо-Запада».

Так, согласно информации АО «ПСК» (письмо от 11.04.2018 №6434, вх. от 11.04.2018 №1740) в 2017 году происходили следующие отключения электрической энергии в пгт. Пяозерский, связанные с проведением ремонтных работ:

Таблица 1

№ п/п	Дата подачи и вид заявки	Диспетчерское наименование эл/установки	Дата и время отключения	Дата и время отключения	Вид работ	Основные отключенные потребители
1	30.01.2017, неотложная	ВЛ-0,4кВ ТП-3/19	30.01.2017 в 10:40	30.01.2017 в 11:05	Замена счетчика	пгт. Пяозерский, ул. Молодежная, 3а
2	14.04.2017 неотложная	ВЛ-10кВ Л-56-05	14.04.2017 в 13:00	14.04.2017 в 16:00	Замена натяжного изолятора на концевой опоре от ТП-3/14	пгт. Пяозерский (частично, соц.об.Лесхоз, школа, муз. Школа, пож.часть, котельная, очистные, сбербанк
3	01.05.2017 неотложная	Вл 0,4кВ от ТП-3/18 Ф. хозпостройки	01.05.2017 в 12:40	01.05.2017 в 13:20	По заявке пожарной части, возгорание гаража	пгт. Пяозерский, хоз.постройки, гаражи
4	16.06.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05, Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07, Л57-07, Л-57-08, Л-57-10, ТП -2/10, ТП-2/13, ТП-2/14	16.06.2017 в 16:00	16.06.2017 в 23:00	По заявке Карелэнерго (Л-149)	Пгт. Пяозерский, п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Новый Софпорог, п.Сосновый, п.Тунгозеро
		ВЛ 10кВ Л-56-				Пгт. Пяозерский,

5	16.07.2017 плановая	05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07, Л-57-07, Л-57-08, Л-57-10, ТП -2/10, ТП-2/13, ТП-2/14	20-22.06.2017 в 16:00	20-22.06.2017 22:00	По заявке Карелэнерго (Л-149)	п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Новый Софпорог, п.Сосновый, п.Тунгозеро
6	719.06.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07, Л-57-07, Л-57-08, Л-57-10, ТП -2/10, ТП-2/13, ТП-2/14	26.06.2017 в 16:00	27.06.2017 00:00	По заявке Карелэнерго (Л-149)	Пгт. Пяозерский, п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Новый Софпорог, п.Сосновый, п.Тунгозеро
7	13.07.2017 неотложная	ВЛ 10кВ Л-56-05, Л-56-08	13.07.2017 в 15:00	13.07.2017 в 16:05	Для осмотра оборудования КРУН-1	Пгт. Пяозерский
8	27.07.2017 неотложная	ТП-3/7	27.07.2017 в 09:00	27.07.2017 в 09:29	Замена наконечника в ТП-3/7	Пгт. Пяозерский, ул. Мира, д3,4,5
9	04.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05, Л-56-08	04.08.2017 в 12:00	04.08.2017 в 18:00	По заявке Карелэнерго (Л-149)	Пгт. Пяозерский
10	07.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10	07.08.2017 в 04:25	07.08.2017 в 06:00	По заявке Карелэнерго (Л-149)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро
11	11.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10	14.08.2017 в 04:00	14.08.2017 в 06:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро
12	11.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10	17.08.2017 в 04:00	17.08.2017 в 06:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
13	11.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	21.08.2017 в 04:00 и в 22:00	21.08.2017 в 06:00 и 24:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
14	11.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	24.08.2017 в 04:00 и в 20:00	24.08.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
15	11.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	24.08.2017 в 04:00 и в 20:00	24.08.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
16	30.08.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	31.08.2017 в 04:00 и в 20:00	31.08.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
17	04.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	04.09.2017 в 04:00 и в 20:00	04.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
18	05.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	07.09.2017 в 04:00 и в 20:00	07.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
19	10.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	11.09.2017 в 04:00 и в 20:00	11.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Тунгозеро, п.Софпорог
20	14.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	14.09.2017 в 04:00 и в 20:00	14.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Сосновый, п.Тунгозеро
21	16.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05,Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	18.09.2017 в 04:00 и в 20:00	18.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочныепереключения)	Пгт. Пяозерский, п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Сосновый,

						п.Тунгозеро
22	21.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05, Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	21.09.2017 в 04:00 и в 20:00	21.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочные переключения)	Пгт. Пяозерский, п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Сосновый, п.Тунгозеро
23	25.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05, Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	25.09.2017 в 04:00 и в 20:00	25.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочные переключения)	Пгт. Пяозерский, п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Сосновый, п.Тунгозеро
24	27.09.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-05, Л-56-08, Л-56-10, Л-59-07	28.09.2017 в 04:00 и в 20:00	28.09.2017 в 06:00 и 22:00	По заявке Карелэнерго (краткосрочные переключения)	Пгт. Пяозерский, п.Кестеньга, п.Софпорог, п.Сосновый, п.Тунгозеро
25	05.10.2017 плановая	ВЛ 10кВ Л-56-08	06.10.2017 в 15:30	06.10.2017 в 15:45	По заявке Карелэнерго	Пгт. Пяозерский: больница, дет.дом, дом престарелых, администрация, ДК, водозабор
26	04.12.2017 неотложная	ВЛ-0,4кВ ТП-3/17 Ф-Зеленая	04.12.2017 в 16:05	04.12.2017 в 16:40	Перетяжка провода на опоре №11	Пгт. Пяозерский, ул. Зеленая

При этом, ПАО «МРСК Северо-Запада» в письме от 10.04.2018 №МР2/3/119-06/3014 (вх. от 12.04.2018 №1748) отвечая на запрос Карельского УФАС России от 04.04.2018 №03-15/18/1224, предоставило следующую информацию об отключениях в 2017 году электроэнергии в пгт. Пяозерский, осуществленных в связи с проведением капитального ремонта Л-149/163 в соответствии с Планом-графиком проведения капитального ремонта.

Таблица 2

дата	Время ввода/вывода Л-149/163		Время погашения (общее, без учета переключений на резервное питание)	Время отсутствия электрической энергии на ТП (п.Пяозерский)				
	Вывод линий в ремонт	Ввод линий в работу		ТП-3/11 (2 квартал)	ТП-3/14 (4 квартал)	ТП-3/17 (Озерная)	ТП-3/13 (3 квартал)	ТП-3/7 (1 квартал)
07.08.2017 Л-163 от оп.-140	05:24	21:58	6 ч.34 мин.	06.00-10.00 14.00-18.00	07.00-11.00 15.00-19.00	10.00-14.00 18.00-21.58	11.00-15.00 19.00-21.58	
14.08.2017 Л-163	04:11	06:45 15.08.17	26ч.34 мин.	06.00-10.00 14.00-18.00	07.00-11.00 15.00-19.00	10.00-14.00 18.00-22.00	11.00-15.00 19.00-23.00	
17.08.2017 Л-163	04:52	19:25	14ч.33 мин.	06.00-10.00 14.00-18.00	07.00-11.00 15.00-19.00	10.00-14.00 18.00-19.25	11.00-15.00 19.00-19.25	
21.08.2017 Л-163	04:48	19:27	14ч.39 мин.	06.00-10.00 14.00-18.00	07.00-11.00 15.00-19.00	10.00-14.00 18.00-19.27	11.00-15.00 19.00-19.27	
24.08.2017 Л-163	04:58	18:35	13 ч. 37 мин.	06.00-10.00 14.00-18.00	07.00-11.00 15.00-18.35	10.00-14.00 18.00-18.35	11.00-15.00	
28.08.2017	04:39	19:30	14 ч. 51 мин.	06.00-10.00 14.00-18.00	07.00-11.00 15.00-19.00	10.00-14.00 18.00-19.30	11.00-15.00 19.00-19.30	
04.09.2017 Л-163	05:37	19:43	14 ч. 08 мин.	08.00-10.00 11.00-14.00 15.00-18.00 19.00-19.43	08.00-11.00 12.00-15.00 16.00-19.00	06.00-08.00 10.00-12.00 13.00-16.00 17.00-19.43	06.00-08.00 10.00-13.00 14.00-17.00 18.00-19.43	
07.09.2017	05:00	20:05	15 4.05 мин.	08.00-10.00 11.00-14.00 15.00-18.00 19.00-20.05	08.00-11.00 12.00-15.00 16.00-19.00	06.00-08.00 10.00-12.00 13.00-16.00 17.00-20.05	06.00-08.00 10.00-13.00 14.00-17.00 18.00-20.05	
				08.00-10.00	08.00-11.00	06.00-08.00	06.00-08.00	

11.09.2017	04:02	21:58	17 ч. 56 мин.	11.00-14.00 15.00-18.00 19.00-21.58	12.00-15.00 16.00-19.00 20.00-21.58	10.00-12.00 13.00-16.00 17.00-20.00 21.00-21.58	10.00-13.00 14.00-17.00 18.00-21.00	
13.09.2017	04:20	16:44	12 ч. 24 мин.	08.00-10.00 11.00-14.00 15.00-16.44	08.00-11.00 12.00-15.00 16.00-16.44	06.00-08.00 10.00-12.00 13.00-16.00	06.00-08.00 10.00-13.00 14.00-16.44	
14.09.2017	05:05	22:55	17 ч. 50 мин.	08.00-10.00 11.00-14.00 15.00-18.00 19.00-22.00	08.00-11.00 12.00-15.00 16.00-19.00 20.00-22.55	06.00-08.00 10.00-12.00 13.00-16.00 17.00-20.00 21.00-22.55	06.00-08.00 10.00-13.00 14.00-17.00 18.00-21.00	
18.09.2017	05:07	20:11	15 ч. 04 мин.	08.00-14.00 16.00-20.11	06.00-08.00 10.00-16.00 18.00-20,11	06.00-10.00 12.00-18.00	08.00-12.00 14.00-20.11	09.00-14.00
21.09.2017	04:40	19:47	15 ч. 07 мин.	08.00-14.00 16.00-19.47	06.00-08.00 10.00-16.00 18.00-19.47	06.00-10.00 12.00-18.00	08.00-12.00 14.00-19.47	09.00-14.00
25.09.2017	05:02	17:35	15 ч. 35 мин.	08.00-14.00 16.00-Ц.35	06.00-08.00 10.00-16.00	06.00-10.00 12.00-17.35	08.00-12.00 14.00-17.35	09.00-14.00
28.09.2017	04:57	16:25	11 ч. 28 мин.	08.00-14.00 16.00-16.25	06.00-08.00 10.00-16.00	06.00-10.00 12.00-16.25	08.00-12.00 14.00-16.25	09.00-14.00

Согласно пояснениям, предоставленным сетевой организацией к указанной таблице в период выполнения ремонтных работ электроснабжение осуществлялось по временной схеме с помощью дизельных генераторов. При этом работа дизель-генераторов осуществлялась по согласованным с местной администрацией графиками отключения.

В таблице указаны центры питания - трансформаторные подстанции (ТП), находящиеся на балансе АО «ПСК» - и время их погашения. В указанное в таблице время (столбцы 6-10) ТП были погашены полностью, без подключения дизельных генераторов. В остальное время осуществлялся перевод на питание от дизельных генераторов.

Таким образом, отключение электроэнергии по продолжительности составило:

Таблица 3

Период проведения работ	Продолжительность отключения э.энергии на ТП (п.Пяозерский)				
	ТП-3/11 (2 квартал)	ТП-3/14 (4 квартал)	ТП-3/17 (Озерная)	ТП-3/13 (3 квартал)	ТП-3/7 (1 квартал)
с 07 по 28.08.2017	36 часов	47 часов 35 минут	36 часов 55 минут	32 часа 20 минут	
с 04 по 28.09.2017	80 часов 28 минут	84 часа 35 минут	86 часов 41 минута	83 часа 20 минут	20 часов
Итого за 2 месяца	116 часов 28 минут	131 час 10 минут	124 часа 13 минут	115 часов 50 минут	20 часов

Помимо изложенного, важно отметить, что по информации ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2017 году на линиях электропередач, от которых производится энергоснабжение потребителей пгт. Пяозерский также происходили следующие аварийные отключения, в которых не применялась резервная схема электроснабжения (подключение дизельных генераторов) указанных потребителей:

Таблица 4

Дата	Линия	Начало/окончание работ	Длительность отключения (Час. мин)	Работы
02.06.2017	Л-149	09.18-19.19	10.01	Замена траверс
09.06.2017	Л-149	13.13-05.59	16.46	Замена опоры № 52

10.06.2017	Л-163	10.06.2017 08.48-11.37	02.49	Ремонт траверсы оп.№ 1
13.06.2017	Л-149	06.50-14.32	07.42	Ремонт траверсы оп.№ 30
19.07.2017	Л-163	08.36-17.17	08.31	Ремонт траверсы оп.№ 41
08.09.2017	Л-149	22.53-08.10	09.17	Ремонт траверсы оп.№ 38
09.09.2017	Л-149	01.35-08.10	07.35	Ремонт траверсы оп. № 37
13.09.2017	Л-149	04.20-16.44	12.24	Установка опор 1 шт.
30.12.2017	Л-149	13.36-02.19	12.43	Ремонт провода в пр.оп.№266-267

С учетом вышеизложенного, согласно пункту 31(б) Правил №861 ПАО «МРСК Северо-Запада» обязано было согласовать с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору отключения электрической энергии для третьей категории надежности в пгт. Пяозерский на период август- сентябрь 2017 года в связи с превышением допустимого числа часов отключений в год (более 72 часов).

Вместе с тем документы, свидетельствующие об исполнении данной обязанности ПАО «МРСК Северо-Запада» не предоставило.

Кроме того, необходимо отметить, что услуга по передаче электроэнергии, оказываемая сетевой организацией, неразрывно связана с процессом энергоснабжения потребителей, оказывается на розничных рынках электрической энергии (в том числе на территории пгт. Пяозерский). При ее оказании применяются требования Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 (далее – Основные положения).

В силу пункта 7 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии. Требования к надежности энергоснабжения и качеству электрической энергии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, порядок введения **ограничения режима потребления** в целях проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства определяется Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, далее – **Постановление №442**).

В силу пункта 30 Постановления №442 в случае если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (смежной сетевой организации, иных владельцев) невозможно без ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям сетевой организации, сетевая организация в порядке, установленном договором оказания услуг по передаче электрической энергии, **уведомляет потребителя напрямую** или (если это предусмотрено указанным договором) через действующего в его интересах гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) **о проведении таких работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением**. При этом если договором оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенным в отношении такого потребителя с действующим в его интересах гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), предусмотрено, что такое уведомление потребителю передает гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), то он обязан при получении от сетевой организации указанного уведомления в течение 1 суток передать его потребителю способом, позволяющим определить дату и время передачи.

В соответствии с пунктом 31 Постановления №442 если проведение сетевой организацией

ремонтных работ невозможно осуществить без введения ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям смежной сетевой организации, последняя вводит ограничение режима потребления после получения уведомления о проведении ремонтных работ от сетевой организации и о необходимости введения ограничения режима потребления.

Анализ представленных материалов, нормативно-правовых актов действующего законодательства в сфере электроэнергетики позволяет сделать следующие выводы

В силу пунктов 31 (б) и 33 Правил №861 ПАО «МРСК Северо-Запада» обязано было обратиться в Ростехнадзор и получить согласование на отключение потребителей пгт. Пяозерский на периоды планируемых отключений электрической энергии в связи с проведением на линиях сетевой организации ремонта.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 договора от 30.12.2014 №02-КЭ-ТСО-2015 «Об оказании услуг по передаче электрической энергии», заключенного между ОАО «Карельская энергосбытовая компания» (позже переименованное в АО «ТНС-энерго Карелия», по договору далее заказчик) и ПАО «МРСК Северо-Запада» (исполнитель), последний обязуется оказывать заказчику услуги по передаче электрической энергии от точек отпуска до точек поставки посредством осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих исполнителю на праве передачи электрической энергии с вышестоящими сетевыми организациями, а заказчик обязуется оплачивать услуги исполнителю. В приложении №1 к договору определены точки поставок электрической энергии.

В соответствии с пунктом 4.3.13 исполнитель обязан письменно незамедлительно ставить Заказчика в известность о ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по настоящему Договору.

В силу пункта 4.3.14 (внесено в договор протоколом разногласий) в случае если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства Исполнителя и (или) ТСО невозможно без ограничения режима потребления Потребителей Заказчика, Исполнитель и (или) ТСО обязаны уведомить соответствующих Потребителей о проведении таких работ и сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением. При этом Исполнитель и (или) ТСО несут ответственность за убытки, причиненные потребителям, третьим лицам, Заказчику в результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) данной обязанности.

Таким образом, условиями заключенного между АО «ТНС энерго Карелия» и ПАО «МРСК Северо-Запада» договора, обязанность по уведомлению потребителей возложена на сетевую организацию и /или ТСО.

В соответствии с пунктом 30 Постановления №442 и заключенного с АО «ТНС энерго Карелия» договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2014 №02-КЭ-ТСО-2015 ПАО «МРСК Северо-Запада» было обязано уведомить потребителей пгт. Пяозерский и гарантирующего поставщика об ограничении режима потребления электрической энергии в связи с проведением ремонтных работ.

При этом в материалы расследования сетевой организацией предоставлены только доказательства уведомления потребителей электрической энергии пгт. Пяозерский об аварийных отключениях, происходящих в период 30.12.2017 по 02.02.2018, посредством направления сведений в виде телефонограмм (либо по электронной почте) в адрес гарантирующего поставщика электроэнергии АО «ТНС-энерго Карелия», АО ПСК», органов местного самоуправления, ЕДДС района, ЭЧ-13 и ответственных потребителей.

При этом, отсутствует информация о надлежащем уведомлении со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» и/или АО «ПСК» всех потребителей электрической энергии пгт. Пяозерский о проведении плановых ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Северо-Запада» в вышеуказанные периоды 2017 года.

На основании изложенного издан приказ Карельского УФАС России от 28.04.2018 №62 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» о возбуждении в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (ОГРН – 1047855175785;

ИНН – 7802312751; почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А»; место нахождения: 188300, Ленинградская обл. г. Гатчина, ул. Соборная, д.31; филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» - адрес: 185035, Республика Карелия, ул. Кирова, д.45), дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции в связи с чем, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №03-16/02-2018 к рассмотрению **на 27.06.2018 в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д.1А, каб. 518.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика – ПАО «МРСК северо-Запада» (196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А»; 185035, г. Петрозаводск, ул. Кирова, 45);

заинтересованных лиц:

- Администрацию «Пяозерское городское поселение» (186667, Лоухский район, пгт.Пяозерский, ул. Молодежная, 5-в);

- АО «ПСК» (185013, г. Петрозаводск, ул. Новосулажгорская, д.22);

- Ростехнадзор (185030, г. Петрозаводск, пр. А. Невского, д.69);

- АО «ТНС энерго Карелия» (185016, г. Петрозаводск, Интернационалистов б-р, д.17А).

3. ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит в срок до 15.06.2018 предоставить в адрес Карельского УФАС России:

- копию переписки ПАО «МРСК Северо-Запада» с Ростехнадзором по вопросам отключения электрической энергии в пгт. Пяозерский на период проведения ремонтных работ в 2017 году (сроки проведения которых превышали 72 часа на год) на объектах электросетевого хозяйства общества;

- копию переписки ПАО «МРСК Северо-Запада» с АО «ТНС энерго Карелия» по вопросам отключения электрической энергии в пгт. Пяозерский по всем выше обозначенным периодам (уведомления об отключении и иное);

- копию переписки ПАО «МРСК Северо-Запада» с Администрацией пгт. Пяозерский по вопросам согласования отключения электрической энергии в августе-сентябре 2017 года;

- копию переписки ПАО «МРСК Северо-Запада» с АО «ПСК» по вопросам отключения электрической энергии в пгт Пяозерский в 2017 году для проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства общества;

- копии документов о надлежащем уведомлении населения пгт. Пяозерский, юридических лиц (предпринимателей) и иных лиц указанного населенного пункта о проведении ремонтных работ в указанные в определении периоды времени 2017 года;

- сведения об отключениях электрической энергии в пгт.Пяозерский, произведенных по заявке ПАО «МРСК Северо-Запада» (строки 4,5,6,9 таблицы 1 в определении), в том числе с указанием количества часов по дням отключений электроэнергии, либо указание на наличие у потребителей электроэнергии в соответствующие дни проведения ремонтных работ в связи с переключением на резервное питание;

- письменные пояснения по обстоятельствам дела со ссылкой на нормативные правовые акты и приложением подтверждающих документов (за исключением ранее представленных);

- любые иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.

4. АО «ПСК» надлежит в срок до 15.06.2018 предоставить в адрес Карельского УФАС России:

- копию переписки АО «ПСК» с Ростехнадзором, администрацией пгт. Пяозерский и АО «ТНС энерго Карелия» с целью получения разрешений, согласований и уведомлений об отключения электрической энергии производимых для проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйств общества и/или по заявке ПАО «МРСК Северо-Запада», в связи с проведением ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства данной сетевой организации в 2017 году;
- письменные пояснения по обстоятельствам дела со ссылкой на нормативные правовые акты и приложением подтверждающих документов (за исключением ранее представленных).

5. Администрации Пяозерского городского поселения, надлежит в срок до 15.06.2018 представить в адрес Карельского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела со ссылкой на нормативные правовые акты, на основании которых Администрация согласовывала ПАО «МРСК» введение режима потребления электрической энергии на время проведения ремонтных работ;
- иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.

6. Ростехнадзору, надлежит в срок 15.06.2018 представить в адрес Карельского УФАС России:

- копию переписки с ПАО «МРСК Северо-Запада» по вопросам согласования выполнения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства в перечисленные в определении периоды времени 2017 года и связанное с ним ограничением режима потребления электрической энергии в пгт. Пяозерский;

- письменную позицию о праве ПАО «МРСК Северо-Запада» без согласования с надзорным органом выполнять ремонтные работы объектов электросетевого хозяйства в вышеуказанные периоды август-сентябрь 2017 года;

иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.

7. АО «ТНС энерго Карелия» надлежит в срок 15.05.2018 представить в адрес Карельского УФАС России

- копию приложения №1 «Перечень точек отпуска электрической энергии в сеть Исполнителя с оптового и розничного рынка электрической энергии» к Договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 24.12.2013 №01-КЭ-2014, заключенному между ПАО «МРСК Северо-Запада» и АО «ТНС энерго Карелия», в части населенного пункта пгт. Пяозерский Лоухского района по состоянию на 01.06.2017;

- перечень хозяйствующих субъектов (индивидуальных предпринимателей) и иных лиц, осуществляющих деятельность на территории пгт. Пяозерский, с которыми заключены АО «ТНС энерго Карелия» договоры энергоснабжения, если по приложению №1 к вышеуказанным договорам не представляется возможным индивидуализировать таких потребителей электрической энергии (форма собственности, наименование, юридический/фактический адрес, ИНН, исходные данные договора энергоснабжения);

- письменную позицию по вышеизложенным фактам нарушения законных интересов потребителей пгт. Пяозерский (при наличии).

8. Явка представителя(-ей) ПАО «МРСК Северо-Запада, Ростехнадзора, АО «ПСК» и АО «ТНС энерго Карелия» (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При себе иметь документ, удостоверяющий личность и служебное положение.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять

доказательства, а также осуществлять иные процессуальные действия.