ООО «ТД Енисейпром»

ул. 60 лет Октября, д. 172,

г. Красноярск, 660079,

voitova@eep24.ru

ООО «Енисейская энергетическая компания»

ул. Обручева, стр. 2,

с. Верхнепаршино, Енисейский район, 663148,

energo@eecom.ru

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-926/2024

18 апреля 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Галимов В.Д., специалист-эксперт (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Торговый Дом Енисейпром» (далее – заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Енисейская энергетическая компания» (далее – ООО «Енисейэнергоком», организатор торгов), при проведении маркетингового исследования на право приобретения и поставки запорной арматуры для проведения текущих ремонтов объектов ООО «Енисейэнергоком» (извещение № 32413368206) (далее – закупка),

в присутствии представителя заявителя – Войтовой К.С. (доверенность № 87 от 12.12.2023), представителя организатора торгов – Грицкова А.А. (доверенность № 49.04-2024 от 01.04.2024),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 29.03.2024 поступила жалоба заявителя на действия организатора торгов, выразившиеся в незаконном не принятии и не рассмотрении заявки на участие в закупке.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы переносилось с 12:00 08.04.2024 до 15:30 18.04.2024. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы организатор торгов не принял и не рассмотрел заявку заявителя на участие в закупке, несмотря на то, что заявка была подана до окончания срока подачи заявок, а именно в 9:50 18.03.2024 (срок окончания подачи заявок 10:00 18.03.2024).

Организатором торгов представлены возражения на жалобу, согласно которым конверт (письмо) с заявкой заявителя на участие в закупке поступил в 10:51 18.03.2024 (время местное), то есть после окончания срока подачи заявок, а также на адрес: Кирова 81, г. Енисейск, Красноярский край, тогда как согласно закупочной документации заявки принимались по адресу: ул. Пролетарская 4, г. Енисейск, Красноярский край до 10:00 18.03.2024.

Кроме того, представителем организатора торгов заявлено, что заявка ООО «Торговый Дом Енисейпром» поступила отдельно от запечатанного конверта, в связи с чем не могла быть принята.

На основании вышеизложенного организатор торгов считает, что заявка заявителя была обоснованно не принята и не рассмотрена закупочной комиссией.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав представителей организатора торгов и заявителя, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Енисейэнергоком», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ, а также в соответствии с документацией закупки в форме маркетингового исследования на право заключения договора, на приобретение и поставку запорной арматуры для проведения текущего ремонта на объектах ООО «Енисейэнергоком».

В силу части 11 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктами 7 части 9 и 8 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в извещении и документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

В силу пункта 22 Информационной карты закупочной документации, срок подачи заявок на участие в маркетинговом исследовании установлен с 09:00 «12» марта 2024 года до 10:00 по местному времени «18» марта 2024 года.

В ходе рассмотрения жалобы заявителем в качестве доказательства отправки в адрес организатора торгов заявки на участие в рассматриваемой закупке представлен отчёт об отслеживании отправления с почтовым идентификатором ED293937628RU, согласно которому конверт с его заявкой на участие в рассматриваемой закупке был передан организатору торгов в 08:15 по адресу: Пролетарская 4, г. Енисейск, Красноярский край.

Кроме того, заявитель представил извещение № PS-440 на группу регистрируемых почтовых отправлений, согласно которому конверт с заявкой был передан по адресу: г. Енисейск, Красноярский край, ул. Пролетарская 4 в 9:50 18.03.2024 (время местное).

На указанном выше извещении имеется подпись сотрудника организатора торгов о получении корреспонденции, а также подпись почтальона о передаче конверта с заявкой заявителя.

Кроме того, согласно представленной АО «Почта России» информации (8254-ЭП/24 от 18.04.2024), почтовые отправления № ED293937628RU, 6600189206633 (конверт от ООО «Торговый Дом Енисейпром») были фактически переданы почтальоном сотруднику ООО «Енисейэнергоком» в 9:50 18.03.2024, что подтверждается копией извещения приложенному к ответу АО «Почта России» на запрос Красноярского УФАС России.

Таким образом, поскольку сотрудником ООО «Енисейэнергоком», принявшим корреспонденцию, не был заполнен сопроводительный бланк ф. Е1-в для экспресс-отправлений, в котором отображается информация о доставке (в том числе о доставке по неверному адресу, дате и времени вручения, данных о получателе), единственным документом, подтверждающим фактические дату и время вручения отправления, является извещение, заполненное почтальоном и подписанное сотрудником ООО «Енисейэнергоком», тем самым подтвердившим указанные обстоятельства.

С учетом изложенного, заявка заявителя поступившая организатору торгов в 9:50 18.03.2024, т.е. до окончания срока, установленного для их направления в закупочной документации, оставлена без регистрации и дальнейшего рассмотрения с нарушением части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

К возражениям организатора торгов и представленным в качестве доказательства несвоевременного поступления почтового конверта с заявкой заявителя двух видеозаписей с камер видео-наблюдения, Комиссия относится критически по следующим обстоятельствам.

По результатам изучения видеозаписи (с пометкой ул. Кирова 81, г. Енисейск) невозможно определить кем, кому и какой именно конверт передается в 10:51 (время и адрес указан на видеозаписи). Оснований предполагать, что переданный в 10:51 конверт является почтовым отправлением заявителя у Комиссии нет. Доказательств обратного организатором торгов на рассмотрении Комиссии представлено не было. Также невозможно определить дату и место видеосъемки.

На второй видеозаписи (с пометкой ул. Пролетарская 4, г. Енисейск) с 9:00 по 10:51 18.03.2024 (время местное) через контрольно-пропускной пункт проходит несколько десятков человек и был ли среди них почтальон определить невозможно.

Кроме того, согласно представленному на рассмотрении Комиссии журналу приема заявок организатора торгов 18.03.2024 в адрес организатора торгов поступили заявки двух других участников закупки, в 9:05 и 9:30, то есть организатор торгов получал корреспонденцию по адресу Пролетарская 4, г. Енисейск, Красноярский край утром 18.03.2024 года, вместе с тем, факт передачи данной корреспонденции на представленной видеозаписи отсутствует, что может свидетельствовать, что представленная запись не от 18.03.2023, а то иной даты. При этом при анализе видеозаписи невозможно определить дату и место видеосъемки.

Кроме того в соответствии с пунктом 6.17 Положения о закупке, конкурсные заявки, полученные заказчиком после окончания срока подачи конкурсных заявок, установленного конкурсной документацией, не рассматриваются и направляются участникам закупки, подавшим такие заявки, в течение трёх дней с момента получения заявок без нарушения целостности конверта, в котором была подана такая заявка. Опоздавшие конкурсные заявки вскрываются только в случае, если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) участника закупки.

Исходя из вышеизложенного заявка, поступившая после срока окончания подачи заявок должна была быть возвращена заявителю, чего не было сделано организатором торгов в нарушение требований пункта 6.17 Положения о закупке.

Учитывая, что заявка заявителя не была возвращена, Комиссия, приходит к выводу, что такая заявка поступила в срок.

Довод организатора торгов о том, что заявка заявителя была направлена в незапечатанном конверте, не нашел своего подтверждения на основании нижеследующего.

Пунктом 2.9 Положения о закупке предусмотрено, что Секретарь закупочной комиссии обязан отказать в приеме конверта с заявкой в следующих случаях:

- конверт оформлен с нарушениями требований извещения, документации о закупке, препятствующими идентификации закупки, для участия в которой направляется заявка;

- конверт не запечатан, или его целостность нарушена иным образом;

- конверт доставлен после окончания срока подачи заявок.

В силу пункта 6.2 Положения о закупке для участия в конкурсе участник закупки должен подать в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание, конкурсную заявку по форме и в порядке, установленным конкурсной документацией. Участник вправе подать только одну конкурсную заявку в отношении каждого предмета конкурса (лота).

На основании пункта 6.3 Положения о закупке на конверте с конкурсной заявкой указывается наименование заказчика, конкурса (лота), наименование участника закупки, почтовый адрес (для юридического лица), сведения о месте жительства (для физического лица) участника закупки и слова «НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО_____ ».

Исходя из представленной переписки между сотрудниками организатора торгов и заявителем, следует, что конверт с заявкой заявителя был направлен в адрес организатора торгов (Пролетарская 4, г. Енисейск, Красноярский край) в запечатанном виде.

Организатором торгов в нарушение требований Положения о закупке полученный конверт, содержащий заявку заявителя был вскрыт, что подтверждается фотографиями, представленными в ходе рассмотрения Комиссией настоящей жалобы.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы и нарушении организатором торгов части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Также Комиссией установлено, что по результатам спорной закупки заключен договор № ЕЭК 231/04-23/П на поставку опорной арматуры от 01.04.2024 08:50 (время местное), то есть до направления и получения уведомления Красноярского УФАС России.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом Енисейпром» на действия организатора торгов – ООО «Енисейская энергетическая компания», при проведении маркетингового исследования на право приобретения и поставки запорной арматуры для проведения текущих ремонтов объектов ООО «Енисейэнергоком» обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора № ЕЭК 231/04-23/П от 01.04.2024 на поставку опорной арматуры до направления уведомления Красноярского УФАС России.

Председатель Комиссии В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии И.А. Чайкун

В.Д. Галимов

2024-6522