

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-270

Дата оглашения решения: 18 октября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 23 октября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Областного бюджетного учреждения «Городская клиническая больница №3 г. Иванова» (далее – ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново», Заказчик): <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

Общества с ограниченной ответственностью «МЕД-ФУД» (далее – ООО «МЕД-ФУД», Заявитель): <...>,

рассмотрев жалобу ООО «МЕД-ФУД» на действия ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново» при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации лечебного питания для ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново» (извещение №0133200001718002495), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

11.10.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «МЕД-ФУД» на действия ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново» при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации лечебного питания для ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново» (извещение 0133200001718002495).

Заявитель указывает, что при проведении конкурса с ограниченным участием Заказчиком в нарушение норм Закона о контрактной системе **в конкурсной документации одновременно установлено дополнительное требование к участникам закупки** о наличии «опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием» (п. 30 раздела II «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации) и **аналогичный** данному дополнительному требованию к участникам закупки **показатель 1** «Опыт оказания услуг по организации лечебного питания в 2015 – 2017 годах» **нестоимостного критерия** «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее - показатель 1 нестоимостного критерия), оценка по которому определяется «по количеству исполненных контрактов, договоров с учреждениями (организациями) здравоохранения по оказанию услуг сопоставимого характера и объема. При этом услугами сопоставимого характера и объема будут считаться услуги по организации лечебного питания в учреждениях (организациях) здравоохранения в объеме не менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта, исполненных в 2015-2017 годах (при этом все контракты (договоры) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)» (п. 49 раздела II «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации).

Представители Заказчика, Уполномоченного органа на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что не согласны с доводом Заявителя, нарушений Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием допущено не было. В своих возражениях на жалобу Заказчик отметил, что дополнительное требование к участникам закупки, установленное в п. 30 раздела II «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации, и показатель 1 нестоимостного критерия не являются аналогичными.

Также Заказчик указал, что установленное им в документации о закупке дополнительное требование к участникам закупки не ограничивается сферой деятельности по оказанию услуг лечебного питания и учитывает опыт любой деятельности в сфере общественного питания и торговли пищевыми продуктами. Такое дополнительное требование к участникам закупки необходимо только для осуществления предквалификационного отбора.

ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново», являясь социально значимым учреждением здравоохранения, заинтересовано в опыте исполнителя услуг именно с учетом сферы деятельности – лечебное питание в учреждениях здравоохранения с определенным объемом.

Критерий оценки заявок установлен Заказчиком для расширения круга потенциальных исполнителей, при этом непредставление сведений об опыте не будет являться основанием для отклонения заявки.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России дополнительно пояснили, что ООО «МЕД-ФУД» ранее заключались и исполнялись аналогичные объекту закупки контракты, в том числе имеются контракты и с ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново».

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

21.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718002495 о проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации лечебного питания для ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново» (далее – Извещение) и документация о закупке.

Согласно Извещению и документации о закупке, протоколу, составленному в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 19 999 575 руб. 49 коп.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 15.10.2018 10:00;
- 3) дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 15.10.2018 10:00;
- 4) дата проведения предквалификационного отбора – 22.10.2018;
- 5) дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – 24.10.2018
- 6) согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием №0133200001718002495/50 от 15.10.2018 по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, конкурс с ограниченным участием признан несостоявшимся.

Относительно указанного выше довода жалобы Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 56 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки,

прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 56 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ч. 4 ст. 56 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными ч. 1, ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе, предъявляются дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) *опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации 04.02.2015 №99 (далее – Постановление) установлены дополнительные требования к участникам конкурсов с ограниченным участием на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для медицинских организаций, если начальная (максимальная) цена контракта

(цена лота) превышает 500000 рублей, и определены документы, подтверждающие соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям.

Так, в соответствии с п. 6 Приложения №2 к Постановлению к участникам закупки предъявляется следующее требование:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

При этом документами, подтверждающими соответствие указанному требованию, являются:

- копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе, либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

В п. 30 раздела II «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» документации закупке установлено следующее дополнительное требование к участникам закупки:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.

Согласно п. 30.1 раздела II «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» документации закупке документами, подтверждающими соответствие указанному требованию, являются:

- копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Законом о

контрактной системе, либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

Таким образом, дополнительное требование к участникам закупки и документы, подтверждающие соответствие указанному требованию, установлены Заказчиком в соответствии с требованиями Постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Данный порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно п. 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности

оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с п. 11 Правил для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-бальная шкала оценки. Если в соответствии с п. 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Во исполнение указанных положений Заказчиком в п. 49 раздела II «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации установлен нестоимостной критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (величина значимости критерия - 40 %), показателем 1 которого является «Опыт оказания услуг по организации лечебного питания в 2015 – 2017 годах» (значимость показателя - 40 баллов (%)). Далее Заказчиком указано, что оценка по данному показателю определяется «по количеству исполненных контрактов, договоров с учреждениями (организациями) здравоохранения по оказанию услуг сопоставимого характера и объема. При этом услугами сопоставимого характера и объема будут считаться услуги по организации лечебного питания в учреждениях (организациях) здравоохранения в объеме не менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта, исполненных в 2015-2017 годах (при этом все контракты (договоры) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)». Документами, подтверждающими опыт оказания услуг, будут являться копии исполненных контрактов (договоров), а также акты приемки оказанных услуг либо скриншоты страниц официального сайта, содержащие сведения об исполненных контрактах.

Проанализировав содержание указанных выше положений документации о закупке на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к следующим выводам.

Предъявленное к участникам рассматриваемой закупки дополнительное требование и показатель 1 нестоимостного критерия не являются тождественными или аналогичными, поскольку:

- направлены на установление наличия опыта оказания разных видов услуг (общественное питание и (или) поставка пищевых продуктов – для проверки

соответствия дополнительному требованию; лечебное питание – для оценки квалификации участника закупки);

- определение необходимого опыта осуществляется по разным основаниям (для проверки соответствия дополнительному требованию – стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием; для оценки квалификации участника закупки - объем услуг должен составлять не менее 30% от начальной (максимальной) цены контрактов по организации лечебного питания в учреждениях (организациях) здравоохранения, исполненных в 2015-2017 годах) и может подтверждаться разными способами (для проверки соответствия дополнительному требованию необходимы копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе, либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги; для оценки квалификации участника закупки – копии исполненных контрактов (договоров), а также акты приемки оказанных услуг либо скриншоты страниц официального сайта, содержащие сведения об исполненных контрактах).

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием не установлено.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МЕД-ФУД» на действия ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново» при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации лечебного питания для ОБУЗ «ГКБ №3 г. Иваново» (извещение №0133200001718002495) необоснованной.

2 . Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718002495).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии