

Решение № РНП-48-49м/16

по результатам контрольного мероприятия

11 августа 2016 года

г. Липецк

На основании ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссией Липецкого УФАС России в составе:

председатель: И.В. Поткина – руководитель управления;

заместитель руководителя: Л.А. Черкашина – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

члены Комиссии: Т.С. Рябкова – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, О.С. Михайлова – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

проведено контрольное мероприятие по факту уклонения победителя электронного аукциона - ООО «Генподряд» от заключения контракта по итогам электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры "Центр культуры и досуга с. Ламское" (реестровый номер <...> ).

**Проверка начата 29.07.2016, окончена 11.08.2016.**

**Место проведения внеплановой проверки:** г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Центр культуры и досуга с. Ламское", уполномоченный орган - администрация Становлянского муниципального района Липецкой области и ООО «Генподряд», надлежащим образом уведомленные о времени и месте проведения контрольного мероприятия, не направили своих представителей для участия в проведении контрольного мероприятия.

**Контрольным мероприятием установлено:**

В Липецкое УФАС России 28.07.2016, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе от заказчика - муниципального бюджетного учреждения культуры "Центр культуры и досуга с. Ламское" (далее по тексту – заказчик) поступила информация, согласно которой, победитель электронного аукциона - ООО «Генподряд» в срок, предусмотренный статьёй 70 Закона о контрактной системе, не подписал проект контракта и отказался от его заключения, в связи с

чем, сведения о нем должны быть внесены в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Генподряд» письменного пояснения по факту не подписания проекта контракта в установленный, Законом о контрактной системе срок, не представило.

Согласно ч.4 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

По информации поступившей от заказчика, Комиссией установлено, что заказчик признал ООО «Генподряд» уклонившимся от заключения контракта, т.к. общество не подписало проект контракта.

26.05.2016 организатором электронного аукциона (уполномоченным органом) – отделом муниципальных закупок администрации Становлянского района на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении закупки способом электронного аукциона и документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры "Центр культуры и досуга с. Ламское" (реестровый номер <...> ).

Данный электронный аукцион проведен уполномоченным органом в интересах заказчика - муниципального бюджетного учреждения культуры "Центр культуры и досуга с. Ламское".

Начальная (максимальная) цена контракта – 8903750.00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.06.2016 победителем электронного аукциона признано ООО «Генподряд», предложившее наименьшую цену контракта - 6232887.50 рублей.

Согласно ч. 9 ст. 70 Закона о контрактной системе, контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти

дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно представленным заказчиком сведениям из его личного кабинета на электронной площадке, заказчик в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе, 27.06.2016 разместил на электронной площадке проект контракта.

Регламентированный оператором электронной площадки срок подписания проекта контракта участником аукциона был установлен - 08.07.2016.

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Из представленных заказчиком скриншотов его личного кабинета на электронной площадке Комиссия Липецкого УФАС России установила, что 04.07.2016 ООО «Генподряд» на электронной площадке в разделе «протокол разногласий» размещен файл документа «протокол разногласий.doc», в котором общество указало на необходимость внесения изменений в техническое задание аукционной документации и на невозможность выполнения им обязательств по контракту.

В соответствии с ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4

настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

05.07.2016 заказчиком был направлен ООО «Генподряд» ответ на протокол разногласий и проект контракта в первоначальном виде.

Однако, как было установлено Комиссией Липецкого УФАС России, заказчик в отдельном документе «Ответ на протокол разногласий.doc» не указал причину отказа учесть замечания, содержащиеся в протоколе разногласий ООО «Генподряд», а лишь сослался на нормы ч.4, ч.13 ст. 70 Закона о контрактной системе, нарушив тем самым ч.5 ст.70 Закона о контрактной системе.

Установленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения.

После размещения указанного документа победителем аукциона – ООО «Генподряд» действий, направленных на заключение контракта, совершено не было.

09.07.2016г. Заказчику поступило уведомление от оператора ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» об уклонении участника от заключения контракта.

В силу ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Как было установлено Комиссией Липецкого УФАС России, заказчиком 12.07.2016 принят протокол признания победителя электронного аукциона – ООО «Генподряд» уклонившимся от заключения контракта.

25.07.2016 между заказчиком и ООО «Воронежская Строительно-ремонтная Компания», предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем электронного аукциона, заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры "Центр культуры и досуга с. Ламское" с ценой контракта - 6277406.25 руб.

В соответствии со [статьей 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Изучив представленные доказательства, в частности ответ на протокол разногласий, Комиссия пришла к выводу о том, что в связи с не указанием заказчиком в нем причин отказа учесть замечания ООО «Генподряд», а указанием лишь на норму Закона о контрактной системе - ч. 13 ст. 70, в котором изложены условия признания участников уклонившимися от заключения контракта, данные действия заказчика привели к введению в заблуждение ООО «Генподряд», относительно признания его уклонившимся от заключения контракта и к нарушению заказчиком ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе.

Установление данных обстоятельств делают невозможным включение ООО «Генподряд» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Липецкого УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Генподряд» (ИНН 4821048049, ОГРН 1164827053203, место нахождения: 399774, Липецкая область, город Елец, улица Костенко, дом 67 б, офис 4) и его учредителях.
2. В действиях заказчика установлено нарушение ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать ввиду заключения контракта.
4. Передать материалы проведения внеплановой проверки должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.