

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-05-06/9-13

о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 21.02.2013 года.

Решение в полном объеме изготовлено 25.02.2013 года.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России,
членов Комиссии:

Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хураган Н.И. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Ооржак А.О. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Жарков И.В. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении жалобы:

от государственного заказчика:

– Жарков Д.А. – начальника отдела информационных технологий
Территориального Фонда ОМС по РТ, действующий на основании доверенности от 19.02.2013 года;

- Оюн О.Б. – заместитель директора ГБУ «Медицинский информационно-аналитический центр Республики Тыва», действующий на основании доверенности от 12.02.2013 г.

От уполномоченного органа:

- Челтыкмашев Р.Н. – главный специалист Департамента государственных закупок
Министерства финансов Республики Тыва, действующий на основании доверенности № ТЧ-3068/1 от 19.10.2012 года;

В отсутствии надлежащим образом извещенного представителя ООО

«Интеграция»;

рассмотрев жалобу (вх. № 682 от 14.02.2013 года) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412002192 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы в рамках программы "Модернизация здравоохранения Республики Тыва 2011-2012 гг." (далее Система) и в результате осуществления внеплановой камеральной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.06.2012 г. № 498 (далее Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, уполномоченного органа, подателя жалобы, электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно доводам ООО «Интеграция», аукционная комиссия при размещении заказа №0312200002412002192 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы в рамках программы "Модернизация здравоохранения Республики Тыва 2011-2012 гг." безосновательно не допустила к участию в открытом аукционе в электронной форме заявку подателя жалобы при рассмотрении первых частей заявок участников размещения заказа на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.8, п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, пп. 1п. 5.1.4. ч. 5.1 раздел 5 «Рассмотрение заявок на участие в аукционе», как несоответствующую требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно согласие участника размещения заказа на выполнение работ не соответствует требованиям аукционной документации по объемам и видам работ.

Представитель государственного заказчика Оюн О.Б. не согласился с поданной жалобой, пояснив, что в тексте первой части заявки подателя жалобы содержится согласие на размещение заказа на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы в рамках программы «Модернизация здравоохранения Республики Тыва 2011-2012 гг.», а не на выполнение работ по предмету данного государственного контракта.

Также представитель государственного заказчика Оюн О.Б. пояснил, что дополнительным основанием для не допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки подателя жалобы явилось отсутствие сведений по объемам, видам и составу работ в соответствии с техническим заданием аукционной документации.

Представитель уполномоченного органа Челтыкмашев Р.Н. согласился с пояснениями представителя государственного заказчика.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России на основании пункта 3.34 Административного регламента приняла решение об объявлении перерыва до 21.02.2013 года 09 часов 30 минут.

В назначенное время на рассмотрение жалобы явились:

от государственного заказчика:

– Жарков Д.А. – начальника отдела информационных технологий Территориального Фонда ОМС по РТ, действующий на основании доверенности от 19.02.2013 года;

- Оюн О.Б. – заместитель директора ГБУ «Медицинский информационно-аналитический центр Республики Тыва», действующий на основании доверенности от 12.02.2013 г.

От уполномоченного органа:

- Челтыкмашев Р.Н. – главный специалист Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, действующий на основании доверенности № ТЧ-3068/1 от 19.10.2012 года;

Представители Министерства здравоохранения и социального развития республики Тыва и Министерства финансов Республики Тыва также поддержали доводы, изложенные в ходе рассмотрения жалобы 20.02.2013.

Выслушав доводы лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, проведя внеплановую камеральную проверку открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412002192 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы в рамках программы "Модернизация здравоохранения Республики Тыва 2011-2012 гг." Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее Официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412002192 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы в рамках программы "Модернизация здравоохранения Республики Тыва 2011-2012 гг.", начальная (максимальная) цена контракта – 20 962 333 рубля.

Государственным заказчиком выступает Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва, уполномоченным органом является

Министерство финансов Республики Тыва.

Документация об аукционе в электронной форме № 0312200002412002192 утверждена приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва от 20.12.2012 года № 1799 «Об утверждении документации и состава комиссии».

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом контракта является выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312200002412002192 от 05.02.2013 г. до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, было подано 2 заявки под порядковыми номерами 1, 2. Заявке участника размещения заказа под номером 2 было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.8, п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, пп. 1 п. 5.1.4. ч. 5.1 раздел 5 «Рассмотрение заявок на участие в аукционе», как несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно согласие участника размещения заказа на выполнение работ не соответствует требованиям аукционной документации по объемам и видам работ.

Согласно предоставленной информации оператора электронной торговой площадки «РТС-Тендер» и документам, предоставленным уполномоченным органом первая часть заявки участника размещения заказа ООО «Интеграция» содержит следующее:

- Согласие на размещение заказа на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы в рамках программы «Модернизация здравоохранения Республики Тыва 2011-2012 гг.»;
- Таблица «Состав и характеристики оборудования для центра обработки данных»;
- Наименование видов работ – «Защита данных от разрушений при авариях или сбоях в электропитании системы», «Контроль хранения, обновления и восстановления данных».

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При этом данное согласие формируется на сайте оператора электронной площадки программно-аппаратными средствами и доступно заказчику, аукционной комиссии в личном кабинете при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, согласие участника размещения заказа, формирующееся на

сайте оператора электронной площадки программно-аппаратными средствами, является соблюдением требования, установленного [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов и представлении участником размещения заказа дополнительного согласия на выполнение работ, оказание услуг в отдельном электронном документе, входящем в состав первой части заявки не требуется.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

В силу части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что в первой части заявки участника размещения заказа ОАО «Ростелеком» в главе 1.4 «Требования к компонентам», а именно требования к ЦОД в характеристиках товара, предполагаемого для использования при выполнении работ, не указаны конкретные показатели товара. В характеристиках товара «Сервер «ПОТД» ОАО «Ростелеком» указал следующие параметры – RAM 8 Gb, 2xCPU ≥ 2.8 GHz, HDD 8x300 Gb SAS сетевой адаптер Ethernet 1 Gigabit x2, также данный знак использовался при указании параметров других товаров (дисковой массив, Web сервер, сервер СУБД, DBM manager).

Согласно аукционной документации пункту «Требования к ЦОД» в характеристиках товара используется знак ≥ - при рассмотрении жалобы представитель государственного заказчика Оюн О.Б. пояснил что знак ≥ в данном случае означает не менее указанного показателя товара.

Согласно части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

На основании вышеизложенного Комиссия Тывинского УФАС России установила, что аукционная комиссия открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412002192 нарушила п. 2 ч. 4, 3, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в части необоснованного отклонения первой части заявки ООО «Интеграция» и необоснованного допуска первой части заявки ОАО «Ростелеком».

Таким образом, довод ООО «Интеграция» о необоснованном отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0312200002412002192 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента единой государственной информатизационной системы в рамках программы "Модернизация здравоохранения Республики Тыва 2011-2012 гг." в связи с нарушением п. 2 ч. 4 ст. 41.8, п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, пп. 1п. 5.1.4. ч. 5.1 раздел 5 «Рассмотрение заявок на участие в аукционе», является обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.06.2012 г. № 498 Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интеграция» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412002192 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию регионального фрагмента Единой государственной системы информатизационной системы в рамках программы «Модернизация здравоохранения на 2011-2012 гг.», нарушившей п. 2 ч. 4, 3, 5, ст. 41.9 закона о размещении заказов, в части необоснованного отклонения первой части заявки ООО «Интеграция» и необоснованного допуска первой части заявки ОАО «Ростелеком».
3. В связи с заключением государственного контракта предписание не выдавать.
4. Тывинскому УФАС России обратиться в Арбитражный суд с иском о признании открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412002192 и заключенного по его результатам государственного контракта недействительным.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

С.Ю. Монгуш

Н.И. Хураган

А.О. Ооржак

И.В. Жарков

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.