

Решение по жалобе ООО «АстраКлимат» на действия «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан»

Дело № Т04-333/2015 от 24.12.2015 г.

Исх. № **04-04/20259 от 30.12.2015**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе: <...>

в присутствии представителей заказчика – ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» <...>, в присутствии представителя заявителя ООО «АстраКлимат» <...>, рассмотрев жалобу ООО «АстраКлимат» (вх.№2596/ж) на действия заказчика - ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона № 0711200015915000141 на предмет: «Техническое обслуживание VRV, VRF, мультисистем, сплит-систем кондиционирования воздуха в ГАУЗ " ДРКБ МЗ РТ" в 2016 году»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0711200015915000141, размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 04.12.2015г. с изменением от 12.12.2015г.

Заказчик – ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан».

Начальная (максимальная) цена контракта – 233 000,00руб.

Дата проведения электронного аукциона - 17.12.2015г.

Суть жалобы, по мнению заявителя, положения документации имеют нарушения действующего законодательства, а именно: по мнению заявителя Техническое задание аукционной документации составлено не корректно, ввиду того, что по условиям Технического задания по обслуживанию VRV, VRF, мультисистем, сплит-систем кондиционирования воздуха стоимость запасных частей превышает начальную (максимальную) цену контракта.

Изучив материалы, Комиссия сочла довод заявителя, изложенный в жалобе, необоснованным ввиду следующего.

С 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с

необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о закупках в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона (за исключением заказчиков, указанных в частях 5 - 8 настоящей статьи), не разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Вместе с тем, заказчики (организаторы торгов), не разместившие положение о закупках, размещение закупки осуществляют в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Заказчиком - Филиалом ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» положение о закупках не размещено. Следовательно, ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» при проведении вышеуказанного электронного аукциона руководствуется требованиями законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, согласно пункту 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении: 8. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:1)

соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок; 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона; 3) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Относительно довода заявителя о том, что начальная (максимальная) цена контракта неправомерно завышена, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к следующим выводам.

В силу части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, полномочия для осуществления проверки формирования начальной (максимальной) цены контракта у Татарстанского УФАС России отсутствуют.

Следовательно, данный довод является необоснованным.

Кроме того, в ходе проведения выборочной внеплановой документарной проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Вместе с тем, согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

В пункте 2.6 проекта контракта по вышеуказанной закупке указано «Заказчик осуществляет оплату выполненных работ путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя после выполнения работ при наличии у него согласованных сторонами акта выполненных работ. Заказчик осуществляет оплату выполненных работ в течение 30 рабочих дней со дня подписания Акта

выполненных работ, но не позднее 31.12.2016 г.».

Вместе с тем, в пункте 2.7 указано «Контракт является сделкой, совершенной под отлагательным условием (в соответствии с частью 1 статьи 157 Гражданского кодекса Российской Федерации)».

Следовательно, условия, указанные в проекте контракта в части оплаты за предоставленные услуги вводят в заблуждение участников закупки.

Кроме того, необходимо учитывать, что для участников закупки срок оплаты является существенным условием контракта.

Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона.

Следовательно, проект контракта не содержит в себе конкретный порядок оплаты товара Исполнителю, что является нарушением требований части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, части 4 статьи 8, части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Ввиду того, что единственная заявка на участие в электронном аукционе была отклонена и аукцион не состоялся, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АстраКлимат» на действия заказчика - ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» при проведении электронного аукциона № 0711200015915000141 на предмет: «Техническое обслуживание VRV, VRF, мультисистем, сплит-систем кондиционирования воздуха в ГАУЗ " ДРКБ МЗ РТ" в 2016 году» необоснованной.

2. Признать заказчика - ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» нарушившим требования части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", части 4 статьи 8, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.