

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**РЕШЕНИЕ**

в делу № 06-317/15 по нарушению законодательства о контрактной системе в сфере закупок

отск резольтивная часть оглашена 12 мая 2015 года

оговлено в полном объеме 15 мая 2015 года

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе:

асова В.П. – начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заместителя председателя комиссии;

ховой М.Н. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

ловой В.А. – государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии,

в части:

явителя общества с ограниченной ответственностью «Строй-В» (далее также – ООО «Строй-В», Общество, заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения рассмотрены надлежащим образом;

аукционной комиссии, уполномоченного органа Администрации муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (далее также – Администрация МО «Вилюйский улус (район)» РС(Я), аукционная комиссия, уполномоченный орган): представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия заявителя,

рассмотрев жалобу ООО «Строй-В» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Администрации МО «Вилюйский улус (район)» РС(Я) при проведении аукционного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Школа № 1 мест в селе Екюндю Вилюйского улуса» (извещение № 300041415000031), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее

он о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления  
тки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным  
азом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

реля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике  
х (Якутия) поступила жалоба ООО «Строй-В» на действия аукционной комиссии  
номоченного органа Администрация МО «Вилюйский улус (район)» РС(Я) при  
едении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по  
кту «Школа на 60 мест в селе Екюндю Вилюйского улуса» (извещение №  
300041415000031).

ивлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на  
циальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о поступлении жалобы,  
ени и месте ее рассмотрения.

:мотрение жалобы назначено на 12мая 2015 года в 17 часов 00 минут.

ассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

**алобы ООО «Строй-В» следует,** что заявителю отказано в допуске к участию в  
тронном аукционе. При этом, конкретные причины отказа в протоколе рассмотрения  
ых частей заявок на участие в электронном аукционе отсутствуют. Считают, что  
ка Общества соответствует требованиям аукционной документации и Закона о  
актной системе.

**исьменного пояснения Администрации МО «Вилюйский улус (район)» РС(Я) следует,**  
первой части заявки Общества указан поставщик поставляемых товаров – ЗАО  
токтехторг», г. Якутск, Россия. При этом, проанализировав информацию с  
циального сайта данной организации, аукционная комиссия пришла к выводу, что  
«Востоктехторг» не реализует некоторые товары (блоки дверные, доски обрезные  
ных пород, металлочерепица, брусок 60x80 мм), указанные в аукционной  
ментации. В подтверждение данного факта прилагают скриншоты. Кроме того,  
гствие данных товаров подтвердилось в ходе устной беседы с представителем  
ла сбыта ЗАО «Востоктехторг». Таким образом, аукционная комиссия пришла к  
ду, что в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе  
еством была представлена недостоверная информация.

**иссия Якутского УФАС России, изучив имеющиеся в деле документы, установила  
ующее.**

реля 2015года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте оператора  
тронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» уполномоченным  
ном размещено извещение №0116300041415000031 о проведении электронного  
иона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Школа на 60 мест в  
Екюндю Вилюйского улуса», а также документация об электронном аукционе.

изчиком является МКУ «Инженерно-строительное управление» МР «Вилюйский улус

он)» РС(Я).

льная (максимальная) цена контракта составила **10 559 635 рублей00 копеек**.

реля 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол №0116300041415000031-1.

асно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (10 апреля 2015 года) поступило 5 (пять) заявок от участников аукциона с защищенными номерами 6068760, 5713042, 6225073 (ООО «Строй-В»), 9782658, 6050703.

аукционная комиссия приняла решение допустить к участию в электронном аукционе участников закупки с защищенными номерами заявок 6068760, 5713042 и отказать в допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки с защищенными номерами заявок 6225073 (ООО «Строй-В»), 9782658, 6050703.

апреля 2015 года проведен электронный аукцион. Предложения участников закупки о заключении контракта выглядят следующим образом:

Защищенный номер заявки	Тип цены	Дата и время подачи предложения	Сумма предложения
5713042	Понижение	23.04.2015 05:19:34	9450873.22
6068760	Понижение	23.04.2015 05:12:39	9503671.40

апреля 2015 года проведена процедура подведения итогов электронного аукциона, о чем составлен протокол № 0116300041415000031-3.

асно указанному протоколу, аукционная комиссия приняла решение признать победителями участников закупки с защищенными номерами 6068760, 5713042 соответствующими требованиям аукционной документации.

на основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

**Администрация Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Строй-В» обоснованной по следующим основаниям.**

асно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0116300041415000031-1 от 10 апреля 2015 года участнику закупки ООО «Строй-В» (защищенный номер заявки 6225073) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 и 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. При этом, из письменного пояснения Администрации МО «Вилуйский улус (район)» РС(Я) следует, что Обществу было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании представления недостоверной информации.

цметом закупки согласно извещению № 0116300041415000031 является выполнение ительно-монтажных работ по объекту «Школа на 60 мест в селе Екюндю Вилюйского а» с применением материалов.

ольку в аукционной документации нет указания на товарный знак, применяется ункт «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

асно данной норме при заключении контракта на выполнение работы или оказание ги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки аствие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное ом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, ветствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и ание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак .уживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при чи), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), енование страны происхождения товара.

це анализа первой части заявки Общества установлено ее соответствие ованиям подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

исьменного пояснения Администрации МО «Вилюйский улус (район)» РС(Я) следует, бществу было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании ,ставления недостоверной информации по позициям блоки дверные, доски зные хвойных пород, металлочерепица, брусок 60x80 мм, в части того, что указанный тником закупки поставщикданных товаров ЗАО «Востоктехторг», согласно рмации с официального сайта организации и устному разговору с ее ,ставителем, данные товары не реализует.

ду тем, для установления факта представления недостоверных сведений о товаре, ходимо доказательство ложности сведений, представленных в первой части заявки. *иестве таких доказательств должна выступать информация, объективность которой не ежит сомнению.* Информацию, находящуюся на сайте в свободном доступе в сети рнет, а также информацию, полученную в ходе устного разговора по фонунельзя признать достоверными доказательствами, позволяющими однозначно делить наличие/факт реализации/отсутствие товара. Более того, по смыслу статьи жкона о контрактной системе, все сведения, представляемые участниками закупки в аве заявки, по умолчанию принимаются как достоверные.

м образом, использованная аукционной комиссией информация с сети Интернет, а е информация, полученная в ходе устного разговора по телефону не могут упать объективными доказательствами недостоверности информации о товаре, ,ставленной заявителем.

ответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия еряет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие рмацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на ветствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в лении закупаемых товаров, работ, услуг.

асно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного иона не допускается к участию в нем в случае:

предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

соответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

ответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

довательно, аукционная комиссия нарушила часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в части отказа ООО «Строй-В» в допуске к участию в электронном аукционе.

е того, в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе около рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должен содержать информацию об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о

ду тем, протокол подведения итогов электронного аукциона № 0116300041415000031-20 апреля 2015 года не соответствует требованиям вышеуказанной нормы.

м образом, аукционная комиссия нарушила пункт 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

#### **Итоги внеплановой проверки установлены следующее.**

пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе следует, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

ду части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

асно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с открытым участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в числе к наличию:

финансовых ресурсов для исполнения контракта;

праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении победителей (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановление Российской Федерации от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, изготовить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» устанавливает следующие дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Единого классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей:

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <\*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость выполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Постановлением № 0116300041415000031 установлено следующее:

Предмет закупки- выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Школа на 60 мест в селе Екюндю Вилуйского улуса»;

Начальная (максимальная) цена контракта - 10 559 635 рублей 00 копеек;

по ОКПД - 45.21.15.120.

Следовательно, у заказчика в соответствии с требованиями части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе возникает обязанность по установлению дополнительных требований к участникам закупки.

Указанным извещением установлены в разделе «Требования к участникам», в том числе требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта и деловой репутации, требование о наличии необходимого количества специалистов и

работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта, а также требование о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта.

В этом, в разделе III «Информационная карта» аукционной документации указано следующее:

*Дополнительные требования к участникам электронного аукциона: не установлены;*

*Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям: не установлены.*

Таким образом, уполномоченный в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе не включил в аукционную документацию требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в составе вторых частей заявок.

Также, Комиссия обращает внимание уполномоченного органа на то, что согласно постановлению Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, изготовить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в качестве подтверждающих документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются:

копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (в случае заключения договора, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не позднее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

изнать жалобу ООО «Строй-В» на действия аукционной комиссии уполномоченного на Администрация МО «Вилюйский улус (район)» РС(Я) при проведении тронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Школа ) мест в селе Екюндю Вилюйского улуса» (извещение № 300041415000031) обоснованной.

изнать аукционную комиссию уполномоченного органа Администрации ципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) шившей часть 5, пункт 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ нтрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения дарственных и муниципальных нужд».

ризнать уполномоченный орган Администрацию муниципального района люйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушившим пункт 6 части 5 статьи части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной :теме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иципальных нужд».

ыдать уполномоченному органу Администрацию муниципального района люйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) предписание об устранении иущенный нарушений.

оящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех ицев со дня вынесения.

зиститель председателя комиссии

В.П. Кырбасов

ы комиссии:

М.Н. Петухова

В.А. Данилова