

Решение

№037/10/18.1-49/2022

10 февраля 2022 г.
Иваново

город

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Ивановского УФАС России,

членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

в присутствии:

- заявителя,

- представителя организатора торгов,

рассмотрев жалобу ХХХ от 02.02.2022 (вх.№053гр от 02.02.2022) на действия организатора торгов при проведении открытого аукциона по реализации имущества должников и продаже заложенного имущества, в том числе лота №9 (извещение на сайте <https://forgi.gov.ru/> за №281221/26244546/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба ХХХ (далее – Заявитель) от 02.02.2022 вх.№053гр на действия ООО (далее –

Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по реализации имущества должника - автомобиль Пежо EXPERT 2018 г.в., г/н А290ХО37 vin Z8TVFАНХGJM002449, извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> №281221/26244546/01, лот №9 (далее – аукцион).

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатор торгов принял необоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию на торгах в связи с нарушением порядка подачи заявки на участие в торгах, в частности: приложенный к заявке конверт с предложением о цене, поданный в отдельном запечатанном конверте, не подшит к листам заявки.

В обоснование своих доводов Заявитель указывает, что согласно содержанию аукционной документации в п. 5 раздела 5.2 ч. «Требования на участие в аукционе» указано, что в состав заявки входят следующие документы: для физических лиц: копия паспорта заявителя (все листы); нотариально заверенная доверенность представителя физического лица; платежный документ, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества, предложение о цене предмета торгов, превышающее начальную продажную цену (в запечатанном конверте, сумма цифрами и прописью), декларация о соответствии требованиям ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме), заявление на участие в аукционе; опись документов. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Соблюдение участником аукциона указанного требования означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе поданы от имени участника аукциона и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. К заявке прикладывается заполненное заявление (Приложение 3). Пунктом 9 аукционной документации установлены требования к формированию и оформлению заявки на участие в аукционе. При детальном изучении к требованиям формирования и оформления заявки в аукционе нигде не указана конкретно процедура «прошивания конверта с предложением о цене к листам заявки».

Таким образом, по мнению Заявителя, заявка на участие в аукционе сформирована и оформлена надлежащим образом, в которой все листы, в том числе и листок с предложением о цене были прошнурованы, все листы заявки были прошиты с описью вложения, сложены в конверт, в который так же был вложен и конверт с предложением цены. Следовательно, Заявителем соблюдены все требования, указанные по формированию и оформлению заявки на участие в аукционе согласно установленному порядку. На основании изложенного, Заявитель просит признать незаконным и необоснованным решение Организатора торгов об отказе заявителя в допуске к участию в аукционе.

Рассмотрение жалобы было назначено на 10 февраля 2022 года в 10 часов 30

минут. О времени и месте рассмотрения жалобы лица были уведомлены путем направления уведомления о поступлении жалобы (от 03.02.2022 исх. №02-21/426) посредством электронной почты.

07.02.2022 в адрес Ивановского УФАС России от Организатора торгов поступили возражения на жалобу Заявителя с приложением документов подтверждающих правовую позицию.

В представленных возражениях Организатор торгов выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя, просит в удовлетворении жалобы отказать по следующим основаниям.

27.01.2022 состоялось заседание комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе, по результатам которого заявка заявителя не была допущена до участия в торгах, в связи с отсутствием в составе заявки предложения о цене.

Согласно пункту 5 аукционной документации в состав заявки для физических лиц входят следующие документы: копия паспорта заявителя (все листы); нотариально заверенная доверенность представителя физического лица; платежный документ, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества, предложение о цене предмета торгов, превышающее начальную продажную цену (в запечатанном конверте, сумма цифрами и прописью), декларация о соответствии требованиям ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме), заявление на участие в аукционе; опись документов.

Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Предложение о цене подается в отдельном запечатанном конверте и входит в состав заявки.

В заявке, поданной заявителем, отсутствует предложение о цене. О не допуске к участию в аукционе заявитель уведомлен по телефону с объявлением причин.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации жалоба рассмотрена посредством видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии Заявитель поддержал доводы жалобы и указал, что на участие в аукционе подал заявку с приложением необходимых документов. Листы заявки с документами, приложенными к ней, были прошиты и пронумерованы. Предложение о цене было вложено в отдельный конверт и запечатано. Заявка с приложениями и отдельно конверт с предложением о цене были вложены в общий конверт.

Представитель организатора торгов на заседание комиссии против доводов жалобы возражал, пояснив, что основанием отказа в допуске

заявителя к участию в аукционе послужило отсутствие в составе заявки предложения о цене.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (Заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 3 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон № 229-ФЗ) предусмотрено, что реализация заложенного имущества должника осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Частью 1 статьи 89 Закона №229-ФЗ реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 90 Закона №229-ФЗ предусмотрено, что порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Из представленных документов установлено, что 28.12.2021, на официальном сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов опубликовано извещение №281221/26244546/01 о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества. Аналогичная информация размещена в периодическом издании Вестник поверенного 29.12.2021.

Согласно протоколу №320 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.01.2022 на участие в аукционе по лоту №9 поступило 8 заявок, в том числе заявка заявителя, регистрационный №4, дата и время регистрации заявки: 21.01.2022 в 13-45.

Указанным протоколом Заявителю отказано в допуске к участию в торгах по следующему основанию отказа: «Документы, полученные от следующих заявителей, представлены не в полном объеме и не соответствуют требованиям к участникам аукциона, установленным разделом 5 аукционной документации:

- Заявитель №4 по лоту №9 – в составе прошитой заявки отсутствует конверт с предложением цены».

Согласно протоколу №321 заседания комиссии по продаже арестованного имущества от 28.01.2022 по результатам проведения торгов по лоту №9 победителем признан Зеленин Д.В., участник торгов, предложивший максимальную цену за имущество – 1 020 000 руб.

В своей жалобе Заявитель приводит довод о том, что Организатор торгов принял необоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию на торгах в связи с нарушением порядка подачи заявки на участие в торгах, в частности: приложенный к заявке конверт с приложением о цене, поданный в отдельном запечатанном конверте не подшит к листам заявки.

Из извещения о проведении аукциона следует, что требования к содержанию и форме заявок, а также перечень документов, прилагаемых к заявке установлены в аукционной документации.

Согласно пункту 5 аукционной документации открытого аукциона по продаже арестованного имущества №204, указаны следующие требования к составу заявки на участие в аукционе:

«п. 5.1. Заявление на участие в аукционе должно содержать следующие сведения:

- для физических лиц: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты.

п. 5.2. В состав заявки входят следующие документы:

3. для физических лиц:

1) копия паспорта заявителя (все листы);

2) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица;

3) платежный документ, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества,

4) предложение о цене предмета торгов, превышающее начальную продажную цену (в запечатанном конверте, сумма цифрами и прописью),

5) декларация о соответствии требованиям ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме),

6) заявление на участие в аукционе;

7) описание документов.

Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Соблюдение участником аукциона указанного требования означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе поданы от имени участника аукциона и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. К заявке прикладывается заполненное заявление (Приложение 3)».

Пункт 9 аукционной документации также закрепляет, что заявка на участие в аукционе (далее – заявка) представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Документы, представляемые заявителем в составе заявки, должны быть напечатаны или написаны несмываемыми чернилами и должны быть подписаны заявителем или лицом/лицами, должным образом уполномоченными действовать по поручению заявителя. Заявитель подает заявку на участие в аукционе в письменной форме в запечатанном конверте. На конверте с заявкой на участие в аукционе указываются следующие сведения – номер, дата опубликования на официальном сайте извещения о проведении настоящего аукциона, предмет аукциона, по приведенному ниже образцу надписи. Все надписи на конверте должны быть выполнены четким разборчивым почерком, либо исполнены на пишущей машинке или с использованием другой оргтехники. Все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы, скреплены подписью заявителя или лица, уполномоченного таким заявителем, а для юридических лиц и печатью, в случае если юридическое лицо использует

печать, с указанием на прошивке общего числа листов. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в их состав документов, указанной в настоящей документации. Предложение о цене подается в отдельном запечатанном конверте и входит в состав заявки. Декларация о соответствии претендента требованиям ст. 449.1 ГК РФ изготавливается в простой письменной форме, из содержания должно следовать заявление о соответствии претендента требованиям указанной нормы.

В соответствии с пунктом 7 «Условия допуска к участию в аукционе» аукционной документации, заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Организатором торгов к письменным возражениям на жалобу Заявителя представлены документы, поданные на участие в аукционе, подписанные Заявителем.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав представленную Организатором торгов копию заявки Заявителя, установила, что согласно описи документов к заявке, в графе описи «Наименование документа» под №7 содержится информация о приложении предложения о цене предмета торгов в отдельном конверте на 1 листе страница 19.

Однако, конверт с предложением о цене предмета торгов в составе заявки отсутствует.

Также установлено, что заявка на участие в аукционе и конверт с предложением цены не прошиты вместе, не пронумерованы в сквозном порядке. Кроме того, на конверте с предложением о цене отсутствует нумерация страницы и следы проделанных отверстий на конверте.

Следовательно, заявка на участие в аукционе, в состав которой входит предложение о цене, сформирована с нарушением требований аукционной документации.

При этом вывод Заявителя является ошибочным, основанным на неверном толковании положений аукционной документации.

Таким образом, Организатор торгов правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в аукционе на основании пункта 7 Порядка проведения аукциона, в связи с тем, что Заявителем были представлены не в полном объеме документы и не соответствуют требованиям к участникам аукциона, установленным разделом 5 аукционной документации.

Исходя из вышеизложенного, довод заявителя о том, что Организатор торгов принял необоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию на торгах в связи с нарушением порядка подачи заявки на участие в торгах,

является необоснованным.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя от 02.02.2022 вх.№053гр на действия организатора торгов при проведении открытого аукциона по реализации имущества должника - автомобиль Пежо EXPERT 2018 г.в., г/н А290ХО37 vin Z8TVFАНХGJM002449, извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> №281221/26244546/01, лот №9, необоснованной.
2. Организатору торгов предписание об устранении нарушения не выдавать в связи с отсутствием нарушений действующего законодательства Российской Федерации.