

ООО «АЛИША»

«.....»

ГБУЗ «Брянское областное бюро
судебно-медицинской экспертизы»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-255/2023 о нарушении требований
законодательства РФ о контрактной системе

резюлютивная часть решения оглашена 24.03.2023,

решение изготовлено 28.03. 2023
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы ООО «АЛИША», ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы», уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «АЛИША» на действия заказчика ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000223001058, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

01.03.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000223001058.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 369 000,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000223001058 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «АЛИША» считает, что единой комиссией уполномоченного органа нарушены требования законодательства РФ о контрактной системе признавшего победителем закупки ООО «УралМедМаркет», приложившего к заявке сертификат СТ-1, который не отвечает требованиям раздела 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617).

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области (вх. № 2002-ЭП/23 от 22.03.2023), письменные пояснения Заказчика ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (вх. 2006-ЭП/23 от 22.03.2023).

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не нарушены требования п.а) п.1 ч.5 ст. 48 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона, поскольку единой комиссией уполномоченного органа обосновано принято решение о признании заявки участник закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет»).

В соответствии с [частью 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно [пункту 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в

соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) (код по КТРУ 22.19.60.119-00000002).

Данные товары включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 [перечень](#) отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

В соответствии с [пунктом 2](#) Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которая одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок.

Согласно [пункту 7](#) Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 Для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на

территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

Информация об установлении предусмотренных [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, содержится в извещении о проведении аукциона.

Согласно материалам дела в аукционе участвовало четырнадцать участников.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.03.2023 №ИЭА1 заявка участника закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147) признана комиссией по осуществлению закупок соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и данный участник закупки признан победителем электронного аукциона.

При обзоре заявки участника закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147) в составе заявки к поставке предложены перчатки диагностические (смотровые) медицинские латексные неопудренные одноразовые

Обществом в составе заявки также предоставлена выписка из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи 1380\1\2021 от 03.12.2021 (производитель ООО "СПЕЦ-И-АЛ"), выписка из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи 399\1\2021 от 14.04.2021 (производитель ООО "СПЕЦ-И-АЛ"), что, в свою очередь, соответствует требованиям [пункта 7](#) Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617, извещения об осуществлении закупки.

С учетом изложенного, у единой комиссии уполномоченного органа

отсутствовали основания для отклонения заявки участника закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147).

В данном случае, Комиссия антимонопольного органа не усматривает в действиях у единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок нарушения законодательства о контрактной системе в части признания заявки участника закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147) соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, доводы жалобы ООО «АЛИША» не находят своего подтверждения.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п.п. д) п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать, в том числе, информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса, поскольку заказчик разместил проект контракта по итогам электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000223001058, включив в его содержание наименование изделий медицинского назначения (перчатки смотровые), не указанное в составе заявки победителя электронного аукциона ООО «УралМедМаркет» (идентификационный номер 113717147).

Предметом осуществляемой закупки является поставка изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000223001058.

В соответствии с п.п а п.2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системы предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Аналогичное требование указано заказчиком в п.7 приложения к извещению о проведении электронного аукциона за № 0127200000223001058 «Таблица 1.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке»: характеристики предлагаемого участником закупки товара (в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, должны соответствовать показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) - Приложение «описание объекта закупки» к извещению об осуществлении закупки, а именно согласно Таблице №1.

Приложение к извещению о проведении электронного аукциона за № 0127200000223001058 «Описание объекта закупки» содержит наименование и описание товара по КТРУ.

Проанализировав заявку участника закупки № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147), Комиссией Брянского УФАС России установлено, что в ее составе содержатся показатели товаров, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона. При этом, заявка участника закупки № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147) не содержит указание на товарный знак или торговые наименования предлагаемых к поставке изделий медицинского назначения (перчатки смотровые).

Однако в размещенном заказчиком 17.03.2023 14:00 проекте контракта, заказчиком, по позициям № 1 и №2 Приложения № 1 к Контракту «Спецификация» включены указание на конкретного производителя: «производитель ООО «Барс Мед».

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение пп. д) п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении процедуры подготовки контракта для его направления на подписание победителю закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.п. д) п.1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617, в соответствии с которыми номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт, поскольку заказчиком при формировании с использованием единой информационной системы и размещении в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта по итогам электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) для нужд ГБУЗ "БОБ

СМЭ" за № 0127200000223001058 не включены номера реестровых записей, включенных участника закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147) в состав заявки на участие в электронном аукционе за № 0127200000223001058.

Предметом осуществляемой закупки является поставка изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000223001058.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) (код по КТРУ 22.19.60.119-00000002).

Данные товары включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 [перечень](#) отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Как подтверждается материалами дела, победителем закупки признан участник закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147), предложивший к поставке товар российского происхождения. В составе заявки участника закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147) приложены выписки из реестра российской промышленной продукции: выписка из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи 1380\1\2021 от 03.12.2021 (производитель ООО "СПЕЦ-И-АЛ"), выписка из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи 399\1\2021 от 14.04.2021 (производитель ООО "СПЕЦ-И-АЛ").

Вместе с тем, при обозрении открытой части ЕИС установлено, что при формировании 17.03.2023 14:00 с использованием ЕИС и на электронной площадке ООО «РТС – Тендер» проекта контракта на закупку изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) за № 0127200000223001058 заказчик не включил номера реестровых записей, входящих в состав заявки на участие в электронном аукционе участника закупки под № 5 (ООО «УралМедМаркет») (идентификационный номер 113717147).

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о

контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «АЛИША» на действия заказчика ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки смотровые) для нужд ГБУЗ "БОБ СМЭ" за № 0127200000223001058 необоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» нарушение требований п.п. д) п.1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

3. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» предписание об устранении выявленных нарушений п п.п. д) п.1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии
«.....»

Члены «.....»