

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–7/2023

09.02.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»	–	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	«...-...»	–	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
	«...-...»	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–7/2023 по жалобе «...-...» (далее – Заявитель, Общество) на действия электронной торговой площадки «...-...» (далее – ЭТП «...-...») при проведении «...-...» (далее – Заказчик) аукциона в электронной форме на изготовление, поставку и установку мебели (реестровый номер закупки: 32312048324), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в отсутствие представителя ЭТП «...-...», уведомленного о дате, времени и месте

рассмотрения дела надлежащим образом;

в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 31.01.2023 поступила жалоба «...-...» на действия ЭТП «...-...» при проведении «...-...» аукциона в электронной форме на изготовление, поставку и установку мебели (реестровый номер закупки: 32312048324).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с тарифом, взимаемом с победителя Закупки ЭТП «...-...» (в размере 2 % от Н(М)ЦД), при помощи функционала электронной торговой площадки в сети «Интернет» (<https://etp.torgi-online.com>) которой Заказчик осуществляет Закупку.

Представитель ЭТП «...-...» с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что комиссионное вознаграждение в размере 2 % от Н(М)ЦД утверждено после проведения тщательного маркетингового исследования рынка.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что Заказчик не ограничен в праве выбора ЭТП и не отвечает за действия (бездействия) ЭТП, являющимся отдельным юридическим лицом.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Приложением к распоряжению Управления государственных закупок Тюменской области от 19.07.2022 № 004-р утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Тюменской области «Городская поликлиника №12» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 30.09.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Как установлено материалами дела, 20.01.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312048324), а также на электронной площадке <https://etp.torgi-online.com> (Электронная Торговая Площадка «...-...») Заказчиком была размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме на изготовление, поставку и установку мебели для нужд ГАУЗ ТО «Городская поликлиника №12 (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 06.02.2023 в 09:00.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.3 Закона о закупках, **под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо**, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, **владеющее электронной площадкой**, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами (далее также - программно-аппаратные средства электронной площадки), и **обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме** в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. **Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки**, с учетом положений настоящей статьи.

Изучив материалы дела, ознакомившись с письменными пояснениями Заказчика, Комиссия Управления установила, что ЭТП является отдельным юридическим лицом, обеспечивающим проведение торгов в электронной форме, за действия (бездействия) которого Заказчик не отвечает.

Вместе с тем, действующим законодательством Заказчики не ограничены в выборе электронной торговой площадки при размещении закупочной процедуры. Также, ЭТП «...-...» не является монополистом на указанном рынке и не ограничивает участников торгов. Закупка объявлена Заказчиком на общих основаниях, открыта для всех участников. Тариф за участие в процедуре устанавливается ЭТП.

Ознакомившись с письменными пояснениями «...-...», Комиссия Управления установила, что **комиссионное вознаграждение в размере 2 % от объявленной суммы торгов от начальной цены закупки**, а также 10 000 рублей, если Заказчик не определил начальную максимальную цену закупки (Приложение № 1 к регламенту приложено в материалы дела) **ЭТП является единым для всех участников** от объявленной суммы торгов от начальной цены закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.3 Закона о закупках, **функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки**, с учетом положений Закона N 223-ФЗ.

С учётом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что требования к электронной торговой площадке, используемой Заказчиком для проведения конкурентной закупки в электронной форме, к порядку проведения таких закупок с использованием электронных торговых площадок, положениями Закона о закупках не урегулированы. Соответственно для участия в закупках участнику необходимо пройти аккредитацию в порядке, установленном оператором электронной площадки.

Таким образом, поскольку законом не предусмотрено предельного размера взимания с лица, с которым заключается договор в отношении закупок, проводимых в соответствии с 223-ФЗ, комиссионный тариф ЭТП «...-...» является единым для всех участников Закупки, Комиссия Управления полагает признать довод жалобы Заявителя необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении «...-...» аукциона в электронной форме на изготовление, поставку и установку мебели (реестровый номер закупки: 32312048324), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.