

Решение по делу №070/10/18.1-390/2024

Де

РЕШЕНИЕ

по делу №070/10/18.1-390/2024

16.05.2024 г. Томск

Комиссия Управлению Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (Далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Технострой» (вх.№3351/24 от 22.04.2024) на действия (бездействие) Организатора торгов – Департамента лесного хозяйства Томской области при осуществлении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины «Лесной участок: Томская область, Первомайский район, Первомайское лесничество, Ореховское участковое лесничество, урочище «Колхоз Рассвет», кварталы 90-109» (извещение №22000175380000000016, лот №1),

при участии посредством ВКС представителя Организатора торгов – Кругловой Т.П. (доверенность №01д/2024 от 15.01.2024), без участия представителя Заявителя, уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

22.04.2024 в Томское УФАС России поступила жалоба на действия (бездействие) Организатора торгов – Департамента лесного хозяйства

Томской области при осуществлении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины «Лесной участок: Томская область, Первомайский район, Первомайское лесничество, Ореховское участковое лесничество, урочище «Колхоз Рассвет», кварталы 90-109» (извещение №22000175380000000016, лот №1).

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Организатора торгов, а именно:

1. Документация о конкурсе не соответствует требованиям ч.18 ст.80.1 Лесного кодекса РФ.
2. Извещение о проведении конкурса не содержит сведения о предполагаемой к предоставлению в аренду лесном участке, находящимся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок. Об ограничении этих прав), и об объеме подлежащей заготовки древесины.
3. Ни извещение, ни конкурсная документация не содержат сведений о способе определения начальной цены предмета торгов и отчета об оценке лесов, послужившем основанием установления начальной цены предмета конкурса. Кроме этого, проект договора аренды лесного участка, являющийся частью документации о конкурсе, содержит противоречивые сведения о размере и порядке внесения арендой платы по договору.

26.04.2024 в Томское УФАС России поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Комиссией Томского УФАС России данное ходатайство удовлетворено, 03.05.2024 сторонам было направлено уведомление о продлении срока рассмотрения жалобы до 16.05.2024 и об отложении рассмотрения жалобы на 16.05.2024.

В назначенную дату Заявитель явку не обеспечил.

Изучив представленные Организатором торгов документы Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении торгов №22000175380000000016 опубликовано на сайте

<https://torgi.gov.ru/new/public/notices/view/22000175380000000016>
19.02.2024.

Предмет торгов – Лесной участок: Томская область, Первомайский район, Первомайское лесничество, Ореховское участковое лесничество, урочище «Колхоз Рассвет», кварталы 90-109.

На дату рассмотрения дела торги признаны не состоявшимися.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Дата и время начала подачи заявок - 20.02.2024 09:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 19.04.2024 17:10 (МСК+4).

Жалоба ООО «Технострой» поступила нарочно в Томское УФАС России 22.04.2024.

На основании письма ФАС России от 25 июня 2019 года № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом на основании письма ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации, поданная лицом, не подавшим заявку на участие в аукционе, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подлежит оставлению без рассмотрения.

Комиссия Томского УФАС России установила, что Заявитель заявку на участие в открытом конкурсе не подавал.

Таким образом, ООО «Технострой», не являясь участником открытого конкурса, подал жалобу в Томское УФАС России на положения документации после окончания приема заявок.

В связи с чем, с учетом положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у комиссии антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС России приходит

к выводу о том, что в данном случае жалоба Заявителя на положения документации не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем принято решение об оставлении жалобы заявителя без рассмотрения.

Принимая во внимание вышеуказанное, руководствуясь статьей 18.1 Закона №135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Технострой» (вх.№3351/24 от 22.04.2024) на действия (бездействие) Организатора торгов – Департамента лесного хозяйства Томской области при осуществлении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины «Лесной участок: Томская область, Первомайский район, Первомайское лесничество, Ореховское участковое лесничество, урочище «Колхоз Рассвет», кварталы 90-109» (извещение №22000175380000000016, лот №1) оставить без рассмотрения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.