

Заказчик:

ПАО «Межрегиональная
распределительная сетевая компания»

пл. Конституции, д.3,лит. А

Санкт-Петербург, 196247

chanov@mrsksevzap.ru

post@mrsksevzap.ru

Заявитель:

ЗАО «ТАИЗ»

ул. Центральная 12А,

с. Алешня,

Ленинский р-н,

Тульская область, 301126

Р/05/937 от 27.08.2015

РЕШЕНИЕ

по жалобе ЗАО «Тульский Арматурно-Изоляторный Завод»

«20» августа 2015 года

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

– заместителя руководителя, председателя Комиссии;
– главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий, члена Комиссии;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля, члена Комиссии;

в присутствии представителей:

заказчика – (по доверенности), (по доверенности),

заявителей – (по доверенности), (по доверенности),

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ЗАО «Тулский Арматурно-Изоляторный Завод» (далее - ЗАО «ТАИЗ») (вх.№ 6143 от 13.08.2015) на действия ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада») при проведении открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора поставку линейных изоляторов полимерных для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (извещение № 31502478671).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Ленинградское УФАС России) поступила жалобу ЗАО «Тулский Арматурно-Изоляторный Завод» (далее – ЗАО «ТАИЗ») (вх.№ 6143 от 13.08.2015) на действия ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада») при проведении открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора поставку линейных изоляторов полимерных для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (извещение № 31502478671).

По мнению заявителя, заказчик допустил нарушение положений Федерального

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ЗАО «ТАИЗ» в жалобе указывает следующее.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии по итоговой оценке Предложений и выбору Победителя запроса предложений от 24 июля 2015 г. № 8, в п. 2.2 указано, что участник ЗАО «ТАИЗ» представил техническое предложение не в полной мере, а именно не все требуемые документы, представлены в составе технического предложения - протоколы испытаний на разрядные напряжения в загрязнённых условиях для 4 степени загрязнения, на грозовой импульс и напряжением промышленной частоты в сухом состоянии и под дождем, подтверждающие соответствие изолятора требованиям стандартов к электрооборудованию на напряжение 20 кВ участником не представлены.

Однако при заседании Закупочной комиссии и вынесении Протокола об отмене отдельных решений, принятых Закупочной комиссией от 15.07.2015 (протокол № 4) и о повторном проведении переторжки от 16 июля 2015 года № 5, данные протоколы отсутствовали у всех участников. В связи с этим, у нас имеются все основания полагать, что при составлении протокола от 24 июля 2015 года № 8, указанные протоколы отсутствовали у участников; в том числе у победителя - ЗАО НПО «ИЗОЛЯТОР». Также согласно протоколу от 16.07.2015 г. № 5 была назначена дата проведения переторжки 17 июля 2015 года. Но данная переторжка не была проведена, протокол об отмене переторжки не составлялся, уведомление об отмене участникам не направлялось и на торговой площадке также отсутствовало. Тем самым Заказчик нарушил порядок проведения запроса предложений.

Таким образом, имеются все основания полагать, что причина, указанная в п. 2.2 протокола от 24 июля 2015 года № 8, по которой была занижена бальная оценка, является не правомерной, так как в таком случае, бальная оценка должна была быть занижена у всех участников, у которых также отсутствовали вышеуказанные протоколы.

Помимо этого, в Протоколе от 24 июля 2015 года № 8, в таблице, где указана информация по первоначальным ценам (до переторжки) и окончательным ценам (после переторжки) заявок участников, у участника ЗАО НПО «ИЗОЛЯТОР», который по итогам был признан победителем, в окончательной цене (после переторжки) отсутствовало коммерческое предложение и оферта на данную цену, что является нарушением при порядке проведения запроса предложений.

На уведомление Ленинградского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы ЗАО «ТАИЗ» ПАО «МРСК Северо-Запада» сообщило следующее.

Запрос предложений проводился на электронной торговой площадке «www.b2b-trsk.ru» (ЭТП) в разделе «Запросы цен/предложений» от «18» июня 2015 года (Извещение № 526276).

В рамках проведения указанной Закупочной процедуры ПАО «МРСК Северо-Запада» была получена оферта от Закрытого акционерного общества «Тулский Арматурно-Изоляторный Завод» (далее - ЗАО «ТАИЗ»). Учитывая, что в ряде Заявок документов, представленных в составе оферты, было недостаточно для допуска к

дальнейшему участию в Закупочной процедуре, ПАО «МРСК Северо-Запада», воспользовавшись правом, установленным в пункте 4.8.2.2. Документации по Запросу предложений, направило в адрес участников Запроса предложений ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» и ЗАО «ТАИЗ» 21.07.2015 запросы по предоставлению разъяснений и недостающих документов по их Заявкам.

От указанных участников Запроса предложений уточняющие документы по предлагаемой к поставке продукции (ГОСТы, ТУ, чертежи, протоколы испытаний и пр.) поступили 22.07.2015. Таким образом, Закупочная комиссия получила возможность провести переторжку и перейти к оценочной стадии Запроса предложений.

По результатам проведенной переторжки и рассмотрения дополнительно представленных ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» и ЗАО «ТАИЗ» документов Закупочной комиссией были подведены итоги Закупочной процедуры (Протокол заседания Закупочной комиссии по итоговой оценке предложений и выбору Победителя запроса предложений от 24.07.2015 № 8) - ЗАО «ТАИЗ» получило 3-е место в итоговой ранжировке Заявок.

Регламент работы электронной торговой площадки «www.b2b-mrsk.ru» (ЭТП) позволил Организатору запроса предложений перенести срок вскрытия конвертов по переторжке, в соответствии с регламентом работы ЭТП: «Вы можете отменить объявление переторжки до момента, когда будет подано первое предложение участника», что было отражено в Протоколе № 6 о переносе даты процедуры переторжки на 23.07.2015 года.

Оценочная (балльная) стадия проводилась в соответствии с методикой, согласно разделу 4.8.3 Документации по Запросу предложений, на основании критериев и подкритериев, установленных данным разделом. У ЗАО «ТАИЗ» в сводной балльной оценке были занижены баллы по критерию - соответствие технического предложения конкретным техническим требованиям Заказчика (технические характеристики продукции), так как согласно Техническому заданию, являющемуся приложением к Документации по запросу предложений, Заказчику требуется изолятор ОЛСК 16-20-А-4, являющийся изолятором на напряжение 20 кВ на 4 степень загрязнения.

ЗАО «ТАИЗ» в составе Технического предложения предлагается к поставке изолятор ШПК-16-20-М-Б, который не соответствует техническим требованиям к Продукции, установленным в Техническом задании, а также требованиям ГОСТ 9920 к изоляторам на 20 кВ в части длины пути утечки - 42 см (длина пути утечки должна быть не менее 84 см), и Правилам устройства электроустановок (ПУЭ) в части разрядного промежутка - около 200 мм (согласно ПУЭ-7 глава 2.5, разрядный промежуток должен быть не менее 350 мм). По указанным параметрам изолятор ШПК-16-20-М-Б соответствует требованиям к изоляторам на 10 кВ. Этот же вывод позволяет сделать сравнение чертежей ЗАО «ТАИЗ» на изоляторы 10 кВ и 20 кВ, которые имеют одинаковые изоляционные части. Необходимо отметить, вопреки утверждениям ЗАО «ТАИЗ», в балльной оценке - наличие или отсутствие протоколов испытаний не учитывалось.

В соответствии с Регламентом работы ЭТП процедура переторжки проводится на электронной торговой площадке «www.b2b-mrsk.ru». Участники Закупочной процедуры согласно указанному Регламенту используют функционал ЭТП,

заполняя цену Заявки, при этом дополнительно размещают коммерческое предложение на цену, указанную на ЭТП. Согласно письму ЗАО НПО «Изолятор» от 23.07.2015 года, участник не разместил коммерческое предложение в связи с техническим сбоем. При этом он согласно Регламенту работы ЭТП считается принявшим участие в переторжке, использовав функционал ЭТП, и Закупочная комиссия рассматривает цену, заявленную этим участником именно на ЭТП, что было отражено в Протоколе заседания Закупочной комиссии от 23.07.2015 № 7 о проведенных переторжках №1 и № 2.

На данный момент Договор на поставку линейных изоляторов полимерных для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» заключен с победителем закупочной процедуры (с ЗАО «НПО «Изолятор») и исполняется.

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов данной закупки, доводов представителя заявителя и возражений заказчика, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

22.07.2013 заказчиком утверждено Положение о закупке ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Положение о закупках), которое применяется в части планирования, подготовки закупки, проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договора, формирования отчетности. 01.07.2015 Положение о закупках опубликовано на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru).

18.06.2015 ПАО «МРСК Северо-Запада» на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении закупки в форме открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора поставку линейных изоляторов полимерных для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (извещение № 31502478671).

24.06.2015 опубликованы разъяснения закупочной документации.

30.06.2015 опубликован протокол № 31502478671-01 «Протокол вскрытия конвертов».

15.07.2015 опубликован протокол № 31502478671-02 «по рассмотрению и предварительной ранжировке Предложений».

16.07.2015 опубликован протокол № 31502478671-03 «Протокол о проведении повторной переторжки».

22.07.2015 опубликован протокол № 31502478671-04 «Протокол заседания Закупочной комиссии о запросе разъяснений по заявкам Участников и принятии решения о проведения переторжки».

24.07.2015 опубликован протокол № 31502478671-05 «Протокол по выбору Победителя запроса цен».

28.07.2015 опубликован протокол № 31502478671-06 «Протокол по переторжке».

27.07.2015 по результатам закупки заключен договор № 8/24.07.15 между ПАО «МРСК Северо-Запада» и ЗАО «НПО Изолятор» (победитель закупки).

13.08.2015 в Ленинградское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ТАИЗ» (вх. № 6143 от 13.08.2015).

Изучив доводы ЗАО «ТАИЗ», а также иные материалы дела, Комиссия считает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Согласно п. 4.8.2.2 Документации о закупке, в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия может запросить Участников запроса предложений разъяснения или дополнения их Предложений, в том числе представления отсутствующих документов. При этом Закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Закупочной заявки.

Ленинградским УФАС России установлено, что ПАО «МРСК Северо-Запада» в соответствии с указанным пунктом направило в ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» и ЗАО «ТАИЗ» запросы с предложением предоставления недостающих документов по их заявкам.

Таким образом, ПАО «МРСК Северо-Запада» действовало в соответствии с Положением и документацией о закупке.

Ленинградским УФАС России установлено, что итоговая оценка в баллах производилась в соответствии с критериями и весовыми коэффициентами, установленными в документации о закупке.

Таким образом, утверждение заявителя о том, что балльная оценка заявок была неправомерной, является необоснованным.

Таким образом, Комиссия установила, что заказчиком не нарушены положения ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь ч. 1 ст. 17, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Тулский Арматурно-Изоляторный Завод» на действия ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» при проведении открытого запроса предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора поставки линейных изоляторов полимерных для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (извещение № 31502478671) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии	
-----------------------	--

Члены Комиссии: