

11 января 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти – <...>., члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> - ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> – специалист – эксперт отдела контроля органов власти, <...> - специалист - эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> - ведущий специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2015-279Ж по жалобе ООО «Благоустройство Запсиба» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – муниципального унитарного предприятия «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска (далее – Заказчик, МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска) при проведении запроса коммерческих предложений в электронной форме на оказание услуги по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути (извещение №31503118636),

в присутствии представителей Заказчика – МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска <...> по доверенности от 11.01.2016 года №2, <...> по доверенности от 11.01.2016 года №1,

в отсутствие представителя ООО «Благоустройство Запсиба»,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 24.12.2015 года поступила жалоба ООО «Благоустройство Запсиба» на действия Заказчика – МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска при проведении запроса коммерческих предложений в электронной форме на оказание услуги по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути (извещение №31503118636).

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, в документации запроса предложений нарушены, утвержденные Положением о закупке, товаров, выполнении работ, оказании услуг МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска (далее – Положение о закупках), требования к организации закупок, а именно:

- заказчик неверно определил способ закупки на сумму более 1 000 000 рублей без проведения торгов, в форме запроса коммерческих предложений в электронной форме;

- заказчик, установив дату окончания подачи заявок- 24.12.2015, сократил срок подготовки заявки на участие в запросе коммерческих предложений.

С учетом указанных доводов Заявитель просит – приостановить процедуру закупки, рассмотреть жалобу по существу, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика письменно и устно пояснили, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя согласны частично.

В части довода, касающегося способа проведения закупки на сумму более 1000 000 рублей в форме запроса коммерческих предложений, представители Заказчика пояснили, что Приказом МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска от 18.11.2014 №945 было внесено изменение в пункт 16.1 раздела 16 «Запрос коммерческих предложений» Положения о закупках путем исключения абзаца второго и дополнением предложения: «Данная процедура закупки может проводиться по решению Заказчика вне зависимости от суммы закупки».

Представители Заказчика пояснили, что согласны с доводом жалобы, относительно того, что Заказчик, установив дату окончания подачи заявок – 24.12.2015, сократил срок подготовки заявки на участие в запросе предложений.

Также пояснили, что договор не заключен, закупка приостановлена.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Благоустройство Запсиба», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Положение о закупках утверждено приказом генерального директора от 11.09.2014 №744, в дальнейшем вносились изменения.

21.12.2015 МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №31503118636 о проведении запроса коммерческих предложений в электронной форме на оказание услуги по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути.

Согласно документации закупка проводится по двум лотам:

1 лот - оказание услуг по уборке служебных, производственных, санитарно – гигиенических помещений и прилегающей территории трамвайного депо №1, трамвайного депо №2, энергохозяйства, службы пути, оказание услуг по уборке подвижного состава (трамвай) МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска;

2 лот - оказание услуг по уборке служебных, производственных, санитарно – гигиенических помещений и прилегающей территории троллейбусного парка №1 и троллейбусного парка №2, оказание услуг по уборке подвижного состава (троллейбус) МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 лот – 7 852 896 рублей, 2 лот – 9 694 026 рублей.

Согласно протоколу о признании несостоявшимся запроса коммерческих предложений в электронной форме на оказание услуг по уборке служебных, производственных, санитарно – гигиенических помещений и прилегающей территории трамвайного депо №1, трамвайного депо №2, энергохозяйства, службы пути, оказание услуг по уборке подвижного состава (трамвай), а также по уборке служебных, производственных, санитарно – гигиенических помещений и прилегающей территории троллейбусного парка №1 и троллейбусного парка №2, оказание услуг по уборке подвижного состава (троллейбус) МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска от 25.12.2015 (далее – протокол от 25.12.2015) по двум лотам была подана одна заявка – ООО «АБК – Центр – Ижевск», которая соответствовала требованиям пунктов 20, 21 документации и допущена к участию в запросе коммерческих предложений.

25.12.2015 закупочной комиссией принято решение, в связи с тем, что к участию в запросе предложений в электронной форме допущен только один участник, об объявлении запроса коммерческих предложений - несостоявшимся и в соответствии с пунктом 24 документации заключить договор на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути с единственным участником запроса предложений.

1. Пунктом 16.2 раздела 16 Положения о закупках определено, что процедура запроса коммерческих предложений осуществляется в форме размещения извещения на сайте единой информационной системы и на сайте МУП «ИжГЭТ» г. Ижевска не менее чем за пять дней до установленного в документации о проведении запроса коммерческих предложений дня окончания подачи заявок на участие.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 1 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что извещение №31503118636 о проведении запроса коммерческих предложений в электронной форме на оказание услуги по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути размещено на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 21.12.2015. Срок окончания подачи заявок - 24.12.2015.

Таким образом, Заказчик разместив извещение менее чем за пять дней до установленного, в документации о проведении запроса коммерческих предложений, дня окончания подачи заявок, сократил срок подготовки заявки на участие в запросе коммерческих предложений.

С учетом изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком нарушен подпункт 16.2 раздела 16 Положения о закупках, часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в несоблюдении требований Положения о закупках о сроках размещения в извещении в рассматриваемой закупке на официальном сайте zakupki.gov.ru.

2. Частью 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с пунктом 3.1. Положения о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для нужд МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска закупка осуществляется заказчиком:

- путем проведения торгов в форме открытого конкурса, открытого аукциона;
- без проведения торгов (запрос котировок, закупка у единственного источника, простая закупка, запрос коммерческих предложений).

Установлено, что закупка на оказание услуги по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути (извещение №31503118636) была проведена в форме коммерческих предложений в электронной форме.

Приказом МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска от 18.11.2014 №945 было внесено изменение в пункт 16.1 раздела 16 «Запрос коммерческих предложений» Положения о закупках путем исключения абзаца второго и дополнением предложения: «Данная процедура закупки может проводиться по решению Заказчика вне зависимости от суммы закупки». Данные изменения размещены на сайте 02.12.2014.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя, относительно того, что Заказчиком неверно определен способ закупки на сумму более 1000 000 рублей в форме коммерческих предложений.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Благоустройство Запсиба» на действия Заказчика – МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска при проведении запроса коммерческих предложений в электронной форме на оказание услуги по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути (извещение № 31503118636), обоснованной.

2. Признать МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска нарушившим пункт 16.2 раздела 16 Положения о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для нужд МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска, часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в несоблюдении требований, установленных Положением о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для нужд МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска о сроках размещения извещения в рассматриваемой закупке на официальном сайте zakupki.gov.ru.

3. Выдать Организатору закупки – МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска, Закупочной комиссии предписание:

3.1. определить срок подачи заявок в соответствии с Положением о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для нужд МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска;

3.2. отменить все протоколы, составленные в ходе проведения закупки в форме запроса коммерческих предложений в электронной форме на оказание услуги по уборке помещений и прилегающей территории, подвижного состава (трамвай, троллейбус), энергохозяйства и службы пути (извещение № 31503118636).

4. Срок исполнения предписания – в течение 5 рабочих дней со дня получения копии решения и предписания по делу ТГ08-02/2015 – 279Ж. Уведомить Удмуртское УФАС России в течение 3 рабочих дней со дня исполнения предписания.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение и предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с момента их вынесения.