Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью научно-производственного предприятия «Технолог» (далее – Заявитель, ООО НПП «Технолог») на действия государственного бюджетного учреждения Самарской области «Потаповский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» (далее – Заказчик, ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право круглосуточного аварийно-технического обслуживания инженерных систем и оборудования модульных котельных для нужд ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» 2020 год (извещение № 32009185026, http://zakupki.gov.ru; процедура № 32009185026, https://www.roseltorg.ru) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей: от ООО НПП «Технолог» – <...> (доверенность), <...> (доверенность); от ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» – <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

04.06.2020г., 11.06.2020г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступили жалобы ООО НПП «Технолог» на действия ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» при проведении Запроса котировок.

Указанные жалобы приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы от 04.06.2020г., ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» необоснованно установлены неправомерные требования к участникам Запроса котировок в части наличия «Лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и

III классов опасности».

Согласно доводам жалобы от 11.06.2020г., закупочной комиссией ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» принято неправомерное решение в части несоответствия заявки ООО НПП «Технолог» установленным требованиям.

ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» просило отказать в удовлетворении жалоб Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок. Представило документы и сведения согласно уведомлениям Самарского УФАС России от 08.06.2020г. № 7638/7, от 17.06.2020г. № 7968/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

27.05.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Запроса котировок. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 29.05.2020г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП» или «Росэлторг»). Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 29.05.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

05.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 32009185026 от 05.06.2020г. (№ 32009185026-01), согласно которому по окончании срока подачи заявок подана 1 заявка № 407621. Закупочной комиссией принято решение: заявка № 407621 участника ООО НПП «Технолог» – не допущена (несоответствие участника закупки требования Документации о закупке (в свидетельстве СРО отсутствует допуск к видам работ, указанных в нормативных документах технического задания)).

1. В соответствии с жалобой от 04.06.2020г. Заказчиком необоснованно установлены неправомерные требования к участникам Запроса котировок в части наличия «Лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности», что ограничивает конкуренцию.

Согласно требованиям к квалификации исполнителя (иные требования (особые условия)), установленным пунктом 3 Технического задания на оказание услуг (далее – ТЗ), исполнитель должен иметь «Лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности».

Таким образом, вопреки указанному доводу, исходя из положений Документации о закупке требование предъявляется к исполнителю, оказывающему закупаемую услугу.

Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013г. № 492, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», утверждено «Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» (далее – Положение).

Учитывая нормы, установленные Положением, у претендентов, намеревающихся принять участие в Запросе котировок, отсутствует возможность получения «Лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности» на объекты, указанные в ТЗ, находящиеся на балансе ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов».

Вместе с тем, в Документации о закупке Заказчиком не установлено требование о наличии у исполнителя «Лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности» с привязкой к объектам, указанным в ТЗ. Конкретизация объектов, на которые выдана «Лицензия на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности» в Документации о закупке отсутствует.

Из представленных ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» пояснений следует, что у учреждения находятся на балансе опасные производственные объекты, попадающие под требования о лицензировании деятельности эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, разнородные газовые модульные котельные.

При этом, исходя из пояснений Заказчика, требование о наличии у исполнителя лицензии подразумевает под собой наличие лицензии без привязки к объектам, находящимся на балансе учреждения и поименованным в ТЗ.

Установленные Заказчиком в Документации о закупке требования направлены на определение потребностей Заказчика и выявление исполнителя по услуге, в наилучшей степени отвечающего требованиям и потребностям ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов», что Законом о закупках не запрещено.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должен руководствоваться Заказчик при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

При указанных обстоятельствах установление и применение Заказчиком требований объекта закупки, отраженных в ТЗ, не может быть признано нарушающим требования законодательства, регулирующего осуществление закупок.

Таким образом, ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» в части рассматриваемого довода не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право круглосуточного аварийно-технического обслуживания инженерных систем и оборудования модульных котельных для нужд ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» 2020 год (извещение № 32009185026, http://zakupki.gov.ru; процедура № 32009185026, https://www.roseltorg.ru).

При указанных обстоятельствах признаки ограничения конкуренции и нарушение Закона о защите конкуренции не усматривается.

Доводы, указанные в жалобе от 04.06.2020г. ООО НПП «Технолог», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

2. Как следует из жалобы от 11.06.2020г. закупочной комиссией Заказчика принято неправомерное решение о несоответствии заявки ООО НПП

«Технолог» требованиям и условиям, установленным в Документации о закупке. В извещении и Документации о закупке отсутствуют требования к наличию у участника Запроса котировок членства в СРО, а также допуска к видам работ, указанным в нормативных документах ТЗ.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре 32009185026 от 05.06.2020г. заявка № 407621 участника ООО НПП «Технолог» – не допущена по причине несоответствия участника закупки требованиям Документации о закупке, а именно в свидетельстве СРО отсутствует допуск к видам работ, указанных в нормативных документах технического задания.

Согласно письменным и устным пояснениям, представленными ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов», в формулировке причины отклонения заявки ООО НПП «Технолог» допущена техническая ошибка. Причина, по которой заявка Заявителя не допущена связана с несоответствием участника закупки требованиям Документации о закупке в части отсутствия лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности.

Техническая ошибка, содержащаяся в Протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре 32009185026 от 05.06.2020г. на момент рассмотрения жалоб не устранена.

Заявка на участие в Запросе котировок, согласно Приложению № 2 к информационной карте Запроса котировок, должна содержать следующий перечень документов:

| № | **Наименование документа** |
|---|---|
| 1. | Заявка *(Приложение №2 к документации о закупке).* |
| 2. | Анкета *(Приложение №6 к документации о закупке).* |
| 3. | *Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица)*<br><br>*Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя),*<br><br>*Копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица),*<br><br>*Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).* |
| 4. | *Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника.* |
| 5. | *Учредительные документы участника (для юридического лица).* |
| 6. | *Согласие участника закупки на обработку персональных данных (в случае, если участник закупки является физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя) (Приложение №5 к документации о закупке).* |

Как следует из Документации о закупке требование о представлении «Лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных

производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности» в составе заявок в Документации о закупке не установлено.

При этом, участники, заполняя заявку на участие в Запросе котировок, декларируют о согласии участвовать в Запросе котировок на условиях, установленных извещением и Документацией о закупке (пункт 1 заявки), а также берут на себя обязательства выполнить предусмотренным техническим заданием работы в соответствии с указанными в извещении и Документацией о закупке требованиями (пункт 2 заявки).

Комиссия отказывает в допуске к участию в запросе котировок по основаниям, предусмотренным пунктом 3.9.7 настоящего Положения (пункт 4.3.3.3 Положения о закупке).

Пункт 3.9.7 Положения о закупке гласит, что при осуществлении закупки Заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случаях:

1. непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
3. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
4. несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке (а в случае проведения запроса котировок – требованиям извещения о проведении такого запроса), в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
5. представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
6. осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована либо предлагаемая таким участником цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении договора участник закупки отказывается.

Исходя из положений Документации о закупке и требований ТЗ не установлено требование к участникам закупки о наличии у них допуска СРО

и «Лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов (ОПО) I, II и III классов опасности».

На основании изложенного, Закупочной комиссией ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» неправомерно принято решение о недопуске заявки № 407621 участника ООО НПП «Технолог» по причине несоответствия участника закупки требованиям Документации о закупке.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, в обжалуемой части Закупочной комиссией ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» допущены нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 3.9.7, 4.3.3.3 Положения о закупке при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право круглосуточного аварийно-технического обслуживания инженерных систем и оборудования модульных котельных для нужд ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» 2020 год (извещение № 32009185026, http://zakupki.gov.ru; процедура № 32009185026, https://www.roseltorg.ru).

Довод, указанный в жалобе от 11.06.2020г. ООО НПП «Технолог», признается Комиссией Самарского УФАС России обоснованным.

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения Запроса котировок, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 04.06.2020г. ООО НПП «Технолог» необоснованной.
2. Признать жалобу от 11.06.2020г. ООО НПП «Технолог» обоснованной.
3. Признать в действиях ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов» нарушение требований, установленных частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении Запроса котировок нарушений.