

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1746/2021

21 сентября 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «СпецСнаб71» (вх. №16248э от 10.09.2021г.) на действия организатора торгов ООО «Инновационная торговая компания» (ИНН 5406617869) при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Сибавтобан» (идентификационный номер РАД-266566) по лоту №3,

в отсутствие ...

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «СпецСнаб71» (вх. №16248э от 10.09.2021г.) на действия организатора торгов ООО «Инновационная торговая компания» (ИНН 5406617869) при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Сибавтобан» (идентификационный номер РАД-266566) по лоту №3.

Заявитель сообщает следующее.

На сайте Единого Федерального Реестра Сведений о Банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru>) 29.07.2021 г посредством сообщения № 7030166 Организатор торгов - ООО «ИТК» (ИНН 5406617869, ОГРН 1165476153072, 630007, г. Новосибирск, ул. Сибревкома, д. 2, оф. 604; 8<...>) сообщил о проведении электронных торгов в форме открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества ООО «Сибавтобан» (ИНН 5405215998, ОГРН 1025401927473; 630102, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 46) в составе 18 лотов.

Согласно протоколу об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника ООО «Сибавтобан» от 06.09.2021 г. ООО «СпецСнаб71» признано участником торгов. Кроме того, участниками торгов также признаны: <...><...>, Индивидуальный предприниматель Тимина <...>.

08.09.2021 состоялся аукцион по продаже имущества должника ООО «Сибавтобан», лот № 3 ООО «Сибстройцены» (дебиторская задолженность). На основании Протокола о результатах проведения процедуры победителем торгов был признан <...> с ценовым предложением 13 333 000,00, второе место заняло ООО «СпецСнаб71» с ценовым предложением 13 134 000,00.

На официальном сайте Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области <...> числится <...> Госюрбюро по Томской области.

Согласно п. 3.1. ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», **Государственный служащий не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.**

Дебиторская задолженность не является предметом личного пользования, а ее приобретение осуществляется с целью взыскания с должника полной суммы задолженности, что в данном случае приведет к получению прибыли, в связи с тем, что сумма взысканного долга гораздо больше цены приобретения.

Согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Из чего следует, что <...>, являясь государственным служащим, приобрел данную задолженность с целью получения дополнительного дохода, что противоречит ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

По данному факту Заявитель просит: 1) отменить результаты торгов и провести пересмотр поданных заявок; 2) отказать в допуске <...>; 3) провести аукцион повторно с учетом нового протокола об определении участников.

Конкурсный управляющий ООО «Сибавтобан» <...> и ООО «Инновационная торговая компания» предоставили аналогичные возражения на доводы жалобы следующего содержания.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 19.05.2020 по делу №А45-15067/2019 должник - ООО «Сибавтобан» (ИНН 5405215998, ОГРН 1025401927473; 630102, г. Новосибирск, ул. Кирова, д.46) признан несостоятельным (банкротом). Конкурсным управляющим должником утвержден <...>, член Ассоциации СОАУ «Меркурий» (125047, Российская Федерация, г. Москва, ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 2/11, стр. 2, ИНН 7710458616 ОГРН 1037710023108), адрес для направления корреспонденции: 630007, г. Новосибирск, а/я 62. Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 19.04.2021 по делу № А45-15067/2019 срок конкурсного производства продлен на 6 месяцев.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «СпецСнаб71» на нарушения при проведении торгов ООО «Сибавтобан» (объявление в ЕФРСБ №7030166 от 29.07.2021), а именно указано, что победителем торгов был признан <...>, который числится <...> Госбюро по Томской области. Данное обстоятельство, по мнению заявителя, противоречит ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской

службе Российской Федерации», в связи с чем результаты торгов должны быть отменены, в допуске <...> к участию в торгах должно быть отказано.

Указанные доводы противоречат фактическим обстоятельствам, нормам Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в связи с чем подлежат отклонению на основании следующего.

На организатора таких торгов возлагается обязанность обеспечить равный доступ всех лиц к участию в них, в том числе свободное, бесплатное и бесперебойное функционирование электронных и информационных систем, с использованием которых подается конкретная ценовая заявка (п. 14 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно абзацу третьему пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Закона.

В силу пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Все поступившие заявки были признаны организатором торгов соответствующими требованиям, к спорным торгам были допущены все заинтересованные участники, которые предложили обоснованную, по их мнению, цену за имущество.

Статус государственного служащего не препятствует лицу участвовать в электронных торгах, приобретать имущество, заключать сделки, так как гражданская правоспособность с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации не утрачивается. В качестве санкции за нарушение запрета законом предусмотрено увольнение госслужащего в связи с утратой доверия (п. 3.1 ч. 1 ст. 17, п. 4 ч. 1 ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Организатор торгов, в свою очередь, не вправе требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных ст. 110 Закона о банкротстве, в связи с чем на организатора торгов не возложена обязанность проверять обстоятельства трудоустройства потенциального участника торгов в государственных органах и отсутствует правомочие отказать такому лицу в допуске к участию в торгах.

Кроме того, перечень должностей государственной службы Томской области устанавливается законом Томской области от 09.12.2005 N 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области».

Должность<...> Госбюро по Томской области не относится к должностям государственной гражданской службы, в связи с чем ограничения и требования, установленные Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не распространяются на лицо, замещающее указанную должность, что подтверждается в том числе письмом Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области №В-6388 от 15.09.2021 г.

Победитель торгов <...>предоставил следующие возражения на доводы жалобы.

Из уведомления Новосибирского УФАС России от 14.09.2021 № 05-12512 усматривается, что ООО «СпецСнаб71» (далее - Жалобщик) обратился с жалобой на действия ООО «ИТК» при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества ООО «Сибавтобан» (идентификационный номер РАД-266566) по лоту № 3, состоявшихся 08.09.2021.

В обоснование жалобы Жалобщиком указано, что я, <...>, являюсь победителем торгов по вышеуказанному лоту, а Жалобщик занял второе место.

Ссылаясь на информацию с официального сайта Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, Жалобщик делает вывод о том, что я, занимая должность <...>Госбюро по Томской области, являюсь государственным гражданским служащим и, в силу положений федерального законодательства о государственной гражданской службе, не вправе заниматься запрещённой указанным законодательством деятельностью, просит отменить результаты состоявшихся торгов и пересмотреть поданные заявки, отказать в допуске меня к участию в торгах и провести аукцион повторно с учётом нового протокола об определении участников.

Считаю поданную жалобу необоснованной, а указанные в ней доводы — несостоятельными.

Я не имею статуса государственного гражданского служащего и никогда им не обладал. Должности государственной гражданской службы для меня являются непривлекательными в силу установленных для них ограничений, в т.ч. невозможности представлять интересы и защищать права физических и юридических лиц, заниматься иными видами не запрещённой в РФ деятельности.

Действительно, я являюсь <...> Госбюро по Томской области с 11.01.2016 года. Трудовые и непосредственно связанные с ними отношения между мной и работодателем урегулированы исключительно нормами Трудового кодекса РФ, никак не связаны с государственной гражданской службой. Каких-либо ограничений я не имею.

Для подтверждения отсутствия у меня статуса государственного гражданского служащего и соответствующих ограничений мной 15.09.2021 был сделан запрос в Департамент по государственно правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, ответ на указанный запрос получен мной и к настоящим возражениям прилагается.

Госбюро по Томской области является областным казенным государственным

учреждением, подведомственным вышеуказанному департаменту, но в структуру органов власти и местного самоуправления не входит. Эта информация находится в свободном доступе в информационно-коммуникационной сети интернет на официальном сайте ФНС и иных ресурсах.

Учитывая изложенное, полагаю, что доводы поданной жалобы надуманны, не основываются на каких-либо объективных, достоверных доказательствах, а также свидетельствует о недобропорядочности Жалобщика, злоупотреблении правом на подачу жалобы и попытке путём её подачи ввести комиссию Новосибирского УФАС России в заблуждение.

Таким образом, по мнению <...> поданная ООО «СпецСнаб71» жалоба удовлетворению не подлежит, т. к. её доводы несостоятельны и опровергнуты ответом <...> Департамента по государственно правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, а также настоящими пояснениями.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно объявлению на сайте Единого Федерального Реестра Сведений о Банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru>) 29.07.2021 г посредством сообщения № 7030166 Организатор торгов - ООО «ИТК» (ИНН 5406617869, ОГРН 1165476153072, 630007, г. Новосибирск, ул. Сибревкома, д. 2, оф. 604; 83833034107; info@itcosfo.ru) сообщил о проведении электронных торгов в форме открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества ООО «Сибавтобан» (ИНН 5405215998, ОГРН 1025401927473; 630102, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 46), признанного несостоятельным (банкротом) Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 19.05.2020 г. по делу №А45-15067/2019, конкурсным управляющим назначен <...>, член Ассоциации СОАУ «Меркурий» (125047, Российская Федерация, г. Москва, ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 2/11, стр. 2, ИНН 7710458616 ОГРН 1037710023108, адрес для направления корреспонденции: 630007, г. Новосибирск, а/я 62), в составе 18 лотов, в том числе лота № 3 ООО «Сибстройцены» (Права требования на краткосрочные долговые обязательства (дебиторская задолженность)). Начальная цена в рублях по лоту №3: 1 990 000 рублей 00 копеек.

Торги проводились 08.09.2021 г. в 09:00 (срок приема заявок с 00:00 ч. 02.08.2021 г. до 08:00 ч. 06.09.2021 г.) на электронной площадке - АО «РАД» на сайте в сети Интернет по адресу: <http://lot-online.ru/> (далее по тексту - ЭТП).

Согласно протоколу об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника ООО «Сибавтобан» от 06.09.2021 г. ООО «СпецСнаб71» признано участником торгов. Кроме того, участниками торгов также признаны: <...><...>, Индивидуальный предприниматель Тимина <...>

08.09.2021 состоялся аукцион по продаже имущества должника ООО «Сибавтобан», лот № 3 ООО «Сибстройцены» (дебиторская задолженность). На основании Протокола о результатах проведения процедуры победителем торгов был признан <...> с ценовым предложением 13333000,00 руб., второе место заняло ООО «СпецСнаб71» с ценовым предложением 13134000,00 руб.

Заявитель в своей жалобе указывает на то, что на официальном сайте Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области <...> числится <...> Госюрбюро по Томской области. Согласно п. 3.1. ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», **государственный служащий не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.** Дебиторская задолженность не является предметом личного пользования, а ее приобретение осуществляется с целью взыскания с должника полной суммы задолженности, что в данном случае приведет к получению прибыли, в связи с тем, что сумма взысканного долга гораздо больше цены приобретения.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что статус государственного служащего не препятствует лицу участвовать в электронных торгах, приобретать имущество, заключать сделки, так как гражданская правоспособность с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации не утрачивается. В качестве санкции за нарушение запрета законом предусмотрено увольнение госслужащего в связи с утратой доверия (п. 3.1 ч. 1 ст. 17, п. 4 ч. 1 ст. 59.2 Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Организатор торгов, в свою очередь, не вправе требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных ст. 110 Закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в связи с чем на организатора торгов не возложена обязанность проверять обстоятельства трудоустройства потенциального участника торгов в государственных органах и отсутствует правомочие отказать такому лицу в допуске к участию в торгах.

Таким образом, в данном случае отсутствуют основания для отмены результатов торгов и привлечения организатора и участника торгов к ответственности. Законом не запрещено лицу участвовать в торгах только на основании того, что оно является государственным гражданским служащим.

Кроме того, Заявитель, в своей жалобе, не представил доказательств того, что <...> является государственным гражданским служащим.

В то же время, исходя из приложенного к возражениям ООО «Инновационная торговая компания», конкурсного управляющего ООО «Сибавтобан» <...>, <...> ответа Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области №В-6388 от 15.09.2021 г., занимаемая <...> должность <...> Госбюро по Томской области не относится к должностям государственной гражданской службы, в связи с чем ограничения и требования, установленные ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» не распространяются на лицо, замещающее указанную должность.

Соответственно, в действиях организатора торгов ООО «ИТК» (ИНН 5406617869, ОГРН 1165476153072) при проведении электронных торгов в форме открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества ООО «Сибавтобан» (ИНН 5405215998, ОГРН 1025401927473; 630102, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 46), лот № 3 ООО «Сибстройцены» (дебиторская задолженность), не усматривается нарушения порядка организации и проведения

торгов в форме открытого аукциона.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СпецСнаб71» (вх. №16248э от 10.09.2021г.) на действия организатора торгов ООО «Инновационная торговая компания» (ИНН 5406617869) при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Сибавтобан» (идентификационный номер РАД-266566) по лоту №3 необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.