

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-813/2022

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«10» ноября 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – администрации города Каменки Каменского района Пензенской области – <...> (представитель по доверенности) – после перерыва,

в отсутствие подателя жалобы – представителя ООО «ГРАНТЭК ХХ1», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ГРАНТЭК ХХ1» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении заказчиком – администрации города Каменки Каменского района Пензенской области - электронного аукциона «Приобретение коммунальной техники (коммунальная машина на базе трактора)» (извещение № 0155300000322000072 от 20.10.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

02.11.2022 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «ГРАНТЭК ХХ1» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении заказчиком – администрации города Каменки Каменского района Пензенской области - электронного аукциона «Приобретение коммунальной техники (коммунальная машина на базе трактора)» (извещение № 0155300000322000072 от 20.10.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Как следует из жалобы ООО «ГРАНТЭК ХХ1», заявке участника закупки неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе на том основании, что к поставке предложен товар, отличный по наименованию от закупаемого (машина фрезерная).

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 09.11.2022 в 11 часов 00 минут.

До заседания Комиссии Управления 08.11.2022 от заказчика поступило ходатайство о переносе рассмотрения жалобы в связи с невозможностью в назначенное время обеспечить участие представителя администрации в рассмотрении жалобы.

Заявитель для рассмотрения жалобы 09.11.2022 не явился, дистанционно к заседанию Комиссии не подключился.

В целях предоставления заказчику возможности принять участие в заседании Комиссии в рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 10.11.2022.

Заказчику, подателю жалобы направлено уведомление о перерыве в заседании Комиссии с указанием времени и места рассмотрения жалобы после перерыва.

Заявитель для рассмотрения жалобы после перерыва не явился, дистанционно к заседанию Комиссии не подключился.

После перерыва представитель заказчика участвует в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы 10.11.2022 представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 07.11.2022, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

20.10.2022 заказчиком – администрацией города Каменки Каменского района Пензенской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155300000322000072 о проведении аукциона в электронной форме «Приобретение коммунальной техники (коммунальная машина на базе трактора)».

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 727 500,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 28.10.2022 08:30 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 28.10.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 31.10.2022.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 223580200462658020100101350130000244.

[Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.](#)

[Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика \(подрядчика, исполнителя\), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.](#)

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 [Закона о контрактной системе, заявка участника закупки подлежит отклонению в случае](#) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0155300000322000072 от 31.10.2022, на участие в закупке подано 3 заявки. Заявка с порядковым номером 1 (идентификационный номер 112867188) отклонена от участия в закупке по следующему основанию:

«Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ), а именно: предметом закупки является коммунальная машина на базе трактора, а участником закупки предложен товар, отличный от закупаемого (машина фрезерная). Таким образом, предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям, указанным в извещении».

Как следует из извещения об осуществлении закупки № 0155300000322000072, код закупаемого объекта закупки в соответствии с позицией по КТРУ – 28.30.20.000-00000029 «Трактор». Согласно описанию объекта закупки, заказчиком закупается оборудование:

Перечень и количество поставляемых товаров:

КТРУ 28.30.20.000-00000029 трактор с навесным оборудованием

Спецификация:

| Наименование | Количество, шт. |
|---|-----------------|
| Коммунальная машина на базе трактора с навесным оборудованием | 2 |
| Отвал универсальный гидроповоротный | 2 |
| Щетка коммунальная | 2 |
| Фреза дорожная | 2 |
| Косилка роторная | 2 |
| Снегоочиститель шнеко-роторный | 2 |
| Итого | х |
| в т.ч.НДС | х |

со следующими техническими характеристиками:

| Наименование характеристики | Значение характеристики | обоснование |
|---|--|--|
| Базовый трактор | Беларус 82.1 (или эквивалент) | |
| Назначение трактора | Промышленный | КТРУ |
| Вид ходовой части | Колесная | КТРУ |
| Тип двигателя | Дизельный | КТРУ |
| Номинальная мощность двигателя | ≥ 80 и < 100 | КТРУ |
| Трансмиссия | Механическая | КТРУ |
| Наличие отопителя | да | КТРУ |
| Эксплуатационная масса, Тонна;Метрическая тонна (1000 кг) | < 5 | КТРУ |
| Возможность подключения навесного гидрооборудования | Да | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Тип двигателя | Тип 4-тактный, дизельный, безнаддувной | ТР ТС 031/2012, ГОСТ 19677-87 |
| Модель двигателя | Д-243S2 или эквивалент | ТР ТС 031/2012, ГОСТ 19677-87 |
| Мощность двигателя, л.с. | Число цилиндров 4; Мощность ≥81,6 | Значение мощности обеспечивает динамику для уверенного движения трактора в транспортном потоке. Оптимальное соотношение мощности и объема двигателя способствует снижению эксплуатационного расхода топлива. |
| Номинальное тяговое усилие трактора, кН | Не менее 14 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Эксплуатационная | Не менее 65 | Требование обусловлено видами работ, |

| | | |
|--|--|---|
| мощность дизеля, кВт | | объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Вид дополнительного и рабочего оборудования | Отвал универсальный гидроповоротный; Щетка коммунальная; Фреза дорожная; Косилка роторная; Снегоочиститель шнеко-роторный; | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Отвал универсальный гидроповоротный | | |
| Ширина отвала мм не менее | 2400 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Высота отвала мм не менее | 720 | |
| Управление отвала | гидравлическое | |
| Максимальный угол поворота, не менее | 30° | |
| Щетка коммунальная | | |
| Максимальная ширина захвата щетки, мм не менее | 1800 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Диаметр щеточного диска, мм не менее | 540 | |
| тип привода щетки | механический (от ВОМ трактора) | |
| Фреза дорожная | | |
| Ширина фрезерования, мм не менее | 400 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Диаметр фрезы дорожной, мм не менее | 550 | |
| Расположение рабочего органа фрезы | центральное | |
| Тип рабочего органа фрезы | Барабанный, фрезерный | |
| Косилка роторная | | |
| Ширина захвата косилки, мм не менее | 2100 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Количество роторов косилки не менее | 4 | |
| Количество скашивающих ножей, не менее | 8 | |
| Тип привода косилки | механический (от ВОМ трактора) | |
| Снегоочиститель шнеко-роторный | | |
| Минимальная высота среза, мм не более | 40 | |
| ширина шнека снегоочистителя, мм | 2000 | |

| | | |
|--|--------------|---|
| не менее | | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Диаметр шнека снегоочистителя, мм не менее | 480 | |
| диаметр ротора снегоочистителя, мм не менее | 760 | |
| Привод шнека снегоочистителя | механический | |
| Максимальная производительность по снегу, не менее, м ³ /час | 420 | |
| Максимальная высота убираемого снежного покрова, м не менее | 0,5 | |

Участником, чья заявка была отклонена от участия в закупке, ООО «ГРАНТЭК ХХ1», предложено оборудование со следующими техническими характеристиками:

| Технические характеристики поставляемого товара: | | |
|--|--|--|
| Наименование: Машина фрезерная ДЭМ-121 | | |
| Наименование характеристики | Значение характеристики | обоснование |
| Базовый трактор | Беларус 82.1 | |
| Назначение трактора | Промышленный | КТРУ |
| Вид ходовой части | Колесная | КТРУ |
| Тип двигателя | Дизельный | КТРУ |
| Номинальная мощность двигателя | 81,6 | КТРУ |
| Трансмиссия | Механическая | КТРУ |
| Наличие отопителя | да | КТРУ |
| Эксплуатационная масса, Тонна; Метрическая тонна (1000 кг) | 4 | КТРУ |
| Возможность подключения навесного гидрооборудования | Да | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Тип двигателя | Тип 4-тактный, дизельный, безнаддувной | ТР ТС 031/2012, ГОСТ 19677-87 |
| Модель двигателя | Д-243S2 | ТР ТС 031/2012, ГОСТ 19677-87 |
| Мощность двигателя, л.с. | Число цилиндров 4; Мощность 81,6 | Значение мощности обеспечивает динамику для уверенного движения трактора в транспортном потоке. Оптимальное соотношение мощности и объема двигателя способствует снижению эксплуатационного расхода топлива. |
| Номинальное тяговое усилие трактора, кН | 14 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Эксплуатационная мощность дизеля, | 65 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых |

| | | |
|---|--|---|
| кВт | | материалов |
| Вид дополнительного и рабочего оборудования | Отвал универсальный гидроповоротный; Щетка коммунальная; Фреза дорожная; Косилка роторная; Снегоочиститель шнеко-роторный; | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Отвал универсальный гидроповоротный | | |
| Ширина отвала мм | 2500 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Высота отвала мм | 720 | |
| Управление отвала | гидравлическое | |
| Максимальный угол поворота | 30° | |
| Щетка коммунальная | | |
| Максимальная ширина захвата щетки, мм | 1800 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Диаметр щеточного диска, мм | 550 | |
| тип привода щетки | механический (от ВОМ трактора) | |
| Фреза дорожная | | |
| Ширина фрезерования, мм | 400 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Диаметр фрезы дорожной, мм | 550 | |
| Расположение рабочего органа фрезы | центральное | |
| Тип рабочего органа фрезы | Барабанный, фрезерный | |
| Косилка роторная | | |
| Ширина захвата косилки, мм | 2100 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |
| Количество роторов косилки, шт | 4 | |
| Количество скашивающих ножей, шт | 8 | |
| Тип привода косилки | механический (от ВОМ трактора) | |
| Снегоочиститель шнеко-роторный | | |
| Минимальная высота среза, мм | 40 | Требование обусловлено видами работ, объемом и свойствами обрабатываемых материалов |

| | |
|--|--------------|
| ширина шнека снегоочистителя, мм | 2000 |
| Диаметр шнека снегоочистителя, мм | 480 |
| диаметр ротора снегоочистителя, мм | 760 |
| Привод шнека снегоочистителя | механический |
| Максимальная производительность по снегу, м³/час | 420 |
| Максимальная высота убираемого снежного покрова, м | 0,5 |

Как указано заказчиком на заседании Комиссии Управления, участником в заявке предложена машина фрезерная, при этом в состав закупаемой машины, кроме фрезы дорожной, дополнительно входят также Отвал универсальный гидроповоротный, Щетка коммунальная, Косилка роторная, Снегоочиститель шнеко-роторный. Выписка из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза, представленная участником закупки на предлагаемое оборудование, содержит наименование оборудования Машина фрезерная ДЭМ 121 код по ТН ВЭД ЕАЭС 8430 49 000 9 (Код ОКПД 2 – 28.92.30.190, Баллов – 0). Код по ОКПД2 на предложенную машину не входит в набор кодов, входящих в позицию КТРУ, выбранную заказчиком.

Более того, согласно руководству по эксплуатации на данную машину, машина фрезерная состоит из базового трактора с установленным на нем бульдозерным или погрузочным оборудованием, то есть двумя видами навесного оборудования – отвал и фреза. Остальное оборудование в комплект не входит. В том случае, если другое оборудование предполагалось к поставке отдельно, то возможна ситуация, когда в отношении поставляемого товара пропадет гарантия производителя (при замене частей машины, например, замене фрезы на косилку).

С учетом изложенного заказчик не смог прийти к однозначному выводу, что оборудование, которое предлагается участником закупки соответствует тому, что заявляется заказчиком в рамках закупки.

Комиссия Управления обращает внимание на то, что заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, возражений и доводов относительно позиции заказчика, а также доказательств того, что предлагаемый им товар в действительности соответствует требованиям заказчика, не представил.

[С учетом изложенного, жалоба ООО «ООО «ГРАНТЭК ХХ1»» признается Комиссией необоснованной.](#)

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГРАНТЭК ХХ1» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении заказчиком – администрации города Каменки Каменского района Пензенской области - электронного аукциона «Приобретение коммунальной техники (коммунальная машина на базе трактора)» (извещение № 0155300000322000072 от 20.10.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам

рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>