

РЕШЕНИЕ № 74

Резолютивная часть решения оглашена 04 июня 2014 года

г. Хабаровск

В полном объеме решение изготовлено 06 июня 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

в присутствии представителей:

Администрация Бикинского муниципального района – ... (Доверенность от 20.01.2014 № 01/21/124),

ООО «ЭКО» - ... (паспорт)

ООО «Жилищная эксплуатационная организация», уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев дело **№ 8-01/48** по признакам нарушения администрацией Бикинского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение ООО «Жилищная эксплуатационная организация» на действия администрации Бикинского муниципального района, связанные с передачей ИП Мартыновой, ООО «ЭКО» земельных участков для размещения бытовых отходов.

Администрация в представленных пояснениях и её представитель в заседании комиссии пояснили, что земельные участки предоставлены в аренду в соответствии со статьёй 34 Земельного кодекса Российской Федерации, которой допускается предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством, без проведения торгов, при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков. Информация о предоставлении участков публиковалась в средствах массовой информации, заявлений о их предоставлении от иных лиц не поступило.

Представитель ООО «ЭКО» поддержал позицию администрации.

В соответствии с определением о назначении дела №8-01/48 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению администрацией, предоставлены документы, связанные с предоставлением спорных земельных участков, в числе которых публикации сообщений о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельных участков для складирования бытовых отходов.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 15.00 04.05.2014.

Комиссия Хабаровского УФАС России заслушав лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу.

На основании распоряжения администрации Бикинского муниципального района от 12.03.2008 №221-р ИП Мартыновой предоставлен земельный участок в районе 8 км. автодороги Бикин-Васильевка для складирования жидких бытовых отходов. 08.04.2008 между администрацией и предпринимателем заключен договор аренды земельного участка №2123. На основании распоряжения администрации Бикинского муниципального района от 07.03.2008 №209-р предпринимателем предоставлен земельный участок в районе 8 км. Автодороги Бикин-Васильевка для складирования твердых бытовых отходов. 08.04.2008 между администрацией и ИП Мартыновой заключен договор аренды земельного участка №2124. Впоследствии указанные договоры переоформлялись.

01.12.2010 ИП Мартынова обратилась в администрацию Бикинского района с заявлением о предоставлении земельных участков для открытого складирования материалов на срок до 11 месяцев, расположенных по адресам: Хабаровский край, Бикинский район, с. Лесопильное, с.Бойцово с. Покровка, с. Лончаково, с.Лермонтовка, с.Оренбургское, 230 км. автомобильной дороги Хабаровск-Владивосток, 8 км. Автодороги Бикин-Васильевка (для жидких бытовых отходов), 8 км. Автодороги Бикин-Васильевка (для твердых бытовых отходов).

23.12.2010 в газете «Бикинский Вестник» администрацией опубликовано сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельных участков для складирования твердых бытовых отходов в с. Лесопильное, с.Бойцово, с. Покровка, с. Лончаково, с.Лермонтовка, с.Оренбургское, 230 км. автомобильной дороги Хабаровск-Владивосток, 8 км. Автодороги Бикин-Васильевка. 17.03.2011 в газете «Бикинский Вестник» администрацией опубликовано сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка для складирования жидких бытовых отходов по адресу: 8 км. автодороги Бикин-Васильевка.

В отсутствие иных заявлений о предоставлении участков, распоряжением администрации от 28.01.2011 №60-р земельные участки предоставлены ИП Мартыновой в аренду на 11 месяцев. 22.02.2011 и 25.04.2011 между администрацией и предпринимателем заключены договоры аренды земельных участков №№ 5050, 5051, 5052, 5053, 5054, 5055, 5056, 5178, 5179.

Распоряжением от 11.11.2011 №219-р право аренды земельных участков ИП Мартыновой прекращено.

10.10.2011 ООО «ЭКО» обратилось в администрацию Бикинского муниципального района с заявлением о предоставлении земельных участков для открытого складирования материалов на срок до 11 месяцев, расположенных по адресам:

Хабаровский край Бикинский район, с. Лесопильное, с.Бойцово с. Покровка, с. Лончаково, с.Лермонтовка, с.Оренбургское, 230 км. автомобильной дороги Хабаровск-Владивосток, 8 км. Автодороги Бикин-Васильевка (для жидких бытовых отходов), 8 км. автодогроги Бикин-Васильевка (для твердых бытовых отходов).

13.10.2011 в газете «Бикинский Вестник» администрацией опубликовано сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельных участков для складирования твердых бытовых отходов в с. Лесопильное, с.Бойцово, с. Покровка, с. Лончаково, с.Лермонтовка, с.Оренбургское, 230 км. автомобильной дороги Хабаровск-Владивосток, 8 км. автодороги Бикин-Васильевка. 20.10.2011 в газете «Бикинский Вестник» администрацией опубликовано сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка для складирования жидких бытовых отходов по адресу: 8 км. автодороги Бикин-Васильевка.

В связи с отсутствием заявок о предоставлении указанных земельных участков распоряжением администрации от 14.11.2011 №1220-р земельные участки предоставлены в аренду ООО «ЭКО» на 11 месяцев. 22.11.2011 между администрацией и обществом заключены договоры аренды земельных участков №№ 5429, 5230, 5231, 5232, 5233, 5234, 5235, 5236, 5237. Срок действия договоров установлен с 14.11.2011 по 13.10.2012. Земельные участки переданы по актам приема передач от 22.11.2011. В 2012, 2013 годах договоры переоформлялись.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264 Гражданского кодекса Российской Федерации земельные участки могут предоставляться их собственниками другим лицам на условиях и в порядке, которые предусмотрены гражданским и земельным законодательством.

В соответствии со статьей 29 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных [органов](#) государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со [статьями 9, 10](#) и [11](#) ЗК РФ.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, регулируется статьей 34 ЗК РФ.

В соответствии с абзацами 2 и 4 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления, в собственности и (или) в ведении которых находятся земельные участки, обязаны принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока; не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом; а также обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Установленная обязанность органа местного самоуправления заблаговременно опубликовать в средствах массовой информации сведения о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату и бесплатно) направлена не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок. При наличии нескольких претендентов на предоставление земельного участка его предоставление должно осуществляться по результатам проведения торгов при условии, что соответствующие обращения поступили в орган местного самоуправления до принятия решения о предоставлении земельного участка.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из приведенной нормы следует, что не любые акты, действия (бездействие) органов власти или органов местного самоуправления могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство, а только те, которые не соответствуют закону и негативным образом влияют на состояние конкурентной среды определенного товарного рынка.

Поскольку администрацией соблюден установленный порядок предварительного и заблаговременного публичного информирования о предоставлении земельных участков, основания для вывода о нарушении администрацией антимонопольного законодательства отсутствуют, в связи с чем рассмотрение дела подлежит прекращению на основании статьи 48 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/48 прекратить, в связи с отсутствием в действиях администрации Бикинского муниципального района признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.