

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России), в составе:

Председателя Комиссии – - врио руководителя Оренбургского УФАС России;

Членов Комиссии:

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

..... - специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

в отсутствие представителей Администрации муниципального образования Первомайский сельсовет Первомайского района Оренбургской области, уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие представителей ООО «Стройинвест», извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела;

рассмотрев заявление Администрации муниципального образования Первомайский сельсовет Первомайского района Оренбургской области (далее – заявитель, заказчик, Администрация) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Стройинвест» (далее – Общество, ответчик, подрядчик);

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в соответствии с разделом VII «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 поступило заявления (.....) Администрация муниципального образования Первомайский сельсовет Первомайского района Оренбургской области (ул. Гагарина, д.10, Первомайского района Оренбургской области) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Стройинвест» (ИНН 5609176169; 460005, г. Оренбург, ул. Шевченко, д. 20В, офис 405) – победителе электронного аукциона на выполнение капитального

ремонта внутридомовой инженерной системы в многоквартирном доме.

Заявление принято к рассмотрению в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

В адрес ответчика и заказчика было направлено уведомление (.....) о рассмотрении указанного заявления 20 февраля 2023 г. в 16.00.

В связи с необходимостью дополнительного выяснения обстоятельств и получения документов, рассмотрение заявления продлевалось и откладывалось до 06.03.2023 г. 16 ч. 00 мин., а затем до 09.03.2023 г. 16 ч. 30 мин.

Из содержания заявления следует, что по итогам проведения электронного аукциона в связи с несоблюдением ООО «Стройинвест» пункта 205 Постановления № 615, 26 декабря 2022 года Администрацией муниципального образования Первомайский сельсовет Первомайского района Оренбургской области составлен акт об уклонении ООО «Стройинвест» от заключения договора на выполнение капитального ремонта внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, электроснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургская область, Первомайский район, ул. Победы, д.6.

На основании изложенного, заявитель просит включить сведения об ООО «Стройинвест» в реестр недобросовестных подрядных организаций, а также рассмотрение заявления провести в отсутствие представителя Администрации.

ООО «Стройинвест», надлежащим образом извещенное о дате и месте рассмотрения дела в адрес антимонопольного органа каких-либо пояснений и документов не направляло.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила.

Постановлением Правительства № 615, установлено, что настоящее Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по

капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

01.11.2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой инженерной системы теплоснабжения в многоквартирном доме по адресам: Оренбургская область, Первомайский район, пос. Первомайский, ул. Победы, д. 6; Капитальный ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения в многоквартирном доме по адресу: Оренбургская область, Первомайский район, пос. Первомайский, ул. Победы, д. 6 (извещение № 015330003312200006).

Дата начала срока подачи заявок 01.11.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 09.11.2022 в 10:00 (мск+2).

Дата подведения итогов 14.11.2022.

Документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком (пункт 134 Постановления № 615).

В соответствии с п. 135 Постановления № 615, документация аукциона, в том числе содержит, проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, или сметную документацию, проект договора о проведении капитального ремонта.

Документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – Документация), с приложением технического задания, проектно-сметной документации, проекта договора размещена в ЕИС 01.11.2022 г.

В соответствии с пунктом 159 Постановления № 615, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске или об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в

день окончания рассмотрения заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 11.01.2022 г., на участие в электронном аукционе № 015330003312200006/РТС256А222720, комиссией заказчика было принято решение допустить единственного участника аукциона - ООО «Стройинвест» к участию в электронном аукционе, признать электронный аукцион несостоявшимся, передать проект договора единственному участнику.

В соответствии с пунктом 198 Постановления № 615 заключение договора о проведении капитального ремонта для победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственного участника, допущенного к участию в электронном аукционе, или единственного участника электронного аукциона является обязательным.

Согласно пункту 205 Постановления № 615, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

На основании пункта 206 Постановления № 615 исполнение договора об оказании услуг обеспечивается:

а) независимой гарантией, выданной в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 1 статьи 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - независимая гарантия);

б) обеспечительным платежом.

Аналогичное требование установлено заказчиком в п. 37 Документации.

Согласно пункту 38 Документации о проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, составленной заказчиком, обеспечение исполнения договора о выполнении работ (оказании услуг) предоставляется одновременно с подписанным Подрядчиком договором о выполнении работ (оказании услуг).

После подведения результатов электронного аукциона № № 015330003312200006/РТС256А222720, 14.11.2022 г. Администрацией муниципального образования Первомайский сельсовет Первомайского района Оренбургской области был размещен, согласно скриншоту, предоставленного Администрацией в адрес антимонопольного органа, договор на площадке РТС ООО «Стройинвест» со сроком подписания 5

рабочих дней (до 21.11.2022 г.) и одновременным предоставлением обеспечения договора.

ООО «Стройинвест» 21.11.2022 г был направлен в адрес Администрации протокол разногласий, со сроком подписания Заказчиком – до 25.11.2022 г., по причине того, что Обществом добавлен телефон контактного лица и дополнительная электронная почта.

25.11.2022 г. письмом (исх. №47) ООО «Стройинвест» сообщило Администрации, что в регламентированный срок, 24.11.2022 г., Обществом не был направлен подписанный проект договора, в связи с неисправностью компьютера ответственного сотрудника.

Заказчик в срок до 25.11.2022 г. внес изменения в проект договора и повторно отправил его на подпись ООО «Стройинвест».

ООО «Стройинвест» 02.12.2022 г был повторно направлен протокол разногласий, поскольку к договору не приложена техническая документация со сроком подписания Заказчиком – до 09.12.2022 г.

Заказчик в срок до 09.12.2022 г. повторно отправил его на подпись ООО «Стройинвест».

ООО «Стройинвест» 14.12.2022 г был повторно направлен протокол разногласий, так как не приложена к договору проектно – сметная документация, со сроком подписания Заказчиком – до 21.12.2022 г.

Согласно представленным в материалы дела пояснениям заказчика, проектно – сметная документация размещена в составе Документации в ЕИС, размещение проектно-сметной документации при подписании договора на сайте ЭТП не требуется.

Согласно пункту 199 Постановления № 615, в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185, 187 и 189 Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Согласно представленным сведениям, ООО «Стройинвест» не предоставил

обеспечение исполнения обязательств по договору, в соответствии с установленными в Документации способами, и не направил подписанный со своей стороны договор.

На основании чего, 26.12.2022 г. Заказчиком составлен акт об уклонении единственного участника электронного аукциона от заключения договора и размещен в ЕИС.

ООО «Стройинвест» в адрес антимонопольного органа каких-либо документов, сведений, свидетельствующих об объективных причинах невозможности заключения Договора, а также внесения обеспечительного платежа в рамках исполнения обязательства по заключению договора, в материалы дела не представлено.

В соответствии с пунктом 263 Постановления № 615 по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Решение о включении (невключении) сведений об исполнителе в Реестр принимается антимонопольным органом в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заявителем и ответчиком документов и доказательств.

Включение информации о лице в реестр недобросовестных подрядных организаций по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

В действиях ООО «Стройинвест» усматривается недобросовестное поведение и намерение в уклонении от заключения договора.

Комиссия Оренбургского УФАС России на основании имеющихся материалов и сведения, учитывая фактические обстоятельства дела, пришла к выводу о подтверждении факта нарушения ООО «Стройинвест» порядка и сроков заключения Договора. Действие Общества, выраженное в уклонении от заключения Договора, Комиссией антимонопольного органа

расценивается как недобросовестное.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о необходимости включения информации об ООО «Стройинвест», в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Таким образом, руководствуясь п. 255, 259, 267 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615,

РЕШИЛА:

Включить информацию об ООО «Стройинвест» (ИНН 5609176169; 460005, г. Оренбург, ул. Шевченко, д. 20В, офис 405) в Реестр недобросовестных подрядных организаций.