

РЕШЕНИЕ по делу № 082/10/18.1-89/2021 от 21.04.2021 г.

о результатах рассмотрения жалобы * на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» и оператора электронной торговой площадки – ООО «Фритрейд»

олютивная часть объявлена 17.05.2021

решение в полном объеме изготовлено 20.05.2021

г. Симферополь

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

зседатель Комиссии – *; члены комиссии: *, *

рсмотрев жалобу * (далее – Заявитель) (вх. № 503/10 от 19.04.2021; вх. № 506/10 от 19.04.2021; вх. № 520/10 от 20.04.2021) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее – Организатор торгов, ГАУ РДИ РК) и оператора электронной торговой площадки – ООО «Фритрейд» (далее – оператор ЭТП) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного владения - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС) (извещение № 90321/8466482/02),

исутствии представителя Заявителя – * (в соответствии с Актом № 82 АА 2303691 от 26.04.2021),

исутствии представителя Организатора торгов – * (в соответствии с Актом № 06 от 26.04.2021),

исутствии вольного слушателя – *,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 503/10 от 19.04.2021; № 506/10 от 19.04.2021; вх. № 520/10 от 20.04.2021) на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС) (извещение № 290321/8466482/02).

Заявитель в своей жалобе указывает следующие доводы:

1. В результате незаконного бездействия Оператора ЭТП Заявитель был лишен возможности участия в торговой процедуре по продаже имущества;
2. Оператором ЭТП были нарушены требования регламента относительно порядка и срока зачисления денежных средств на личный счет участника. Оператор ЭТП не зачислил своевременно денежные средства участника, что повлекло невозможность подачи заявки на участие в аукционе;
3. Организатором торгов не учтены положения регламента Оператора ЭТП при разработке и утверждении аукционной документации. Сквозь призму положений п. 7.12 Регламента Оператора ЭТП время предоставления заявок в данном конкретном случае по вине Организатора торгов сокращено с 20 дней до 14 дней, что в свою очередь, ограничивает конкуренцию

При рассмотрении жалобы, изучения представленных документов и пояснений, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 29.03.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru размещено извещение № 290321/8466482/02 о проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт. Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС).

Документация об аукционе разработана в соответствии с положениями ст. ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 в порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров оперативного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих

«Переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и иные виды имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров оперативного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества») далее – Приказ № 67), Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – РФ), Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 11.11.2014 г. № 438 и иными правовыми нормами, регулирующими порядок проведения торгов.

«Переход права на отчуждение имущества обусловлено Распоряжением Совета министров Республики Крым «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» от 19 февраля 2021 года № 191-р.

«Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе: «30» марта 2021 года в 10 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) ежедневно в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки.

«Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «01» апреля 2021 года в 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

«Дата, дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: «01» апреля 2021 с 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя), по адресу электронной торговой площадки.

«Дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: «20» апреля 2021 года.

«Дата, дата и время проведения аукциона: «21» апреля 2021 года в 12 час. 30 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) по адресу электронной торговой площадки.

«Дата подачи заявок на участие в аукционе, в том числе, подаваемых в форме электронного документа, место проведения аукциона по адресу электронной торговой площадки <https://freetrade.expert> в соответствии с идентификатором электронной процедуры.

«Распоряжением Совета министров Республики Крым «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» от 19 февраля 2021 года № 191-р устанавливается, что одно из требований к проведению аукциона заключается в внесении задатка в размере 50% от начальной минимальной стоимости объекта, который не подлежит возврату в случае отказа победителя аукциона от заключения (подписания) договора купли-продажи имущества. Размер задатка в размере 50% от начальной (минимальной) цены договора, что составляет: 12 354

,26.

г аукциона установлен в размере 5% начальной (минимальной) цены договора: 5 446,73.

Заявитель в своей жалобе сообщает: «Мной, 18.04.2021 года была сформирована и подана заявка на участие в аукционе. Однако, данная заявка не была принята ответственным лицом, по причине отсутствия на балансе денежных средств. При этом, в соответствии с платёжным поручением, денежные средства перечислены мной на личный счёт 16.04.2021 года. В результате незаконного бездействия оператора ЭТП я была лишена возможности участия в торговой процедуре по продаже имущества».

Оператор ЭТП, не согласившись с вышеуказанным доводом Заявителя, представил письменные возражения, в которых пояснил следующее:

Оператор ЭТП «Фритрейд» не администрирует торговые процедуры, а лишь предоставляет организаторам торгов место, для проведения торговых процедур, оператор ЭТП «Фритрейд» не имеет сведений о потенциальных намерениях Заявителя участвовать в конкретных торгах в момент подачи заявки на регистрацию в системе. Регистрация на ЭТП «Фритрейд» не обязывает лицо участвовать в конкретных торгах.

14.04.2021 15:47 от * поступила заявка на регистрацию в системе №2448.

В соответствии с п. 7.3. Регламента Оператор в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления указанных документов принимает решение о регистрации или отказе в регистрации и уведомляет заявителя о принятом решении.

В соответствии с Разделом 2 Регламента присоединение стороны к Регламенту осуществляется средствами ЭТП путем подписания и предоставления Оператору заявления на регистрацию на электронной торговой площадке. Заявление на регистрацию подписывается лицом во время его регистрации на ЭТП в установленном порядке. Лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации Оператором и внесения в реестр участников ЭТП. Присоединение к Регламенту означает полное принятие условий настоящего Регламента в редакции, действующей на момент регистрации ответствующего заявления. Подписывая заявление на регистрацию своей индивидуальной электронной подписью, Участник ЭТП подтверждает согласие с его условиями, а так же то, что настоящий Регламент не противоречит законодательству Российской Федерации, не лишает Участника прав, предоставляемых законодательством, не исключает и не ограничивает ответственность Оператора за нарушение обязательств, не содержит любых иных явно обременительных для Участника условий, которые он, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не принял бы при наличии у него возможности участвовать в определении условий настоящего Регламента. После присоединения к Регламенту Оператор и присоединившееся к Регламенту лицо

лее – Сторона, а вместе - Стороны) вступают в соответствующие договорные отношения.

занные нормы применяются абсолютно ко всем пользователям ЭТП, вне зависимости от типа учетной записи.

14.04.2021 10:20 пользователю была создана учетная запись, т.е. на 3 рабочий день.

Согласно п. 6.4. Регламента, право подачи заявки на участие в торговой процедуре, приобретает Участник ЭТП, имеющий достаточный Баланс личного счета, за исключением участия в торгах по продаже арестованного имущества. Для участия в торгах по продаже арестованного имущества пополнение Баланса личного счета не требуется.

Кроме того, данная информация дублируется в каждой карточке торгов, с указанием конкретной суммы, для более удобного визуального восприятия участниками.

7.12. Регламента установлено, что для получения возможности использовать все программные ресурсы ЭТП, в т.ч. подачу заявки на участие в открытых торгах и участие в открытых торгах, Участнику ЭТП необходимо пополнить Баланс Личного счета, путем внесения денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП, в соответствии с утвержденными Настоящим регламентом Тарифами, для участия в торгах по продаже арестованного имущества. Зачисление внесенных денежных средств на Баланс личного счета происходит не позднее 12-часов рабочего дня, следующего за днём зачисления денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП».

Согласно платежного поручения от 16.04.2021 г. (квитанция № 537) Заявителем на расчетный счет Оператора ЭТП была перечислена денежная сумма в размере пополнения Баланса личного счета.

Согласно п. 7.12 Регламента Оператора ЭТП зачисление внесенных денежных средств на Баланс личного счета происходит не позднее 12-00 часов рабочего дня, следующего за днём зачисления денежных средств на расчетный счет Оператора ЭТП. Таким образом, денежные средства должны быть зачислены не позднее 12:00 19.04.2021 г., что оправдывает невозможность подачи заявки на участие в аукционе Заявителем 18.04.2021 г.

Основной довод Заявителя о незаконном бездействии оператора ЭТП и лишении возможности участия в торговой процедуре по продаже имущества 18.04.2021 г. не находит своего подтверждения.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе ссылается на следующее обстоятельство:

Согласно тому, Оператором ЭТП, были нарушены требования регламента относительно порядка и сроков зачисления денежных средств на личный счет участника.

указано в п. 7.12. регламента ЭТП – «„Зачисление внесенных денежных средств на Баланс личного счета происходит не позднее 12-00 часов рабочего дня, следующего за днём зачисления денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП.».

оператор ЭТП не зачислил своевременно денежные средства участника, что повлекло невозможность подачи заявки на участие в аукционе».

документацией об аукционе установлены дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 19.04.2021 в 09:10.

соответствии с п. 7. 12 Регламента Оператора ЭТП крайняя дата и время зачисления денежных средств на личный счет Заявителя: 19.04.2021 в 12:00.

присутствующий на заседании Комиссии Крымского УФАС России представитель Заявителя акцентировал внимание на то, что на 12:00:34 19.04.2021 баланс личного счета Заявителя составлял 0,00 рублей. Согласно пояснений представителя Заявителя денежные средства поступили на Баланс личного счета после 12:25 19.04.2021 г. В поддержку своих доводов представитель Заявителя приложил к материалам дела скриншоты личного кабинета Заявителя на 12:00:34 12:01:36 19.04.2021 г., а также видеозапись личного кабинета Заявителя на 11:01 19.04.2021 г.

на основании вышеизложенного, представителем Заявителя был сформулирован следующий довод жалобы – несвоевременное поступление денежных средств на личный счет Заявителя возможности своевременно подать заявку на участие в торгах.

согласившись с вышеуказанным доводом, Оператор ЭТП представил дополнительные письменные пояснения, в которых сообщает следующее:

«Ваше уведомление №07/804 от 11.05.2021 в части касающейся оператора ЭТП, сообщаем следующее.

Точная дата зачисления денежных средств на баланс пользователя была известна в 11:35:08 часов 19.04.2021 года;

В 12:10:02 часов 19.04.2021 года пользователь был уведомлен о зачислении денежных средств на баланс.

Для того чтобы избежать в будущем подобных ситуаций, мы хотим пояснить следующее, что 19.04.2021 года в связи с форс-мажорными обстоятельствами, а именно перебоями электроэнергии в помещении ДИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГИ И БЕЗОПАСНОСТЬ" (г. Санкт-Петербург) (в котором ЭТП "Фритрейд" хранит свои сервера) был частично отключен сервер базы данных, а также обработчики приложений. В 12:02:00 часов 19.04.2021 связь с сервером была полностью восстановлена, однако в этот момент произошла смена DNS («система доменных имён») — компьютерная сеть, предназначенная для получения информации о доменах. Чаще всего используется для получения IP-адреса по имени хоста (компьютера или сервера), получения информации о маршрутизации почты и/или обслуживающих

ах для протоколов в домене SRV-запись) некоторые пользователи могли получать актуальные сведения личного кабинета с задержкой, которая является индивидуальным признаком работы конкретного провайдера, который использует пользователь.

1 необходимости, в зависимости от конкретной ситуации необходимо было извести сброс настроек браузера (очистка кеша и cookies).

троизошедшем обстоятельстве, а именно о возможной недоступности ЭТП у оторых пользователей, оператор ЭТП уведомил всех зарегистрированных ьзователей.

ивитель * по данному вопросу в службу поддержки не обращалась».

причине ограниченности срока рассмотрения жалобы в соответствии с ч. 14 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссии Крымского УФАС России представляется возможным удостовериться в подлинности доводов Заявителя и оператора ЭТП относительно точного времени зачисления денежных средств на баланс личного счета Заявителя, а также возможного возникновения форс-корных обстоятельств, поэтому сделать вывод о нарушении Оператором ЭТП порядка и срока зачисления денежных средств на личный счет участника возможно.

основании вышеизложенного, Комиссия Крымского УФАС России не может сделать вывод об обоснованности или необоснованности второго довода ивителя.

нее Заявитель в своей жалобе указывает следующее:

гламент торговой площадки является документом, в соответствии с которым организатор торгов разрабатывает и утверждает документацию...

ри этом, сквозь призму положений п. 7.12 Регламента ЭТП, время предоставления заявок в данном конкретном случае по вине организатора торгов сокращено с 20 дней до 14 дней, что в свою очередь, ограничивает конкуренцию.

говоря уже о том обстоятельстве, что в соответствии с тем же регламентом ЭТП срок первичной регистрации составляет 5 рабочих дней. И в данном конкурентом чае время для подачи заявки сокращается до 9 дней».

ументация об аукционе предусматривает:

а начала срока подачи заявок на участие в аукционе: «30» марта 2021 года в 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) ежедневно в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки.

а и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «19» апреля 2021 года в 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя)

осредственно перед началом рассмотрения заявок.

соответствии с п. 103 Приказа № 67 извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Извещение о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru и по адресу электронной торговой площадки <https://freetrade.expert> было размещено 13.2021 г., что соответствует п. 103 Приказа № 67.

соответствии с документацией об аукционе срок приема заявок также составляет 20 дней.

Кроме того, в соответствии с п.7.3 Регламента Оператора ЭТП Оператор в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте Регламента, принимает решение о регистрации или отказе в регистрации и уведомляет заявителя о принятом решении.

соответствии с п. 6.4 Регламента Оператора ЭТП право подачи заявки на участие в торговой процедуре, приобретает Участник ЭТП, имеющий положительный Баланс личного счета.

соответствии с п. 6.18 Регламента Оператора ЭТП, Оператор обеспечивает круглосуточный бесперебойный доступ к ЭТП через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторами торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству РФ.

Согласно п. 7.12 Регламента Оператора ЭТП для получения возможности пользоваться все программные ресурсы ЭТП, в т.ч. подачу заявки на участие в закрытых торгах и участия в открытых торгах, Участнику ЭТП необходимо пополнить Баланс Личного счета, путем внесения денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП, в соответствии с утвержденными Настоящим Регламентом Тарифами, за исключением участия в торгах по продаже государственного имущества. Зачисление внесенных денежных средств на Баланс личного счета происходит не позднее 12-00 часов рабочего дня, следующего за датой зачисления денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП.

Кроме вышеуказанных условий Регламента Оператора ЭТП накладываются дополнительные обременения для потенциального участника при подаче заявки на участие в аукционе, что создает потенциальным участникам торгов условия для возможности подачи заявки в установленный Организатором торгов 20-дневный срок ввиду того, что действия по регистрации участника на площадке и пополнению Баланса личного счета участника Оператор ЭТП осуществляет исключительно в рабочие дни.

ывая условия Регламента Оператора ЭТП, количество рабочих дней эратора ЭТП по регистрации участника на площадке и пополнении Баланса ного счета участника в период с 30.03.2021 г. по 19.04.2021 г. составляет – 14 й. Объективно установлено, что на протяжении всех 20 дней, установленных ожениями Приказа № 67, заявку подать невозможно.

основании вышеизложенного можно сделать вывод, что при разработке и рждении документации об аукционе Организатор торгов не учел положения ламента Оператора ЭТП. Срок, установленный Приказом № 67, фактически рщен с 20 дней до 14 дней.

допустимость сокращения сроков приема заявок на участие в аукционе днократно подтверждалась судебной практикой (Постановление эзидиума ВАС РФ от 16.04.2013 № 2823/11 по делу №А 66-1568/2010).

анизатор торгов, выбрав такой способ проведения торгов как электронный цион, не должен и не имеет права по Приказу № 67, по мнению Крымского АС России, создавать такие условия, которые были бы хуже, чем при обычном лотковом» бумажном аукционе. Так, в случае проведения рассматриваемой говой процедуры не в электронной форме, Заявитель, перечисливший ежные средства в пятницу, в понедельник мог бы принять участие в аукционе. есте с тем, дополнительные барьеры в данном рассматриваемом случае не ут к тому, чтобы сделать процесс продажи государственного и (или) иципального имущества более прозрачным с привлечением максимального ичества потенциальных участников.

ответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, роса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются иствия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или ранению конкуренции. Согласно части 2 названной статьи в случае, если анизаторами или заказчиками торгов являются, в частности, федеральные аны исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов :сийской Федерации, органы местного самоуправления, государственные бюджетные фонды, запрещается не предусмотренное федеральными онами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к стию в торгах.

им образом, третий довод Заявителя нашел свое подтверждение и признан)снованным.

иссией Крымского УФАС России был рассмотрен вопрос о выдаче анизатору торгов обязательного для исполнения предписания.

оответствии с письменными пояснениями Организатора торгов торговая едатура на основании исполнительного производства № 34330/21/82001-ИП от 14.2021 г. по извещению № 290321/8466482/02 от 29.03.2021 (аукцион), лот № 1 – енена. На официальном сайте Российской Федерации для размещения юрмации о проведении торгов – torgi.gov.ru статут торговой процедуры от

14.2021 по извещению № 290321/8466482/02 – «Отменен/аннулирован». Представитель Организатора торгов представил на обозрение комиссии подтверждение возвращения задатков 7 (семи) потенциальным участникам аукциона.

на основании вышеизложенного, выдача Организатору торгов обязательного для исполнения предписания для восстановления законных прав и интересов заявителя невозможна, ввиду отмены торговой процедуры Организатором торгов.

в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу * (вх. № 503/10 от 19.04.2021; вх. № 506/10 от 19.04.2021; вх. № 520/10 от 20.04.2021) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» и оператора электронной торговой площадки – ООО «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество и иные сооружения комплекса «Черноморское», расположенного по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт Черноморское, ул. 60 лет Октября, 1, общей начальной минимальной стоимостью 24 708 934 (двадцать четыре миллиона семьсот восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 52 копейки (с учетом НДС) (извещение № 290321/8466482/02) обоснованной;
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Снять ограничение, наложенное уведомлениями (исх. № 07/710 от 21.04.2021; исх. № 07/743 от 27.04.2021).

решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ны Комиссии

*

*